

泸西

建设高原花园城市 推动泸西跨越发展

LUXI

双月刊

2017
总第43期

2

- ◆ 把握大局大势 坚持严抓严管 以党建工作全面过硬推动中心工作全面落实
- ◆ 本期策划：“红高原·泸西”品牌策划推介



云南省（红河）现代花卉产业园区项目

落户泸西



合作双方完成项目协议签订



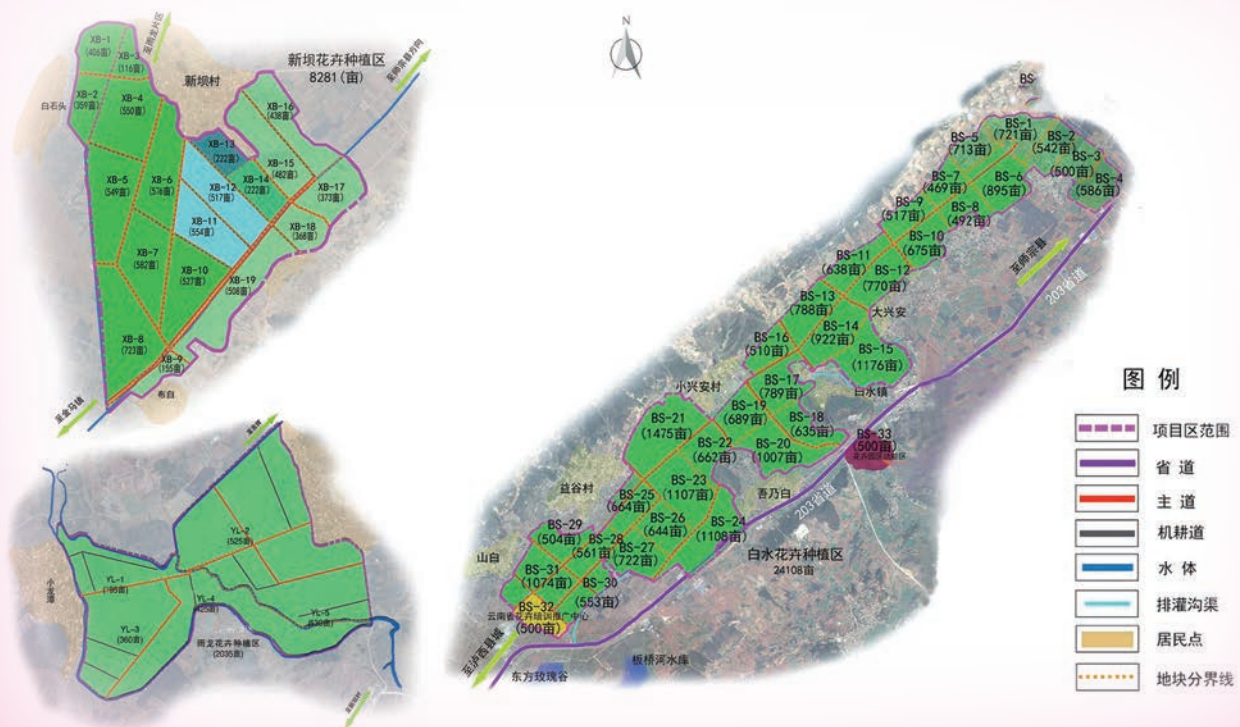
新闻媒体聚焦项目

泸西县现代花卉产业园区是云南省（红河）现代花卉园的重要组成部分，将建成集科技研发、良种繁育、示范推广、标准化种植、物流集散、品牌打造、花卉旅游等功能为一体的国际一流的现代化花卉综合产业园区。以园区为核心，辐射周边乡镇花卉发展，承接玉溪、昆明等传统老区花卉转移需求，构建一二三产业融合发展新格局。花卉产业园区总规划面积4万亩，其中金马镇1万亩，白水镇3万亩（其

中观光体验5000亩）。花卉产业园分为种植区、综合服务区、旅游观光体验区。

产业园区金马片区项目位于金马镇新坝、雨龙，总投资约12亿元人民币，一期流转土地200亩，2020年前完成4000亩建设规模；白水片区项目位于白水镇中坝，一期流转土地10000亩，投资30亿元人民币用18个月建设约300万平方米温室和相关产业基地，2020年前完成总面积25000亩约60亿元投资。

（文/泸社科 图/刘鸿光等）



让我们踏着春天的脚步奋勇前行

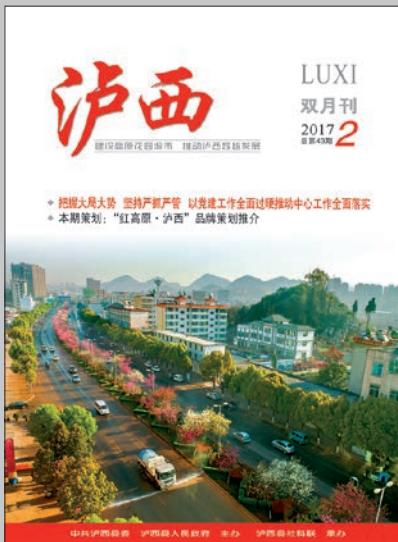
春风细雨润阿庐，高原花城尽飞花。在春明景和、人心思进的红高原泸西，43万各族干部群众踏着春天的脚步，朝着“建设高原花园城市，推动泸西跨越发展”的宏伟目标奋勇前行。

我们以时不我待的责任担当肩扛目标任务。中共泸西县委十三届三次全会明确提出了2017年全县经济社会发展的预期目标：生产总值增长10%以上；规模以上固定资产投资增长25%以上；社会消费品零售总额增长12%以上；城乡常住居民人均可支配收入分别增长10%、12%以上。这是全县上下深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神的坚决落实，是学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神以及省州党代会精神的重要举措，是统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，适应把握引领经济发展新常态，着力推进供给侧结构性改革，全面融入滇中城市经济圈的具体实践，是全县人民的共同心声。实现这个目标任务，关键在党，关键在党的各级基层党组织和各级党员干部。向党中央看齐，与县委的决策部署对表，以时不我待的责任担当，抢抓历史机遇，狠抓贯彻落实，踏着春天的脚步奋勇前行。

我们以咬定青山不放松的拼搏干劲深耕跨越发展。当前，我县正处于决战脱贫攻坚和决胜同步全面建成小康社会的关键时期，实施“五大战略”、建设“四大品牌”、实现“四大目标”任务十分艰巨。逆水行舟不进则退，滚石上山恒力则刚。打铁还靠自身硬，打铁的人必须是铁打的人。县委书记王家林在全县组织工作会上强调，以党建工作全面过硬推动中心工作全面落实。全县基层党建工作要紧紧围绕“一条主线、一个目标、一个主题、一个重点”的总要求，凝聚共识，担当全面从严治党政治责任；从严从实，打造高素质干部队伍；突出重点，提高基层党建工作水平。党建强、人心聚、事业兴。全县上下凝神聚气、迸发全力，以咬定青山不放松的拼搏干劲，用弛而不息的“绣花”功夫，踏着春天的脚步奋勇前行，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。



创新理论 资政育人
紧贴实践 服务社会



顾问 王家林 莫伟 施海斌 段立青
编委会主任 夏明
编委会副主任 王英
编委 王成鹏 唐卫平 李彪 丁航
苟永生
特约编委 曾彦波 王洪生 胡国生 张景洋
高洪春 李旭葵 赵跃辉 陈平
陈永刚 李德光 金晓生 程周福
张兴勇
主编 倪海文
副主编 朱继星 马丽亚 李小宪
本期执行编辑 倪海文 朱继星 代琳 杨丽
特约编辑 唐平 朱玮

目录 Contents

卷首语

1 让我们踏着春天的脚步奋勇前行

特稿

- 3 把握大局大势 坚持严抓严管 以党建工作全面过硬推动中心工作全面落实
——在县委常委（扩大）会议暨全县组织工作会议上的讲话 王家林
- 10 咬定目标 担当尽责 全力以赴抓实抓好全年固定资产投资工作
——在泸西县2017年固定资产投资工作会议上的讲话 王家林
- 16 在红河州2017年一季度重点项目集中开工仪式泸西县分会场上的讲话 莫伟

逐梦红高原 推进新跨越

18 “红高原·泸西”品牌策划推介

脱贫摘帽进行时

27 抓实抓好脱贫攻坚 以实绩实效兑现承诺 叶飞

探索与思考

- 29 围绕五大理念 紧扣六条主线 全力推进泸西农业供给侧结构性改革
——关于泸西县农业供给侧结构性改革的调查和思考 王洪生
- 33 加快泸西绿色发展的思考 何伟云
- 37 从我的教育实践谈教师之道 李本聪

建言献策视点

42 关于农村土地流转情况的调研报告 王琼芬

基层论坛

- 45 在农业产业化背景下 农技协如何为推进农村经济发展服务 唐贵仁
- 48 建好综合文化服务中心 引领农村思想文化发展
——泸西县午街铺镇尖坡村综合文化服务中心示范点建设纪实 雷林
- 50 坚持问题导向 突出工作重点 加快培育农业农村发展新动能 吴天明、杨朝波、黎雪琼

阿庐先锋

53 弘扬中华美德 彰显人性光辉 关俊英

泸西记忆

55 明朝广西府土司制度及其“改土归流”始末 詹学达

正语杂谈

- 60 驻村干部精准扶贫要多“充电” 李金龙
- 60 “民声来电”要接得通 陈永江

封面/封底摄影 康关福/马启堂

把握大局大势 坚持严抓严管 以党建工作全面过硬推动中心工作全面落实

——在县委常委（扩大）会议暨全县组织工作会议上的讲话

□ 中共泸西县委书记 王家林

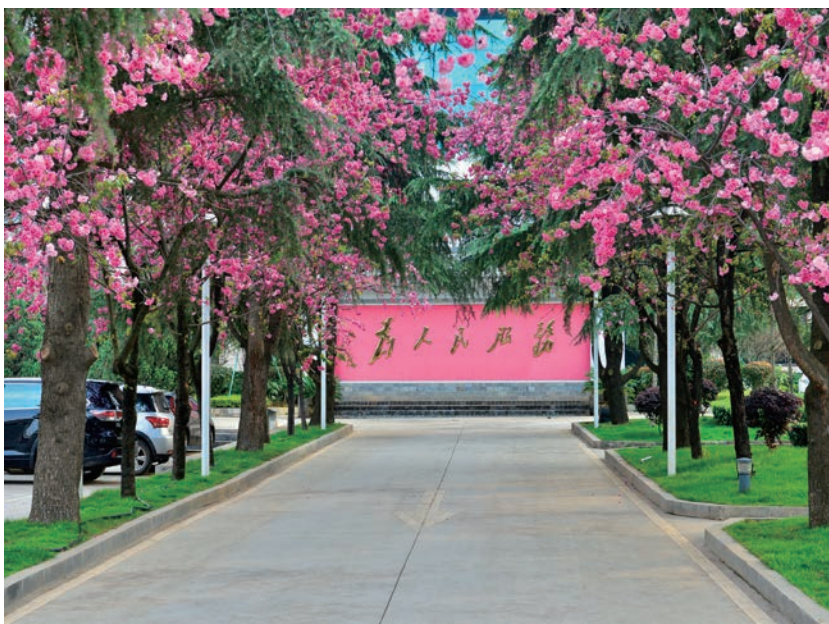
同志们：

今天，我们召开县委常委（扩大）会议暨全县组织工作会议，主要任务是深入学习贯彻党的十八届六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，以及全国全省全州组织部长会议精神，深入分析我县党的建设面临的形势，把全县各级党组织、广大党员干部的思想和行动统一到党中央关于推进全面从严治党的各项任务上来，全面提升全县基层党建工作水平，为推动泸西跨越发展、决战脱贫攻坚、决胜全面小康提供坚强政治保证。

2016年，全县各级党组织深入学习贯彻党的十八大和十八届六中全会精神，切实担负起全面从严治党政治责任，科学谋划、统筹推进全面从严治党各项工作，圆满完成了县乡党委、人大、政府和县政协换届，以及村“两委”换届工作，选出了好干部、配强了硬班子、提升了整体功能；深入开展“两学一做”学习教育，党内政治生活进一步规范，党员干部的政治意识和政治责任进一步强化；积极深化干部人事制度改革，从严从实抓好干

部的选拔任用和监督管理，驰而不息推进干部作风建设，风清气正的政治环境和政治生态逐步形成；集中整顿63个软弱涣散基层党组织，建成泸西县党群服务中心和40个村民小组活动场所，73个强基惠农“股份合作经济”项目为村集体创收500余万元，大抓基层的导向更加鲜明，基层基础不断夯实。网格化管理服务、“党建+”、股份合作经济项目化、党员积分制管理、党建扶贫“双推进”等

经验得到省州的肯定和认可。但我们也要清醒认识到工作中存在的短板和不足。比如，少数党组织软弱涣散，党的领导弱化、党的建设缺失、管党治党宽松软，党内政治生活不规范、不严格，战斗堡垒作用弱化；少数党员干部思想不解放、开拓创新能力和担当精神不足，党员先锋模范作用发挥不够；少数党组织书记不重视、不研究党建工作，安排部署多、督查检查少，当“甩手掌



柜”，导致工作悬在半空，落不到实处，等等。如果这些问题得不到解决，我们的各项工作就不可能顺利推进。因为任何工作都是人做出来的，工作上的差距，实际上就是人的差距，是干部队伍的差距，是党的建设差距。党的建设抓不好，一切工作都是空谈。

按照中央和省、州安排部署，当前和今后一个时期，全县基层党建工作总的要求是：以迎接党的十九大胜利召开为主线，全面落实党的十八大和十八届六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，健全完善管党治党责

任机制；聚焦推动基层党建全面进步、全面过硬这个目标，深入贯彻落实《准则》和《条例》，深化“两学一做”学习教育，扎实开展“基层党建提升年”；围绕打赢脱贫攻坚战这个主题，深化贫困村“双联系一共建双推进”工作；突出政治属性和服务功能“双强化”这个重点，巩固拓展党组织、带头人、合作社、农电商、微服务、人才“6+”模式，坚持管党有方、治党有力、建党有效，为推动泸西跨越发展提供坚强保障。概括起来，就是“一条主线、一个目标、一个主题、一个重点”。

今天上午，我们分组观摩了9个典型现场，查验了书记“党建项目”，观看了各乡镇基层党建工作的典型经验，这些经验都非常值得学习推广。刚才，11位党（工）委书记分别作了专项述职。“两会合一”，既评判了抓的成效，又明确了抓的重点，达到了会议预期效果。州委组织部龙树田同志作了很好的指导讲话，大家要深刻领会并认真抓好贯彻落实。丁航部长传达了各级组织部长会议精神，对全县组织工作作了具体安排。下面，我讲三个方面的意见。

一、凝聚共识，担当全面从严治党的政治责任

党的建设是一切工作的力量源泉。管党治党抓得好、管得严，就会凝聚起跨越发展的强大力量；松一寸、散一尺，就会削弱党的凝聚力、战斗力，影响其他工作的推进。全县各级党组织和广大党员干部必须坚持严字当头、实字托底，进一步强化管党治党意识，切实担负起全面从严治党的政治责任。

（一）要抓牢主体责任“牛鼻子”。推动全面从严治党取得实效，关键在于层层压紧压实，抓住主体责任这个“牛鼻子”，推动管党治党从宽松软走向严紧硬。一要明确责任抓落实。全县各级党组织要强化履行主体责任的政治自觉，进一步增强政治责任感和历史使命感，旗帜鲜明地抓党建，全方位推动管党治党主体责任落到实处。各级党组织书记要把从严管党治党作为第一责任、第一政绩，带头落实好“第

一责任人”责任，碰到问题靠前指挥，遇到矛盾主动化解。班子成员要履行好“一岗双责”，承担好分管领域和单位的管党治党责任。纪委、组织、宣传、统战、政法等部门要担负起职能责任，做到知责、尽责、负责，心中有本“明白账”。二要统筹协调抓落实。我一再强调，党的建设不是虚的，而是实打实的。我们深化“双联系一共建双推进”，选派第一书记、扶贫工作队、大学生村官驻村，就是要把抓党建、促脱贫、培养锻炼干部等工作有机结合起来，从抓班子、带队伍、强支部入手，找到解决问题的治本之策。所以，抓党建工作，必须把发展第一要务与从严治党主体责任共同谋划、共同部署、共同抓实，在推进改革发展中发现和解决党建工作问题，检验党建工作成效，在党建工作中解决其他工作问题，加

快经济社会发展，让党建工作取得看得见、摸得着、实打实的成效，坚决防止党建工作与中心工作“两张皮”。三要严肃问责抓落实。陈豪书记指出：“凡是不抓党建、不会抓党建、抓不好党建，就不能当党委书记”。全县各级党组织要严格落实县乡村组四级党组织书记抓基层党建“三个清单”，用好述职评议考核这个抓手，对单落实，按单述职，据单考评，运用党建“加法”做好问题“减法”。要严格落实《党建工作问责办法》，建立约谈问责机制，对履行主体责任不到位的，要进行约谈通报；对抓党建不力、出现严重后果的，要进行组织处理，严肃追究责任。

（二）要拧紧思想建党“总开关”。思想建设是管方向、管灵魂的固本工程，是强信念、增定力的强基工程。思想一旦滑坡，“总开

关”一旦松动，一系列问题就会接踵而至。今天，“四大危险”“四大考验”更加尖锐地摆在我们面前，思想建党的任务，比以往任何时期都更加重要、更为艰巨，也更为紧迫。如果思想建党的任务不解决，理想信念不坚定，宗旨观念淡薄，党的建设的其他任务就不可能解决好。全县各级党组织务必把政治建设摆在首要位置，拧紧思想建党的“总开关”。一要坚持不懈强化理论武装。继续深化“两学一做”学习教育，抓好党章党规和习近平总书记系列重要讲话精神的学习，教育引导广大党员干部坚定“四个自信”，自觉以马克思主义立场观点方法来观察、分析和解决问题，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。特别是在县乡人大、政府和县政协换届结束后，要及时抓好领导班子思想政治建设，真正把“两学一做”学习教育融入日常、抓在经常，让换届换出新气象、换出新动力。二要持之以恒抓好党性教育。全面从严治党的必须把党性教育贯穿于党员干部教育全过程，通过正面示范、反面警示、体验教学等方式，把理论与实践、历史与现实、坚持党的领导与人民当家作主统一起来，牢固树立“四个意识”

特别是核心意识和看齐意识，纯粹地、具体地、无条件地忠诚于党，时时处处体现党性意识、党员意识，发挥党员的先锋模范作用。三要从严从实抓好道德教育。国无德不兴，人无德不立。全县广大党员干部要以身作则，自重、自省、自警、自励，时时处处见贤思齐，带头讲修养、讲道德、讲诚信、讲廉耻，注重家庭、家教、家风，教育管理好亲属和身边工作人员，自觉净化社交圈、生活圈和朋友圈，自觉抵御不良风气侵蚀，始终保持高尚的精神追求，树立党员干部良好形象，努力以道德的力量去影响人、鼓舞人，从而赢得人心、成就事业。

（三）严肃党内政治生活“不打折”。党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起。全县各级党组织要针对落实民主集中制和“三会一课”、领导干部双重组织生活会等方面存在的差距，深入学习贯彻党的十八届六中全会精神，把《准则》和《条例》贯彻落实到每一个基层党组织、每一名党员，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。一要严明政治纪律和政治规矩。始终把政治纪律和政治规矩摆在第一位，坚持政治立场和政治原则，教育引导广

大党员干部增强政治警觉性和政治鉴别力，把牢政治方向、站稳政治立场，旗帜鲜明地坚持真理、反对错误，对违反政治纪律的坚决抵制、敢于亮剑，使在党言党、在党为党、在党忧党成为全县党员、干部的自觉行动。二要用好组织生活这个经常性手段。以党章为根本遵循，坚持民主集中制原则，认真落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等制度，推行党内政治生活计划管理、考勤记实、效果评估等办法，切实解决一些党员长期不参加组织生活、与党组织“失联”等问题，着力破解流动党员管理难问题，稳妥慎重地处置不合格党员，对违反党纪的依纪严肃处理，使组织生活有实实在在的内容和成效。三要加强党内政治文化建设。深入贯彻落实习近平总书记加强党内政治文化建设的要求，倡导弘扬“忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁”的价值观，坚决抵制潜规则等腐朽文化的侵蚀，引导党员干部正确对待公与私、义与利、是与非等问题，培育良好政治生态，推动形成清清爽爽的同志间关系、规规矩矩的上下级关系、干干净净的政商关系。

二、从严从实，打造高素质干部队伍

干部是推动跨越发展的决定性因素。完成脱贫摘帽和全面小康的历史使命，必须锻造一支政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的高素质干部队伍。

（一）坚持正确的选人用人导向。“为政之要，惟在得人”。选什么人、用什么人，关系地方发展，关系事业兴衰。什么样的干部才是好干部？现在最清晰的标准，就是

习近平总书记确立的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”这“二十字”标准，这与“三严三实”“忠诚干净担当”“四讲四有”“四个铁一般”等要求是

一脉相承的,是对干部的综合评判,也是新形势新任务下对干部的综合要求。我们一定要把正确的选人用人导向旗帜鲜明地树起来,以用人导向引领干事导向,以干事导向营造从政环境。在前几天召开的全县经济运行分析会和固定资产投资工作会议上,我专门就督查工作进行了安排,由县委组织部牵头县纪委和县委督查室、县人民政府督查室等部门,建立大督查工作机制,对全县136个重点项目建设和各项重点工作开展全面督查。为什么要由组织部门来牵头?目的就是要在脱贫攻坚前沿和重点项目一线,全方位、多角度、立体式考察识别干部,把干事创业、勇于改革、敢于担当、作风扎实的干部提拔使用起来,让有信念、有思路、有激情、有办法的干部受尊重、有机会、有舞台。同时,县委将注重正向激励,贯彻落实好“三个区分开来”要求,建立健全“有为激励、无为让位、失职问责、容错免责”机制,支持改革探索,推崇创新突破,弘

扬担当负责,鼓励积极作为,为敢于担当的干部担当,使敢干事、会干事、能干事的干部精神上受到鼓舞,政治上得到关怀,提振干事创业精气神。

(二) 抓实抓好干部教育培训。工欲善其事,必先利其器。当前,我县干部队伍的整体素质和专业化能力与跨越发展要求还不相适应,特别是具备工业经济、城市规划、旅游文化等专业知识的领导干部严重紧缺,领导干部专业和工作匹配度不高的问题较为突出。如果我们不抓好干部教育培训,不注重能力提升,就会贻误工作、阻碍发展。组织部门要建立健全干部能力提升激励机制,鼓励各级领导干部在职接受继续教育,提升专业思维和专业素养。要继续选派优秀年轻干部到先进发达地区挂职,到省、州部门跟班学习,到脱贫攻坚和重点项目一线实践锻炼,提升干部实际工作能力。今年,我县将筹备建立县、乡、村三级成人培训中心,整合各类培训资源,突出党的理论教育、党性

教育和专业化能力培训,围绕高原特色现代农业、工业经济、旅游文化、城镇规划等重点,探索“集中教学”与“实训实践”相结合的模式,采取“请进来”和“走出去”相结合的方式,分层分类对全县各级领导干部开展精准化的集中轮训和专题培训,全面提升干部能力素质。同时,围绕全县高原水果、蔬菜、花卉、畜牧、生物资源等特色优势产业,对农村劳动力开展大规模职业技能培训,提升科学文化素质、劳动技能水平和创业致富能力,大力培育新型职业农民,为打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会提供智力和技能支持。

(三) 从严从实抓好干部作风建设。干部抓落实,关键在作风、成败在担当。州委姚国华书记在2月15日召开的全州组织部长暨人才工作会议上强调,领导干部必须自觉锤炼“勇于担当、从严从实、学习创新、调查研究、善作善成、专业规范、清正廉洁”七种作风,以快马加鞭未下鞍的劲头推动跨越发展。全县各级领导干部要坚持以身作则、率先垂范,带头转变作风,带头担当尽责,在干部队伍中大力倡导“从严从实、说办就办、马上就办、办就办好”的工作作风,弘扬“不找任何借口”的执行力文化,始终保持敢于担当、奋发有为的精气神,以“严”和“实”的优良作风推动县委、县政府的决策部署落到实处、取得实效。县委将以贯彻落实《中国共产党问责条例》为契机,持续深入开展“为官不为”和“不作为乱作为”问题集中整治,抓住不落实的事、追责不落实的人,以问责倒逼责任主体主动作为,



坚决杜绝执行重大决策部署打折扣、做选择、搞变通等行为，做到有权必有责、有责要担当、用权受监督、失责必追究。

（四）强化党员干部日常管理监督。严管就是厚爱，信任不能代替监督，加强管理监督是锻造好干部的重要环节。要立足抓早抓小抓经常，坚持用制度的刚性约束加强干部日常管理监督，严格按照《党章》、《廉洁自律准则》、《纪律处分条例》等从严从实管理干部。纪检监察、组织、审计等部门要切实加强对各级领导干部特别是“一把手”的管理监督，明晰“一把手”权力边界，加强对重点部门和关键岗位干部的管理监督。要坚持和完善重大问题请示报告制度，严格执行个人有

关事项报告，使干部置身于党组织、党员、群众监督之下。要尽快研究制定推进干部能上能下的办法和措施，科学界定“下”的情形，明确处置的程序和办法，对情节较轻的进行召回管理，对情节严重的直接“下”或“降”，以干部“能上能下”机制推动干部干事创业，形成能者上、平者让、庸者下、劣者汰的激励机制。要坚持谈心谈话制度，对思想上有“疙瘩”的干部要及时疏通，做到政治上关心、生活上照顾、工作上支持，解决好干部的后顾之忧，让各级干部真正感受到组织的关怀和温暖。

（五）坚定不移实施人才优先发展战略。按照中央和省州人才工作要求，2017年是全面深化人

才发展体制机制改革之年。全县各级党组织要牢固树立“人才是第一资源”的理念，聚焦我县特色优势产业，把招商引资与招才引智结合起来，积极深化与科研院所的战略合作，大力引进重点产业的领军人才和创新团队，做到引进一个人才、带好一个团队、做强一个企业、带动一个产业。要健全完善人才培养、使用、激励的体制机制，探索“人才+项目+团队”“人才+基地”等人才培养新模式，培养选拔一批产业技术领军人才、行业骨干人才和拔尖乡土人才，努力形成与泸西跨越发展相适应的人才体制机制，让各类人才在经济社会发展中得到重用，充分释放创新人才的智慧资源和创造潜力。

三、突出重点，提高基层党建工作水平

治国安邦，重在基层；管党治党，重在基础。习近平总书记指出，党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之举，着力抓规范、补短板、强保障、树品牌，努力使每个基层党组织都成为坚强的战斗堡垒。

（一）要着力强化基层党组织的政治属性。基层党组织不是一般的社会组织，而是政治组织，政治属性是其根本属性，政治功能是其基本功能。我们要始终绷紧强化政治引领、把握政治方向这根弦。一要教育引导广大党员树牢“四个意识”。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，是维护党的

团结统一，保持党和国家事业发展的根本保证。“四个意识”最终要落实到向核心看齐。全县各级党组织和广大党员干部必须在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到思想上衷心拥护、政治上坚决维护、组织上坚定服从、行动上始终看齐，自觉向党中央看齐，向党的理论和路线方针看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，坚决维护党中央权威，不折不扣执行好党中央决策部署。二要充分发挥基层党员干部的示范引领作用。基层党员干部与群众朝夕

相处，一言一行代表着党的形象，传递着无声的力量。如果党员干部政治不过硬、作风不扎实、办事不公道，就谈不上引领群众。中央已经明确要求，要推进“两学一做”学习教育常态化制度化，我们要始终坚持以尊崇党章、遵守党规为基本要求，以党支部为基本单位，推动“两学一做”学习教育融入日常、抓在经常，实现常态长效。特别是要发挥“关键少数”的示范带动作用，带头学、带头做，以上率下、层层示范，引导广大党员干部践行“四讲四有”，真正成为群众的主心骨、领路人。三要教育引导群众坚定不移跟党走。民心是最大的政治，民心的凝聚，既要靠物质力量，更

要靠精神力量,靠深入细致的思想政治工作。我们在推进全县重大项目建设时,大家都认为是好事,但为什么有的群众还是有意见?问题就出在少数党员干部不愿做、不会做群众工作上。再好的政策也离不开群众工作,再好的群众也需要教育引导。做群众工作,要舍得花时间、不能怕麻烦。要坚持改革发展推进一步,思想政治工作就跟进一步,积极引导群众正确对待个人利益和集体利益,与群众一起找到最大公约数,把群众紧紧团结在党的周围,听党话、跟党走。

(二) 要着力强化基层党组织的服务功能。近年来,全县各级党组织以“有人办事”“有钱办事”为重点,着力在增强基层党组织服务功能上下功夫,但一些基层党组织的“服务圈”与群众的期望值仍有不小的差距。如何打通“最后一公里”,把工作做到群众心坎上,重点要在五个方面下功夫。一要推进党的组织和工作全覆盖。去年以来,全县深入开展“两新”组织“覆盖提升”工作,推动党组织设置和活动由传统领域向新兴领域延伸。在去年9月召开的全州组织工作会议上,州委组织部领导8次“点赞”泸西,10月召开的全州“两新”组织党建工作示范培训现场推进会的2个观摩点在泸西,这些都是上级对泸西工作的认可,但我们绝不能“以点代面”或“以优遮劣”。我们必须在“覆盖提升”的基础上,实施“巩固提质”行动,着力补齐园区、小区、楼宇、产业链等领域党组织“空白”和工作“空缺”的短板,切实提高党的工作的辐射力、影响力。二要持续整顿软弱涣散基层党组织。2014年以来,我县连

续3年开展软弱涣散基层党组织整顿工作,经过“挂钩挂点、挂号销号”整顿,大多数已经转化。但基层党组织状况是动态变化的,要创新预警监测方式,已经整顿完成的要跟踪问效、防止反弹,效果不明显的要加大力度、深化整改,做到年年部署、年年检查、年年落实,经常抓、长期抓,形成常态化的整顿机制。同时,要深入开展“党建带群建”服务活动,引导群众参与服务、自我服务、互相服务,在强化服务功能的同时提升政治属性。三要抓好党组织带头人队伍建设。一个支部有个好的带头人,支部就强、事业就发展、群众就满意,这是实践经验,也是大家的共识。要统筹“选、育、管、用”四个环节,抓实“明白人、带头人”队伍建设。“选”就是既要树立“政治标准第一”的导向,又要解决“接班人”断链子的倾向,着力解决村组干部年龄老化、后继乏人的问题;“育”就是要运用现场观摩、现身说法等方式加强培训,着力解决不会干、干不好问题;“管”就是要建立健全岗位目标管理、“微权力清单”、坐班值班轮守、为民服务全程代理等制度,着力解决约束不力、用权不严等问题;“用”就是要认真落实“一定三有”政策,把优秀村干部选进乡镇领导班子,着力解决没干头、没盼头问题。四要创新创优服务载体。主动适应群众日益个性化、多样化的需求,适应信息化、网络化发展趋势,区分不同领域不同行业基层党组织职能特点,注重运用现代信息技术打造“智慧党建”服务平台,创新务实管用、丰富多样的载体。特别是要做好“互联网+组织工作”这篇文章,更加积极主动

地拥抱大数据、融入互联网,着力探索构建“互联网+党员教育”“互联网+干部教育”“互联网+干部监督”“互联网+人才培养”“互联网+脱贫攻坚”的党建工作新格局,为推进全面从严治党、加强党员教育、更好地服务党员提供有效抓手。白水镇红杏村大学生村官陈红梅“携手”2名党员创办了“归田园”电商服务站,为31户贫困户提供“三免费”服务,在短短半年内,让1400余件土特产走出了“山门”,撬动贫困群众增收9万多元。这种“党建+电商+扶贫”模式,各乡镇要充分学习借鉴推广,力争今年在这块工作上实现重大突破。五要发展壮大村级集体经济。在2015年7月召开的全县强基惠农“股份合作经济”现场推进会上,我就强调过:“股份合作经济是一个重要载体和抓手,目的就是运用经济手段助推基层党建”。如果基层党组织长期处于“无钱办事”的困境,我们拿什么来带领和服务群众?今年要进一步加大强基惠农“股份合作经济”工作力度,深入实施集体经济强村工程,实现“无的要有的、有的要强、强的要优”。今年以来,中央和省级相继下达了一批脱贫攻坚产业扶持资金,这些资金必须实实在在用在产业发展特别是水果产业上。重点要用在既能壮大村级集体经济又能带动群众增收致富的“股份合作经济”项目上,以“组织创收”服务和带动“群众增收”。在这里我特别强调一点,我在调研过程中了解到,有的地方要么假借“股份合作”之名“搭车”收取土地流转费,要么脱离“股份合作”之路向企业乱摊派等等。各乡镇、各部门要对涉及收费的项目

开展大排查、大清理、大整治，做到“三个凡是”：凡是脱离股份合作经济项目乱收费、乱摊派的坚决整治，凡是村级集体经济收益不合规、不合理的坚决纠正，凡是违规使用、占用村级集体经济收益的坚决查处，正确处理好发展村集体经济与服务企业落地项目、服务群众增收的关系，绝不能偏离轨道。

（三）要着力实施固本强基“六个一批”行动。今年是全县“基层党建提升年”，县委将研究出台关于加强农村基层党建工作的意见，安排3000万元专项资金实施固本强基“六个一批”行动，即：实施一批活动场所功能升级行动。对标“十有”要求，对87个村（社区）活动场所进行规范、完善和提升，开展“星级”服务型党组织创建活动，把基层党组织活动阵地建设成为办公议事、党员活动、教育培训、便民服务、文体娱乐“五位一体”的综合服务平台。实施一批活动阵地清零达标行动。把96个党组织“无家”、党员“无家”的村民小组全部纳入新建活动阵地的“盘子”，加大配套资金补助力度，按照规范化、标准化的要求一步建设到位，彻底解决服务党员、群众无阵地的的问题。实施一批党群服务活动中心扩点拓面行动。优选8个党群基础好的村，围绕“五大服务”精准定位、合理布局，硬件软件一起上、建管用一起抓，把村（社区）党群服务活动中心“试点”抓成“示范点”。实施一批“股份合作经济”强基惠农行动。在抓好省级村集体经济试点县项目10个村1000万元扶持资金落地见效的同时，安排财政专项扶持资金“抓两头、促中间”，强化部门“挂包”责任，年

内全面消除“空壳村”，全力打造50个年集体经济收入10万元以上的“强村”，运用“集体脱贫”的杠杆撬动“群众脱贫”。实施一批贫困村党建扶贫双推双促行动。逐一制定30个贫困村党建扶贫“双推进”工作方案，分类量身定制“项目菜单”，年底评估验收并按照“好、一般、差”三个档次予以资金奖补，形成“党建带扶贫，扶贫促党建”的整体效应。这里我强调一点，基层党建不是简单的哪一级、哪一个部门的事，各级都要抓，各方面都要努力，要多部门共同发力，各炒一盘菜、共办一桌席，合力推动农村基层党建全面进步、全面过硬。实施一批基层党建亮点示范行动。抓点带面，是开展工作的重要方法，也是推动基层党建工作的基本经验。目前，全县党建工作中的许多好思路好点子都来自于基层、运用于基层。各级党组织要从实际出发，大胆探索创新，在不同层次、不同领域、不同行业选树一批特色鲜明、带动力强、示范作用突出的基层党建典型，形成一批可复制、可推广的经验做法，再把点上的成功做法拿到面上来推广，引领带动面上工作实现新突破。需要指出的是，在实际工作中，一些乡镇和单位把抓点带面变成了以点“代”面，导致“点好面差”“两极分化”，必须坚决防止和克服。

（四）要着力提升组织工作的境界和水平。打铁的人必须是铁打的人。组织部门作为管党治党的重要职能部门，要切实加强自身建设，带头贯彻落实全面从严治党要求，弘扬组织部门优良传统，不断提升组织工作水平。一要提高政治站位。组织部门是党的政治机关，讲

政治是第一位的要求。要始终把对党忠诚作为组工文化的精神内核，围绕工作大局、对标中心工作、把握工作重点、突出工作结合，使各方面工作落实见效，尽到为党护党之责。二要保持公道正派。公道正派是组织工作的生命线。组织部门及组工干部一定要适应新形势新任务新要求，坚持深入调查研究、坚持客观公正，把公道正派作为立身之本、行事之要，广泛地接触了解干部，公道、公平、公正选拔任用干部，发扬甘为人梯的奉献精神。三要做到专业专心。当前，组织工作任务越来越重，人少事多的矛盾非常突出，这就要求组工干部主动加强学习，学深悟透各项政策法规，练就过硬的专业知识、专业能力，推动党的建设落地见效。四要注重改革创新。把组织工作放到“建设高原花园城市，推动泸西跨越发展”的战略目标中来思考谋划，放到服务决战脱贫攻坚决胜全面小康的工作全局中来推进，聚焦重点难点，抓好党的建设制度改革，着力推动全面从严治党的向基层延伸，完善干部考核评价体系，深化人才发展机制改革，不断补齐工作短板。

同志们，党建强、人心聚、事业兴。把全县各基层党组织建设得更加坚强有力，把广大党员干部干事创业的精气神进一步激发和汇聚起来，意义重大、任务艰巨。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把严的要求和实的举措贯穿到管党治党全过程、落实到党的建设各方面，奋力开创全县党建工作新局面，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开！

（图 / 毛俊刚）

咬定目标 担当尽责 全力以赴抓实抓好全年固定资产投资工作

——在泸西县2017年固定资产投资工作会议上的讲话

□ 中共泸西县委书记 王家林

同志们：

我们这次召开全县固定资产投资工作会议，主要任务是深入贯彻落实党中央、国务院和省州党委、政府关于稳增长的重大决策部署，动员全县上下进一步明确目标、担当尽责、狠抓落实，全力以赴抓好今年固定资产投资工作，确保实现一季度经济工作“开门红”，圆满完成全年经济社会发展各项目标任务。结合当前工作，我讲三个方面的意见。

一、认清形势，咬定目标抓落实

项目投资建设是拉动县域经济跨越发展的重要引擎，它关乎经济总量，牵动发展全局，影响发展质量。固定资产投资就是项目投资，项目有基础性项目、产业性项目、民生项目，基础性项目是经济社会发展的重要支撑和保障，必须抓好抓实。但在做好基础设施建设的同时，还必须抓好产业培植。我们为什么要在136个重点项目中提出10大产业发展项目、10大基础设施项目、10大工业发展项目、10大招商引资项目和10大民生保障项目？就是要以各个投资领域的重点项目为支撑，分门别类地抓好各项工作，既立足当前，又着眼长远，确保这些项目在投资三五年后真正见到实效。全县各级各部门和各级领导干部务必要深刻把握我们面临的形势和机遇，明确肩上的责任和

使命，切实增强做好固定资产投资工作的紧迫感和责任感。

（一）认识要到位。项目是经济发展的载体，一个地区经济增长主要依靠投资、消费和出口拉动。

我县经济发展的阶段性特征，决定了县域经济仍属于典型的投资拉动型经济，而项目就是投资最实在的载体和平台。从泸西近几年的经济总量和城乡储蓄水平来看，消



费方面对经济发展的贡献不是特别大；在出口方面，生鲜蔬果虽然有所突破，但量非常小，所以我们既要研究和突破消费、出口的问题，更要抓好投资工作。“十二五”期间，我县固定资产投资年均增长28.8%，有效支撑了全县地区生产总值实现年均增长12.8%。实践充分证明，投资增长是县域经济跨越发展的主动力，一个大项目就是一个经济增长点，一批项目就是一个核心增长极，只有项目建设才能夯实跨越发展的基础和后劲。当前，我县正处于建设高原花园城市、决战脱贫攻坚、决胜全面小康的关键时期，要实现县域经济跨越发展，必须把我县的区位优势转化为开放优势，把资源优势转化为经济优势，这些都需要一大批契合泸西实际，能够有效改善基础条件、推进产业转型升级的大项目、好项目。没有项目，就算有再好的机遇和再独特的资源禀赋都是一句空话。泸西有2100多年的悠久历史，但就因为缺少项目支撑，广西府等各种文化到现在依然看不见、摸不着，对经济社会发展的贡献不大。特别是在这个大发展、大转型时期，我们既要正视历史、尊重历史，更要放眼未来，谋求更新的发展路子。如果只是一味地沉湎于过去、自我陶醉，我们的发展将会落后于人。要发展，就必须把抓项目、增投资，作为有效破解当前发展难题的最大抓手。可以说，抓住了固定资产投资这个“牛鼻子”，就抓住了投资拉动县域经济发展的着力点和突破口。

（二）目标要明确。前不久召开的县委全会和县“两会”，对做好2017年经济社会发展各项工作

做出了全面安排部署。根据省州党委、政府对泸西2017年的工作要求，我们原来在县“两会”上安排的指标还要调高，大家要做好思想准备。顺利实现省州安排的既定目标任务，打赢脱贫攻坚战，必须有强有力的项目投资作为支撑。有些同志认为商家来不来投资和他没有关系，怎么没有关系？老百姓都知道没有投入就没有产出，一个县如果没有投入、没有发展，就连工资都难以保证。我县2017年固定资产投资任务数为210亿元，其中，一季度必须完成固定资产投资绝对值36.7亿元，增速达25%以上，确保实现一季度经济工作“开门红”。2017年全县重点项目共计136个，年度计划投资101.29亿元，全部完成年度计划投资额，也只能完成任务数的48.23%，我们当前面临的形势十分严峻。固定资产投资完成的数量和质量关系到经济发展的速度和成果，加快推进全县重点项目建设工作，是我县在基础设施建设滞后、经济基础薄弱的情况下加快发展的首要前提。全县各级各部门务必要咬定目标任务抓好工作落实。

（三）信心要坚定。当前，世界经济仍处于深度调整期，我国宏观经济下行的压力仍然较大。中央经济工作会议明确提出，必须善于把握投资方向，消除投资障碍，使投资继续对经济发展发挥关键作用。完成今年固定资产投资任务，要求我们要正视当前项目投资规模小、新开工项目少、项目储备不足、前期工作滞后、重点项目推进滞后、项目投资拉动效应不强等突出问题，紧紧抓住国家政策向西部地区和贫困地区倾斜等机遇，用好用

活国家和省、州一系列稳增长、促增长的政策措施，以更加精准、更加务实、更加有力的举措推进工作，着力补齐基础设施建设滞后、新兴产业培育不足、城镇化水平不高、基本公共服务不足等方面的短板，夯实县域经济发展基础。为什么这么讲，因为我们除了从弥勒到泸西、石林到泸西等高速公路建设外，重大经济和产业类项目基本没有。我反复强调，基础设施一定要投入，而且必须同步研究产业政策。没有产业支撑，就不可能完成全县经济社会发展目标任务，更不可能脱贫摘帽和全面建成小康社会。今年上级下达我们的产业扶持资金已达四五千万，这些资金只能用来做产业，重点发展水果产业，不允许搞其他的。产业扶持必须有产业规划，在规划区实行捆绑使用，整合扶贫资金培育产业，三五年后必须见到成效，不能“年年养猪不见猪、年年养羊不见羊”。过去一家一户扶持了20多年，真正的产业却没有搞出来。这是多么深刻的教训。

（四）思想要统一。一个地区的进步与发展是一个曲折漫长的过程，但关键的往往就是那么一两步。“九五”期间，泸西比弥勒发展得好，“十五”以后，泸西就比不上弥勒的发展，实际上泸西和弥勒拉大发展差距就是在“十五”和“十一五”期间。我们要反思为什么周边县市过去不如我们，现在却超过了我们？泸西的发展能不能在“十三五”“十四五”期间有新突破，关键就是这么几年。抓住一个机遇，就能创造更多的机遇；失去了一个机遇，就会丧失更多的机遇。我反复讲，泸西再也耽误不起

了，就像爬坡过坎已经爬过了百分之八九十，还要使百分之一二十的力，如果过了这个坎就能走上平坦大道。当前，泸西正处在突破基础瓶颈制约的黄金期、结构优化升级的关键期、优势充分释放的战略期。如果在国家新一轮产业布局调整过程中，泸西能够抓住机遇扩大投资规模，完善基础设施，加快构建现代产业体系，

泸西就一定能够实现弯道超车、跨越发展。反之，我们会丧失先机、处处被动。实际上我们提跨越发展比全州、全省都提得早，但却在基础设施建设短板上着手早、见效慢，在培育高原特色现代农业和新型产业上也是提得早、行动慢，这关键还是全县上下思想不统一的问题。全县各级各部门必须牢固树立抓项目就是抓发展的理念，统一

思想、步调一致，坚持稳中求进的经济工作总基调，积极应对各种风险挑战，按照“目标不变、任务不减、干劲不松”的工作要求，始终把增加有效投资作为经济工作的首要任务，作为扩内需、稳增长的重要举措，千方百计抓项目、增投资、稳增长，不折不扣地完成或超额完成全年固定资产投资增长25%以上的目标任务。

二、敢于担当，破解难题促落实

习近平总书记多次强调，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。只有全县每个部门、每个乡镇都以积极主动的态度承担起责任，每一名领导干部都敢担当、能担当、善担当，保持干事创业的精气神，泸西的发展才会有希望。

（一）要超前谋划，做实项目前期工作。我经常讲，资金来源于项目，项目来源于规划、策划和包装，项目规划、策划和包装来源于每名领导干部的智慧。就是一个县的发展拿什么来支撑，从哪些方面突破，必须有一个清晰的轮廓和正确的线路图。党的路线方针政策支持什么、反对什么，要通过学习才能掌握；人民群众需求什么，泸西的资源禀赋是什么，发展什么最有利，要通过调研才能掌握。只有活学活用党的方针政策，才能包装出好项目，争取到上级的支持，就像中央一号文件涉及“三农”问题，只有熟悉了解政策才能结合县情挖掘项目潜力。可以说，党的路线方针政策和当地实际情况结合得越紧密项目就越多，发展就越快。

对于勤学习、善思考、敢担当、愿担当、会担当的领导干部，项目肯定没问题。在座的干部对国家各部委、省厅的政策掌握了多少，有没有立足岗位履行职责，结合本部门工作主动跟省、州相关部门对接？如果没有就是缺位。有些部门一年四季不去汇报工作，人在岗却不作为，需要项目和资金的地方太多了，我们不积极汇报争取，难道项目和资金会主动送上门来？没有项目储备，就算有再好的政策机遇，都不可能抓好项目建设。只有项目规划、储备、建设相互衔接，才能形成开工一批、在建一批、投产一批、储备一批的良性循环。去年县财政划拨了3000万元用于开展项目前期工作。但从目前的情况来看，项目储备仍然严重不足，年度计划投资的136个重点项目还远远不能满足今年州下达我县的固定资产投资任务。这暴露出我们有的部门在超前谋划、系统推进项目投资工作上仍然存在较大差距，我们有的部门积极主动到省、州跑项目、跑资金，但仍有少数部门一年到头基本不往上面跑，导致项目建设出现了“空

档期”。这可不像泸西人的行事风格，自己家乡的事情都不做谁替你做？跑或不跑结果是不一样的，人都是讲感情的，时间长了人家总会考虑你，但是你不跑就永远没有机会。对于这个问题，各级各部门和各级领导干部务必引起高度重视，必须先人一步、超前谋划，精准做好项目前期工作，抓紧做实做好项目可研编制，精心谋划、包装、编制和储备一批具有全局性、战略性，利长远、增后劲的大项目、好项目。这样政策来了，我们就能主动争取。我反复强调过，项目主要分为国家投资项目和招商引资项目两类。在策划项目时要有所侧重，一方面，要积极抢抓供给侧结构性改革和全省“五网”建设五年大会战等机遇，紧跟国家和省、州投资导向，策划一批重大基础设施和民生项目，积极争取更多公共服务类项目进入省州盘子，得到更多项目资金支持。另一方面，要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，立足泸西的发展基础、发展条件和目标定位，把泸西的区位优势、资源禀赋和国际国内市场紧密结合起

来,瞄准生物医药、大健康、旅游文化、现代物流等重点产业和新兴产业,策划、编制、包装一批符合市场需求、发展前景好的招商引资项目,大力引进一批牵动力大、带动力强、成长性好的大项目、大企业,从而把项目策划与向上争取资金和招商引资结合起来,既解决好项目储备不足的问题,又解决好融资难的问题,以大项目带来大投入、推动大发展。

(二)要团结协作,加快项目建设进度。从全国来看,在经济新常态下,发展动力已经从要素驱动、投资驱动转向创新驱动,但对于泸西这样发展基础薄弱、产业结构单一的贫困县来讲,要实现结构升级、动力转换,投资仍然是第一位的因素,我们绝不能掉以轻心。从去年的情况来看,黄草洲生态湿地恢复、吾者温泉开发、新一中和中枢镇初级中学建设等一大批重点项目得到了有力推进。但到年底,仍然有六七亿的项目资金趴在财政账户上,而一些项目却迟迟开不了工。我们一方面是项目投资严重不足,一方面争取到的项目又落不了地、资金用不出去。这暴露出我们有的部门、有的领导在推进项目建设上担当不够、破解难题的办法不多的问题,也暴露出相关部门协调配合不够的问题。因为重点项目建设涉及面广、环节多,如果一个部门工作耽搁或一个环节脱节,就可能导致整个工作的停滞,影响项目建设进度。今年我们要完成210亿元的固定资产投资任务,除了确保年度计划投资项目如期推进,还必须争取再开工一批新项目。大家一定要清醒地认识到,在市场经济条件下,只有项目等资金,没有资金

等项目。对企业来讲,在泸西有发展的机会,但在其他地方也会有发展机会,甚至发展机会比泸西还要更好。这一点我们必须清醒认识,泸西区位优势好,但基础设施还不完善,交通瓶颈制约也没完全解决,确实不如其他地方。我们要以基础设施已经改善的胆量来提前谋划项目,因为一个项目从筹划到落地要一两年时间,不能等基础设施完善以后再来谋划。在思考和谋划项目的时候,我们又要想着自己条件确实不如人家肯定就要比人家更优惠,不然投资者凭什么不到条件更好的地方去呢?我们要算长远账,要有破解困难的胆识和魄力,一旦产业落户泸西形成交易,税收就来了。这些年我们的税收一直起不来,就是因为产业培植力度不够。我反复说,经济贫困精神不能贫困,一个贫困县的干部更应该有奋发作为的精神状态,要千方百计谋求发展。如果萎靡不振、推诿扯皮、不敢担当,项目迟迟推动不了,必然导致企业资金闲置和资源浪费,泸西的发展等不起,企业自

身也等不起。只有全力以赴加快推进项目建设,企业才能实现更好更快发展,我们也才会有更广阔的发展空间。因此,全县各级各部门务必树牢“一盘棋”思想,把部门工作放到全县发展大局中来谋划,把团结协作作为战胜一切困难、成就一切事业的强大力量,既敢于担当、各司其职,又齐心协力、密切配合,共同落实好县委、县政府的决策部署。对正在开展前期工作或前期工作已经完成的项目,不等待观望,主动加强与上级部门沟通对接,争取项目早日下达;对已下达投资计划的项目,要积极协调解决征地拆迁、供水供电等方面的难题,确保尽早开工;对已开工的项目,要针对项目建设中的突出问题制定行之有效的解决办法,确保尽早竣工。

(三)要破解难题,强化项目要素保障。在全县重点项目建设过程中,不可避免会遇到多方利益的纠葛,遇到规划审批、征地拆迁、土地流转、融资等各种困难。但这些问题往往都不是项目本身的



问题,除了极少数不可逾越的因素外,都是发展中必须面对和破解的难题,都是通过努力就可以解决的,关键是看我们的干部有没有战胜困难的决心和勇气。在黄草洲生态湿地恢复等重点项目征地拆迁工作中,一户人家就可以阻拦一个项目推进,变电站建设也是遇到点阻力就一直拖着,这对全县经济发展和人民的生活会造成什么后果?说到底,还是群众工作没做好。世界上许多事不是因为难我们才不能做,而是因为我们不去做才变得难。如果我们一遇到困难就躲、推、滑、拖,项目就会失去必要的要素支撑,在半路“搁浅”。毛主席说过,灰尘不扫只会越积越多。只要我们党员

干部经常把困难当成灰尘来打扫,提高觉悟、锤炼党性、正视问题、迎难而上,善于抓住矛盾的主要方面,不破法规破常规,找准切入点和突破口,一切问题都会迎刃而解。因此,全县各乡镇、各部门要齐心协力、合力攻坚,着力破解项目用地难、审批难、融资难等问题,确保重点项目建设顺利推进。发改、住建等部门要超前规划、系统谋划,推进“多规合一”,确保全县各类项目建设一张图、一盘棋。国土部门要通过对闲置土地、低效用地进行处置等方式盘活存量用地,积极争取用地指标,保障重大项目用地需要,破解用地难问题。财政等部门要加快融资平台建设,搭建好

政、银、企合作平台,积极整合项目资金,强化项目资金监管,提高资金使用效益,破解融资难问题。行政审批部门要加快行政审批制度改革,坚持“非禁即入”,简化手续、提高效率,为全县重要项目建设开辟“绿色通道”,破解审批难问题。宣传部门、群团组织和广大党员干部要把县委、县政府的决策部署宣传到广大人民群众中,让人民群众积极支持和参与全县重点项目建设,作为领导干部,要对你管辖区域的事负责,明白肩上的责任有多大,努力在全县形成组织引领、干部推动、社会支持、群众参与的良好格局,合力推进重点项目建设落实落地。

三、压实责任,转变作风保落实

全面完成今年固定资产投资等各项目标任务,关键在于作风和担当,成败在于行动和落实。全县各级领导干部务必要把担当尽责作为立身之本,对县委、县政府确定的重点项目建设不犹豫、不推诿、不懈怠,做到每一个环节都尽到最大的责任而不掉链子,在攻坚克难中施展才能,在应对考验中提升本领,在推进发展中成就事业。

(一) 要明确责任,细化任务。要突出目标导向和问题导向,紧紧围绕全年固定资产投资等各项目标任务,采取目标倒逼任务、时间倒逼进度的方式,进一步细化项目清单、责任清单、问题清单和落实清单“四个清单”,落实“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的工作机制,切实将任务分解到部门,将责任压实到个人,将进度细

化到月,工作落实到周,一个一个项目抓落实,确保各个重点项目按时序进度推进。在这里我要特别强调,领导干部挂钩重点项目并不是只挂个名,而是要挂工作、解难题,大家要反思我们参与了多少、谋划了多少、思考了多少?有的干部只是让部门工作人员去包装项目,你天天开会学习都没有掌握,一般工作人员又怎能掌握?这两年我们发展了1.8万亩银杏,原计划种植3万亩,后来没钱补助了,群众见不到效益就不管理了。现在云南云杏生物科技有限公司泸西县银杏叶提取物加工建设项目正式投入生产却没有银杏叶,如果当时种好管好现在效益不就凸显出来了。我们平时不好好学习,当群众看不到效益的时候又不会引导,放任自流,那还培植什么产业,能产生什么效益?

所以,我们干部决不能责任分解了、工作部署了就当甩手掌柜,只挂帅而不出征,一定要以身作则、率先垂范、亲力亲为,主动深入项目建设一线、深入停产半停产企业,协调解决项目审批、规划选址、征地拆迁、环境评价、项目融资等关键问题,要求干部职工做到的领导带头做到,要求干部职工担当的领导带头担当。项目主管部门一定要强化主管即主责意识,把精力聚焦到保障项目推进上,对项目怎么抓、抓成什么样,要清清楚楚、明明白白。同时,要调动项目业主的积极性,推动产业项目快上、快投入,确保实现第一季度经济“开门红”,保证全年固定资产投资任务全面或超额完成。

(二) 转变作风,优化服务。县域经济的竞争,从某种程度上讲

就是投资环境的竞争。实践证明，环境就是生产力，哪里投资环境好、服务好，哪里就有商机，资金、技术、人才就流向哪里。全县各级各部门和广大党员干部务必树立“人人、事事、处处都是投资环境”的观念，主动服务好项目，变“企业围着部门转”为“部门围着企业转”，从点滴小事做起，畅通项目审批渠道、缩短项目审批时限，努力营造宽松的政策环境、高效的服务环境、优良的法制环境、公平的竞争环境、和谐的社会环境，真正形成亲商、安商、富商的良好氛围。比如，在招商引资项目上，有国家政策支持就要积极帮助企业向上争取。但有的干部看到企业争取到国家补助就觉得心里不舒服，好像民营企业的老板跟自己不沾亲带故，补助一大笔钱太便宜他了。我们争取不到更多的项目资金补助，跟这种想法密切相关。国家的产业政策，谁做项目就补助谁，项目建成后，产业培育起来了，泸西也就发展了。没有这些产业项目和龙头企业支撑，我们靠什么发展呢？这不仅是思想不解放的问题，也是传统观念在作怪。你要是觉得自己很熟悉产业政策，辞职经商、办企业，我们也会尽力支持你。既然在岗就要履职尽责，只要有国家政策就必须为企业积极争取，把最基本的服务工作做好。各级领导干部一定要始终牢记管事就要管人、管思想、管纪律、管作风的意识，带头转变工作作风，处处发挥模范带头作用，从严从实抓好班子、带好队伍，大力在干部队伍中倡导“从严从实、说办就办、马上就办、办就办好”的工作作风，弘扬“不找任何借口”的执行力文化，把部门或

分管领域拧成一股绳，确保项目有人抓、能抓好。窗口单位和服务部门要按照“服务零障碍、环境零缺陷、办事零梗阻”的要求，进一步转变政府职能，改进工作作风，强化服务意识，提高工作效率。

（三）强化督查，严肃问责。督促检查是推动工作落实的一项重要方法和手段。在2017年经济运行分析会议上，四套班子统一了思想，我已作出了安排，要求县委组织部牵头县纪委、县委督查室、县政府督查室等部门，健全大督查工作机制，完善督办、倒查、问责、约谈机制，做到工作推进到哪里，督查工作的触角就延伸到哪里，打造决策、执行、监督、考评、奖惩一体化的“落实链条”。州上每季度一考，我们每月一考，将工作细化到月，有些部门还要细化到周，确保各项重点工作和重点项目如期推进、落到实处。组织部门牵头，就是要把干部的培养、选拔、管理和调整与重点项目建设等工作结合起来，在项目一线发现和识别干部。干部德才兼备表现在哪些方面要有实实在在的例证，看他在推进县委、县政府的决策部署上，特别是在重大项目建设上做了哪些工作？努力把敢担当、有办法的干部选出来、用起来，对不担当、不作为、措施不力的干部，要畅通“下”和“降”的渠道，及时进行岗位调整和组织处理，真正以用人导向引领干事导向。要在开展项目督查工作中，发现干部哪方面知识欠缺就有针对性地进行培训，努力在全县形成一种崇尚学习、奋发工作的局面，挖掘干部潜力。发展潜力和干部潜力是成正比的，干部的潜力有多大发展空间就有多大。要实现县域经

济的跨越发展，就必须有敢于担当、敢于创新的干部。纪检监察部门要深入实践监督执纪“四种形态”，有针对性地开展纪律专项检查，对工作推诿扯皮、敷衍塞责，甚至人为设置障碍、慢作为、不作为、乱作为的，要严肃追究相关责任人责任，决不姑息迁就。贵州百灵集团来泸西种植灯盏花，就因为几十亩地的问题，一年多，工业产业园建设项目也没落实。类似这些问题，相关部门必须严格按照计划表，明确哪个月该干什么，到年底要干成什么样子。今年灯盏花项目必须做好，银杏产业必须搞上去，要实现花卉产业园区从无到有的突破，问题出在哪里就问责到哪里，谁扯皮就处理谁。县委、县政府督查室要把发现问题、解决问题作为督查工作的重要抓手，认真对照阶段目标任务和工作完成情况，对标对表开展督查，对全县136个重点项目建设实行一月一通报，督促相关责任单位和责任人整改存在问题，并把督查结果纳入目标责任制考评体系，推动形成人人重实干、层层抓落实的工作格局，形成激励干部求真务实、真抓实干的有效机制。

同志们，一年之计在于春，全面完成全年固定资产投资等各项目标任务，机遇与挑战并存，压力与动力同在，我们必须坚定信心不动摇、锁定目标不放松、狠抓落实不懈怠，始终保持敢于担当、奋发有为的精气神，把项目投资作为2017年经济发展的第一要务，以“严”和“实”的作风推动工作落实，努力创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩，以优越的成绩迎接党的十九大胜利召开！

（图 / 黄光明）

在红河州2017年一季度重点项目集中开工仪式泸西县分会场上的讲话

□ 泸西县人民政府县长 莫伟

“才送冬归，喜迎春到”。在这春回大地、生机盎然的美好时节，我们迎来了红河州2017年一季度重点项目集中开工的喜庆日子，按照州委要求，今天，我们在这里设泸西县分会场。首先，请允许我代表县委、县人大、县政府、县政协，对各位领导、各位来宾的到来表示热烈的欢迎，对大家一如既往关心、支持泸西经济社会的发展表示衷心地感谢！

近年来，泸西县委、县政府

在州委、州政府的坚强领导下，以党的路线、方针、政策为指引，全面落实“四个全面”战略布局和“五位一体”重大部署，坚持“稳中求进、落实见效、有所突破”的总基调，以“建设高原花园城市，推动泸西跨越发展”为目标，秉持“实事求是谋发展、立足长远干大事”的理念，团结带领全县广大干部群众不断加大招商引资工作力度、狠抓重点项目建设，全县经济社会进入了快速发展的新时期。2016年，全县实现地区

生产总值83.82亿元，增长10%；完成规模以上固定资产投资167.5亿元，增长24.8%；完成地方一般公共预算收入8.83亿元，增长8%；完成社会消费品零售总额33.73亿元，增长12.4%；实现城镇常住居民人均可支配收入27038元，增长9.2%；农村常住居民人均可支配收入10193元，增长10.8%。

“脱贫攻坚正当时，百年圆梦在今朝”。2017年，是实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是泸西实施大开放、大建设、大发展的重要一年，全年力争实施各类重点项目建设136项，完成固定资产投资231亿元。今天集中开工的7个重点项目是我县今年启动的第一批重点项目，总投资达到13.79亿元，2017年计划完成投资6.76亿元。其中：泸西县观音山景区旅游基础设施建设项目总投资3.79亿元，2017年计划完成投资2.5亿元。泸西县职教中心实训楼及教学楼建设项目概算总投资3762.37万元，2017年完成全部投资。泸西—弥勒—开远支线天然气管道工程项目计划投资6.24亿元，计划于2018年6





月竣工，2017年计划完成投资1.5亿元。泸西县杨家寨水库项目概算总投资为1.1亿元，工程总工期18个月，2017年计划完成投资7000万元。泸西县黄草洲湿地恢复建设涉及3个项目，新龙道路工程计划总投资7297万元，计划于2018年6月竣工，2017年计划完成投资4800万元；火神庙街延长线工程预计总投资4502.7万元，计划于2018年3月竣工，2017年计划完成投资2000万元；三期水体工程预计总投资1亿元，计划于2017年8月竣工，完成投资1亿元。相信这7个项目的集中开工和顺利推进，将有利于更好地保护现有生态环境、加快地区的产业转型升级、提升人民群众生活品质、强化招商引资、发展旅游业等第三产业、促进泸西经济社会发展具有重要的带动

作用。

“人勤春来早，鸡鸣起舞时”。希望各项目施工单位集中骨干力量，以“天天抓实、月月抓紧”的决心，高标准建设、高效率推进、高质量完成项目建设，确保早竣工、早投产、早见效，力争把每一个项目都建成精品工程。各项目责任单位和涉及乡镇要强化大局意识，结合各自职责，以“时不我待，只争朝夕”的紧迫感，扎实做好征地拆迁、补偿安置等方面的工作，动员广大群众大力支持工程建设。县发改、林业、环保、住建、国土等部门要立足本职，全过程跟踪、零距离服务，在审批手续方面要降低门槛、简化程序，全力保障重点工程项目顺利实施；要紧紧围绕工程建设任务，组建强有力的监理班子，严格按照设计图纸和工期要求，

做好合同管理和信息管理，协调好建设单位与施工单位等各方面的关系，控制进度、控制投资。县委组织部、两办督查室要紧密配合，以“朝钟暮鼓”的持之以恒做好项目的跟踪督查，保障重点项目建设顺利推进。“一年之季在于春”，全县上下要以此次开工仪式为动力，牢牢把握发展这个核心，努力在项目引进和服务项目建设上比能力、拼业绩，坚定不移推进项目攻坚，加快形成“大项目顶天立地、小项目铺天盖地、投资拉动强劲”的良性发展格局，为“建设高原花园城市，推动泸西跨越发展”，实现一季度“开门红”作出新的更大贡献。

最后，祝今天开工的项目早日竣工达效，祝各位领导、各位来宾身体健康、万事如意。

（图/雷林、康关福）

“红高原·泸西”品牌策划推介

红高原·泸西

全域旅游/文化/产业策略

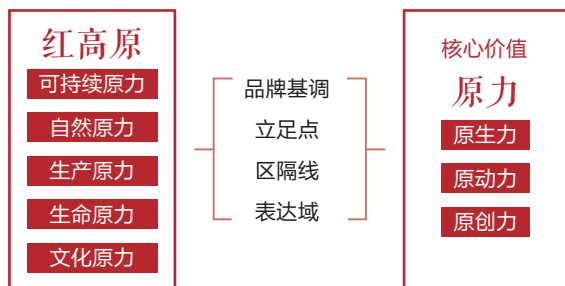


红高原精神：抱朴守诚，有“融”乃大

品牌确立向度一——识别系统



品牌确立向度二——价值调性



品牌确立向度三——全域营销



泸西文化塑造——文化内环境系统

- 在文化塑造的过程中，对内应广泛宣传红高原的在地文化精神。
- 通过前期调研、走访，泸西城市文化分析，融合红高原文化内涵，将对内文化精神内核提炼为：

抱朴守诚，有“融”乃大



泸西文化塑造——城市文化空间

有原

- 泸西的城市空间应有其自身独特的地缘文化特质。
- 在塑造文化空间时应强调文化空间本身的原初性。

有融

- 城市有“融”乃大的表达，即强调泸西典型的喀斯特山水文化特质，凸显本身地缘特色。
- 水——阿庐古洞、黄草洲湿地公园、吾者温泉
- 山——观音山、福禄寿三山、城子古村

泸西文化塑造——文化民俗风情

祥瑞

- 从物质文化及非物质文化两个角度塑造红高原文化系统下的祥瑞文化。
- 物质文化：观音山 / 阿庐古洞观音、福禄寿三山、文庙
- 非物质文化：财神年（春节序列下的红高原年）、民俗歌舞、相关非遗文化

抱朴

- 少数民族文化：原生态的民族风情及民族文化产品 / 体验项目
- 高原农业文化：高原生态农业文化，及延伸出的高原农家乐 / 高原农宿

全域旅游

红高原上“走红”游



文化空间

目标：通过文化空间的塑造，让红高原文化具象化、可感化，市民和游客通过文化空间，进一步深入感受红高原的“走红”文化。

1. **走红书店：**专门化书店，以“红高原”“走红文化”“泸西”为书刊主题，通过类文化展示陈列方式，形成创意型的红高原微文化空间，同时兼售红高原文创内容，分布在城市中心和代表性景区，成为红高原“红”文化的集中体验空间。

2. **红高原“向导”：**街头的红高原小向导，集成红高原旅游信

息，同时可以发布红高原新闻趣味内容，让游客更好的“走红”。

非遗文化

非遗 + 院校 / 博物馆 / 企业

目标：通过“非遗+”的运作，推广落地泸西的非遗文化，让非遗文化真正“走红”。

1. **院校：**与云南艺术学院合作进行非遗整理和培训。

2. **博物馆：**与博物馆合作，在泸西内/外搭建非遗文化推广平台。

3. **企业：**与企业合作，进行“1+1”式推广，非遗文化搭载特色产品，例如“木雕+莽系列”、“木

雕+松子酒“、”刺绣+玫瑰花”。

4. **旅游：**观光式参与式的非遗文化工作坊，在全域旅游的背景下让非遗文化火起来，活起来。

民俗风情

目标：民俗风情是红高原的原生力体现，植根于红高原文化基底，通过民俗风情的展现，更多地带来红高原“红文化”独特的吸引力。

1. **山色歌舞：**彝族歌舞，农家宴席，构成具有强烈进入感的红高原民俗体验。

2. **丰收节庆：**用喜悦丰收的红，承载充满美食、喜庆的风情体验。

泸西景区文化塑造——奇遇与幸运

红高原景区：走红运、享齐福



邂逅——城子古村

在城子古村遇见大师——大师工作坊

城子古村通过向全球推介，招揽艺术大师和设计资源，大师通过工作坊入住并为城子古村打造艺术细节，将城子古村塑造为泸西艺术地标。

行走在城子古村，不时有奇遇，遇见大师，遇见艺术。



机遇——阿庐古洞

在阿庐古洞成为明星——洞穴舞台 / 音乐节

依托现有的心洞音乐节，打造具有红高原风情的高原古洞音乐节。在阿庐古洞塑造神秘的洞穴探险游，内置洞穴舞台，每个来阿庐古洞的游客都可以感受奇妙的漏江地貌，感受神秘溶洞里非同凡响的舞台魅力，并通过角色扮演、水上历程等参与性项目，获得成为洞穴“明星”的机会与奖励。



齐福——黄草洲湿地公园

在黄草洲分享福运——福禄寿文化 / 水上祈福节

利用水的多层次布景方式，塑造出漂浮在水上的“在河之洲”，做足黄草洲的水文化。同时借力原有的山文化——福禄寿三山，将山水结合，介入祥瑞文化主题，打造城中“宝地”。春节期间举办“水上祈福会”，人们在黄草洲感受福禄寿，分享福运。



顿悟——观音山国家森林公园

在观音山参悟生活——参禅处 / 普渡台

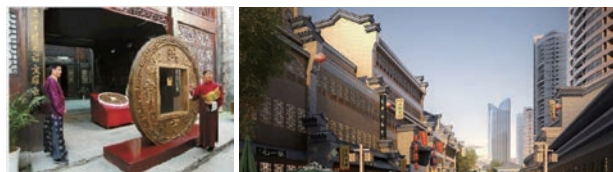
通过引水，增强观音山整体项目灵性，塑造高原上独一无二的心灵牧场。同时在观音山上原有的节点设置参禅处与普渡台，介入瑜伽养生，禅佛灵修等内容，打造观音山为“醍醐”灵地。



财源——钱马古道

在钱马古道大展宏图——铸钱体验 / 掌柜 / 迎财神体验

提炼广西府重要文化内容——造币 / 铸币，创新塑造“钱马古道”这一概念，同时将秀山与老街纳入统一系统，进行整体塑造。游客在此可以互动参与铸币的过程，感受商业繁荣的鼎盛广西府文化，同时参与到节庆活动中，感受钱马古道的“财源鸿运”。



自省——吾者温泉

在吾者温泉净化身心——温泉养生体验

“吾日三省吾身”——在吾者温泉介入儒文化，净化身心，配备养生设施与琴棋书画等文化体验内容，同时将温泉与高原玫瑰结合，打造独一无二的高原“红温泉”，将吾者温泉塑造为红高原上珍稀的私享式养生度假项目。



泸西高原农业文化塑造——体验与众创

红高原农业：三生有“原”



农家体验

依托现有的农家乐休闲基础，打造具有红高原特色的农家体验。

以菊畹村为例，以立体气候、高山生态、农家美食为特色的农家体验。通过改建居民民宅为民宿，增加除了传统农家特色菜及中草药材外的互动项目，如养生活动、亲子活动、轻运动，介入统一的祥瑞文化主题和红色色调主题，打造特色红高原走红游。



农业众创

互联网+乡村

1. 打造红高原农创平台，通过高原农业的产业优势打造农业众创样板空间，申报国家项目。

2. 云南省内相关专业的学生以创新项目或创业团队的形式入驻众创空间，开展创业课堂，带动泸西本地农民参与众创。

3. 基地的赢利模式从以生产为主转变为通过为企业服务获得，升级运营机制，提升创业科技含量。

农业观光

打造具有红高原特色的农业生产、生态、生活于一体的观光农园。

1. 以红高原原生农作物和植物为特色，打造农业景观园。
2. 强调互动性/参与度，丰富农园采摘等活动内容。
3. 介入新奇的高原作物，让观光中也能随时有“奇遇”。



泸西高原足球——竞技与健康

红高原足球：七月流火

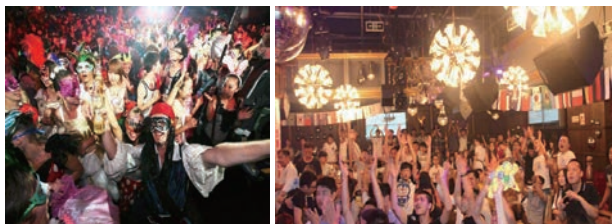


足球狂欢节

七月流火——红高原暑期足球节

与足协或其他相关机构、电视台等合作，面向全国大、中、小学校，打造足球狂欢节，打造泸西走红的高原暑期足球盛宴。

1. 美食广场 + 巨屏足球直播
2. 足球主题小吃 + 游戏活动
3. 红高原足球赛之球迷专场



趣味足球

足球趣味化、平民化，普通游客也能轻松“走红”。

1. 红高原趣味足球：以游戏、拓展为目的的趣味足球活动，更高的参与度使其可以成为游客日常体验项目，感受高原足球的“红度”。

2. 红高原桌上足球：从足球训练场内走向场外，游客可以在大街小巷随时随地体验红高原上的足球魅力。



运动联盟

足球成为红高原运动联盟的核心构成，以此为起点展开其他的高原运动项目。

1. 高原运动：除足球外，进一步扩充红高原运动系统，纳入一些极限运动及高原运动，丰富内容的同时，加入刺激体验。例如：山地自行车、跑酷、高原马拉松……

2. 大众运动：根据泸西市民活动行为调查，可将广场舞、健身操等纳入大众运动联盟，建设红高原运动协会，提供培训支持与活动赛事，丰富红高原运动多样性。



泸西城市文化塑造——识别与体验

红高原城市：红城一片



休闲娱乐

在保持居民固有娱乐方式的基础上，以城市空间规划为依托，倡导绿色健康的休闲娱乐方式。



“随风奔跑自由是方向
骑上单车健康有力量”



“你是泸西最美的云彩
让我用心把你留下来”



“什么样的节奏最摇摆
跳广场舞一起动起来”

商业氛围

基于泸西商业业态布局及发展现状，针对其中心城区商业氛围的营造应当有别于城市综合体式商圈模式的打造，而应当作为传统城市商业的功能补充，打造满足观光、休闲、购物等需求且具有鲜明特色的商业主题街区。

1. 针对现有的商业聚集区进行空间环境改造整治，统一建筑外立面色彩、店招牌牌类型，优化现有商圈的空间视觉感受。

2. 商业聚集区空间氛围的营造以休闲为导向，引入体验型商业业态类型（主题游乐、DIY 工坊、文化创意体验店等），延长客群停留与消费时间，增强商业片区的凝聚力与吸引力。

美食体验



高原红梨
呈色为红的水果



荞系列
最受欢迎的特产美食



辣洋芋片
以辣为主的小食

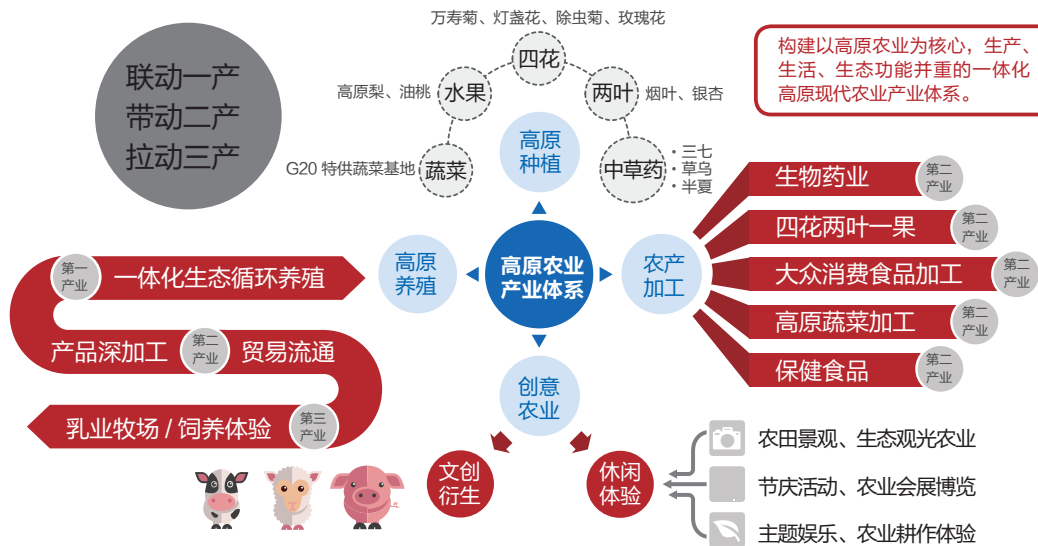


东山火腿
传统老字号



老砍刀米线
特色红油美食

泸西产业融合关联



泸西产业融合——红高原农业品牌深化

核心产业发展建议——农副产品加工及市场化路径



泸西文化产业协同创新——迎财神，走红运

全国独一无二的红高原春节
云南首个财神节庆营销城市
塑造中国的圣诞节——财神老人送礼物（独立设计）

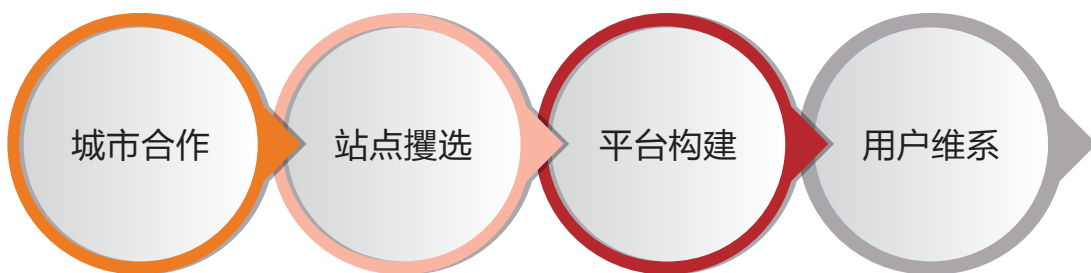
- 定位：红高原春节最重要的符号（区隔）
- 地点：钱马古道
- 活动目的：
 1. 以节庆入手，塑造红高原春节独一无二的特色，迅速形成话题，引爆泸西旅游。
 2. 拉动城市空间发展建设，通过春节经济拉动旅游消费促进商业开发，形成良性循环。
- 内容：背财神、敲锣启市、捡钱币、走红大道、财神红包等
 1. 背财神像跑过钱马古道，第一个跑到终点放置财神上香的游客即可免费把财神请回家。
 2. 当天开门营业时进行鸣锣击鼓和民俗表演，寓意该年运势红火，游客参与其中。
 3. 还原以马驮钱的场景，游客通过拾捡财神钱也拾捡幸运财气。

泸西文化产业协同创新——双城记

昆明与小昆明的双城互动

集成农场

1. 建立相对完善的红高原集成农场平台，投入运作。以高度统一的创意视觉造型和立体灵活的贩售方式形成话题效应。
2. 以流动车为噱头，辅以线上线下活动广告推广红高原集成农场。
3. 顾客线上购买、线下取货，或直接在小区内体验站及流动车处购买蔬果。
4. 通过积分换购等会员模式构建红高原集成农场的固定客户，定期组织前往泸西进行旅游参观。
5. 顾客即游客，旅游参观体验内容成为红高原集成农场平台的推广内容，形成二次传播。
6. 最终实现：物流 + 资金流 + 信息流 + 客流 的渠道系统



城市选择: 昆明以昆明作为跳板, 在云南省内迅速形成影响力, 同时用省会城市为泸西做背书。

站点选择: 中高档小区+农贸市场+其他补充
在小区内设置泸西红高原集成农场收货体验站, 作为宣传、销售为一体的创意空间。重点农贸市场及流动空间作为补充。
选择理由: 购买力+生活方式+目标人群契合

平台设计: 线上下双平台
线上: 红高原集成农场 (App或订购平台)
线下: 红高原集成农场体验站 (主力站点) + 流动贩售车 (补充、展示)

会员制+旅游引流
会员制: 通过购买特供果蔬, 积攒积分, 满额获得红高原集成农场“农场主”身份卡, 兑换泸西旅游产品及礼品。
定期组织客户去往泸西进行旅游参观, 获取二次传播。

走红

1. 流动的**红色贩售车**, 热烈的红高原风景线。
2. 购买蔬果随机**赠送小礼品**, 幸运的红运。
3. 幸运顾客获得亲临**泸西“走红”**的机会。
4. 每一种泸西果蔬都是**高原果蔬明星**, 都有可追溯的故事。



抓实抓好脱贫攻坚 以实绩实效兑现承诺

□ 叶飞

向阳乡为确保1316贫困户5412人2017年如期脱贫摘帽,2016年向县委、县政府立下军令状,以脱贫攻坚统揽全乡经济社会发展全局,围绕“五个一批”精准发力,把“六个精准”做细做实。通过全乡上下撸起袖子加油干,脱贫攻坚迈出了坚实步伐,走出了一条符合乡情民意的脱贫之路。

一、以项目推动“夯基础”

2016年以来,争取财政专项扶贫资金2550万元,整合行业扶贫资金及信贷扶贫资金9450万元,紧紧围绕交通和农田水利建设,启动了一批石漠化治理、中低产田改造、以工代赈、水源工程建设、扶贫开发与基层党建整乡推进等项目。目前石漠化治理、蔬菜基地建设、

财政奖补项目、旧寨片区综合开发工程已基本完工,新建硬化进村道路6公里,建设各类水池10个,安装各型管道11公里,改造中低产田1200亩,建设通村道路2.5公里,建成水窖85口,石漠化治理3000亩,建设田间道路23公里。所梅乐水库连通工程1号洞(730

米)、2号洞(336米)完成开挖、浇筑,整乡推进基础设施建设部分6个标段已基本完工,中低产田改造正在开工建设。投资1113万元,完成4个村完小校舍建设,新建校舍面积4600平方米。这些项目的建成将为全乡产业发展和群众的增收致富奠定坚实的基础。

二、以产业发展“改穷业”

向阳乡立足实际,根据所处的海拔气候、土地资源、水利配套等情况,制定了“三大片区”“四大基地”的产业布局和发展思路。2016年4月,结合贫困群众现实情况制定了具体的产业扶持措施,按户均4000元到户,种植业上主要扶持蔬菜、黄姜、苹果、桃子、核桃、芭蕉、葡萄、万寿菊、中药

材,按300元/亩进行补助;养殖上按能繁母牛3000元/头、山羊500元/只、生猪400元/头、土鸡5元/只、养鱼1000元/每个标准网箱进行补助。通过产业扶持,极大地促进了群众发展生产的热情,“短平快”农业产业得到了加强,持续增收的高原特色农业得到了快速发展,做到长短结合、以短养长,

既有能尽快产生收益达到脱贫目标的产业,也有支撑未来发展的后续产业。目前全乡贫困户已种植苹果968亩、桃子426亩、蔬菜1324亩次、万寿菊516亩、核桃841亩、芭蕉420亩;养猪2139头、养牛337头、养羊1433只、养鸡9058羽、网箱养鱼17个标准箱,补助贫困户扶持资金399.38万元。

三、以易地搬迁“挪穷窝”

易地扶贫搬迁是打赢脱贫攻坚战的重要举措,向阳乡把易地扶贫搬迁工程作为脱贫攻坚的有力抓手,坚持尊重群众意愿,注重因地制宜,采取集中与分散相结合的方式进行安置,以旧寨集镇、所西格

2个集中安置点为工作重点,加速推进易地扶贫搬迁工程进度。旧寨安置点,集中安置省级建档立卡户44户,插花安置93户,随迁户77户。安置点住房建设主体已全部竣工,其中:集中安置点133户,正

进入装修和入户水电管网安装;插花安置93户已全部入住。所西格安置点,集中安置省级建档立卡户60户,随迁户48户。安置点住房建设主体已全部竣工,其中:插花安置开工190户,竣工130户。进

城买房安置 100 户，已签订购房合同的有 68 户（建档立卡户有 13 户）。

到户贷款已发放四批 366 户 2196 万元。预计到 2017 年 4 月底，旧寨安

置点和所西格安置点集中安置户能陆续迁入新房，实现住有所居。

四、以教育扶贫“拔穷根”

治贫先治愚，扶贫先扶智。扶智重在增强“造血”机能、阻止贫困代际传递，通过加大教育投入“拔穷根”。在贫困群众自身培训方面：积极推行“一技在手、一家脱贫”的技能培训，增加群众收入，实现“造血”脱贫。全乡联合县人大办、县科协、县农广校、县妇联、县果

树站、雨露学校等部门共组织培训群众 12 批次，开展了水果、蔬菜、中草药、养殖、刺绣、餐饮服务、家政服务等培训，培训人员 2250 人次，投入资金 36 万元，使贫困群众初步掌握了就地增收致富或外出务工致富的能力。在贫困群众孩子教育方面：2016 年以来，全乡贫

困幼儿补助 193 人 5.79 万元，农村义务教育阶段贫困学生享受各类补助资金 841 人 141.77 万元，中央财政补助高中贫困学生 320 人 22.4 万元，就读中职类学校贫困学生享受补助 69 人 12.38 万元，就读大学贫困学生办理助学贷款 81 人，实现了坚决不让一个孩子因贫困而失学。

五、以生态脱贫“换穷貌”

向阳乡牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，把生态保护放在优先位置，不以牺牲生态为代价，探索出了生态脱贫新路子，让贫困人口从生态建设与修复中得到更多实惠。坚持“生态产业化、产业生态化”的发展要求，一方面加大经济林果业的发展力度，一方面强化植树造林

和林地管护。近年来，全乡共种植核桃 2 万余亩、苹果 6000 余亩、桃子 1200 亩。2016 年以来，完成人工造林 460 亩、义务植树 2100 亩、补植补造 1500 亩、抚育间伐 1213 亩、封山育林 7500 亩，石漠化治理 3000 亩，发放森林生态效益补贴 91.4 万元，安装太阳能热水器 200 台，安排 33 名

建档立卡贫困人口充实到护林员队伍。同时向阳乡充分整合生态、民族文化、风电花海、农业产业链及南盘江风光等资源，完善旅游基础设施建设，大力发展乡村生态民族旅游，为生态脱贫提出了更多的突破口，有望“点绿成金”，做到既要绿水青山，又要金山银山。

六、以社保兜底“作保障”

向阳乡以“四个一批”即：“低保保障兜底一批、特困供养兜底一批、临时救助兜底一批、医疗救助兜底一批”，通过多层次、全方位的救助，扎实搞好社会保障兜底脱贫工作，坚决不让一个贫困户掉

队。2016 年以来，对丧失劳动能力、无法通过产业扶持和就业帮扶实现脱贫的 81 户 289 人贫困人口，纳入低保兜底范围；将全乡 94 名一、二类重度残疾人纳入护理补贴对象，281 名困难残疾人纳入

生活补贴对象。累计发放农村特困人员生活补助 172 人 67.8 万元，发放因灾、因病临时救助人员补助 63 人 8 万元；2016 年脱贫的 2196 名贫困人口，全部参加了新农合、新农保。

七、以环境提升“展新颜”

向阳乡把改善人居环境、建设宜居美丽乡村作为脱贫攻坚工作的一项重要内容认真抓好落实，实施人居环境提升行动，以 5 个贫困村为重点，大力开展“七改三清”环境整治行动。以人居环境提升整治为脱贫契机，实施对贫困村的政策性倾斜，让有劳动能力的贫困群众参与项目建设和环境保洁服务，通过劳务输出，

实现部分贫困人员脱贫；以开展人居环境提升行动宣传为教育平台，紧密结合农村精神文明建设、生态文明建设，广泛发动群众，着力解决精神贫困，激发内生动力，改变贫困群众的发展思路，使群众在环境提升中实现脱贫，精神在行动中得到提振。

2016 年，全乡脱贫攻坚成效显著，高原特色优势产业快速发

展，脱贫出列的贫困村 100% 的贫困户享受了一项以上扶贫政策，解决贫困户安全稳固住房 420 套，全乡农村常住居民人均可支配收入增幅达 9.9%，旧寨村 244 户 996 人如期实现脱贫摘帽，向阳乡以“咬定青山不放松”的精神，抓实抓好脱贫攻坚工作，以实绩实效兑现庄严承诺，脱贫攻坚战实现首战首捷。

围绕五大理念 紧扣六条主线 全力推进泸西农业供给侧结构性改革

——关于泸西县农业供给侧结构性改革的调查和思考

□ 王洪生

近年来,泸西县以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为统领,以深化农村改革为动力,以发展高原特色现代农业为总抓手,以调结构、提品质、促融合、降成本、去库存、补短板为主线,全力推进农业供给侧结构性改革和各项政策措施落地生根、开花结果,全县农业农村经济稳中有进、稳中提质、稳中增效、稳中向好,泸西县被列为“云南省高原特色现代农业可持续发展试验示范区、全国休闲农业与乡村旅游发展示范县”。

一、泸西县推进农业供给侧结构性改革的做法

(一) 调优调顺产业结构, 促进农业提质增效。牢固树立围绕需求、围绕消费进行生产和调整的观念, 坚持走“突出特色、集聚集约、绿色生态、增效增收”的高原特色现代农业发展新路, 在巩固烤烟传统支柱产业的基础上, 全力打造“果、菜、药、花、畜”五大农业产业品牌。累计投入财政资金 21.13 亿元, 实施了 18.1 万亩高原特色现代农业示范区建设, 建成标准化商品蔬菜基地 10 万亩, 总产值达 28 亿元; “两叶四花一果”特色优势产业发展到 46 万亩次, 总产值达 69 亿元; 建成国家级省级畜禽标准化示范场 8 个、规模养殖场 198 户, 畜牧业总产值达 65.76 亿元。通过走错位发展、差异化竞争之路, 高原特色农业走出去步伐明显加快, 明康汇生态农业集团泸西种植基地成为杭州

G20 峰会蔬菜主供基地, 泸西县被列为“云南省农业产业发展 30 个重点县”之一。

(二) 培育新型经营主体, 发展适度规模化经营。坚持把培育新型农业经营主体作为种植业结构调整的突破口, 在财政扶持、项目支持、金融贷款、生产用地等方面给予政策倾斜, 采取“合作社(家庭农场)+基地+农户”运作机制推动现代高效农业产业发展。发展适度规模化经营, 优化经营结构, 把促进规模化经营与脱贫攻坚和带动一般农户增收结合起来, 引进浙江海亮、浙江康恩贝、广东宏升、贵州百灵、云南天露、云南牛牛等龙头企业 29 家, 培育农民合作社 188 家、种养大户 160 户。积极引导龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种植大户参与农村土地流转, 全县流转土地 9.41 万亩, 让

分散农户搭上规模经营的“快车”, 有效激活了农村“沉睡”的资产。

(三) 推进生态循环农业, 实现绿色可持续发展。以增加农民收入和实现可持续发展为目标, 大力发展“生态+现代农业”, 开发农牧业“生产、生活、生态、示范”多种功能, 建立集种植、养殖、休闲旅游、观光、采摘、体验、示范、培训等于一体的休闲农业和乡村旅游示范点, 构建和延伸“接二连三”产业链和价值链, 提升综合效益。培育了田野黑山羊生态养殖农业庄园、青龙山生态休闲农庄等 4 家特色农业庄园和 42 个家庭农场。按照“种养结合, 循环发展”的思路, 探索“粮改饲”种植结构调整和种养结合农业发展新途径, 大力推广果园套草、青贮玉米示范种植等实用技术。依托云南牛牛牧业, 全县示范推广青贮玉米试验面积 8200



亩，收购青贮玉米 10000 吨，实现农户增收 360 万元，带动周边农户 2500 户脱贫。同时，围绕节本增效和农业面源污染治理，开展化肥、农药用量零增长行动，实施增施有机肥技术和秸秆腐熟还田技术。投入资金 4266 万元，实施高效节水灌溉面积 2.11 万亩和农村环境综合整治项目 5 个，创建省级生态镇 1 个、州级生态村 73 个。

（四）实施品牌发展战略，提升产业竞争力和综合效益。实施农牧业品牌化发展战略，重点打造“果、菜、药、花、畜”五大农业产业品牌，提高产品知名度和影响力，全面提升产业竞争力和综合效益。积极开展“三品一标”认证，依托高原特色农业产业体系，加快发展以果蔬、畜禽为主的农特产品加工业，农产品加工企业共 41 家，其中规模以上（年销售收入 2000 万元以上）农产品加工企业 6 家，省级龙头企业 2 家，泸西苦荞、高原梨、灯盏花、除虫菊 4 个农产品获国家地理标志产品认证，除虫菊综合标准、灯盏花综合标准认定为云南省地方标准，千山牌高纯度灯盏花素被认定为省重点新产品，灯盏花种植通过国家 GAP 种植再认

证，除虫菊云菊 1 号、云菊 2 号两个新优品种获得云南省农业厅新品种保护。探索“互联网+现代农业”模式，加快推进县城和白水、金马等乡镇 5 个物流园建设，实施乡镇商贸服务中心、物流配送中心及标准化菜市场示范工程，完成了滇东农产品物流交易中心建设，新建现代大型物流中心 1 个，建设改造重点农产品批发市场 1 个和大型农产品流通企业冷链系统 5 个。

（五）强化农畜产品监管，提高农业供给质量。进一步巩固国家农产品质量安全县创建成果，注重农牧业生产源头管理，加强以农（兽）药残留限量标准为重点的农产品质量安全标准体系、标准推广服务体系和生产操作规程的制订修订，在蔬菜标准园、畜禽养殖场、定点屠宰场等生产企业和农民专业合作社推进农牧业标准化生产、资源化利用和示范创建。2017 年，我县准备以农业部园艺标准园创建标准为基础，新建和改造提升 2 个蔬菜标准园，使主要特色蔬菜产品标准化生产覆盖率达到 60%，实现化肥、农药减量控害，用量同比减少 2% 和 10% 左右。健全完善县、乡两级农畜产品质量安全

监管监测体系和质量安全追溯平台，加强速测能力建设，经常性开展农畜产品质量安全专项整治活动，确保不发生重大农畜产品质量安全事件，确保不发生区域性重大动物疫病，全力保障人民群众食品质量安全。

（六）加强项目建设，带动农业产业发展。以坚持打基础、补短板为重点，改善基础设施条件为突破口，实施农业项目为载体，积极整合国土、农业、财政等部门的项目资金 19.17 亿元，实施中枢中大河、和乐引水、兴安隧洞、白水大衣水库、永宁盐井沟水库等水利工程，完成 80 余件农村饮水安全项目。新增供水 890 万立方米，改造中低产田 7 万亩，建成高效节水灌溉 4.8 万亩，解决 13.43 万人 8.2 万头大牲畜饮水安全问题。截至 2016 年底，全县水利化程度达 65.5%，水资源利用率达 38%，打通了农业发展基础“最后一公里”。

（七）不断深化农村改革，增强农村发展活力。大力推进农村产权制度、农村金融体制、水管体制、供销、林权等农村领域改革。在现有改革经验基础上，健全完善相关制度，探索用农民资产担保贷款的新路子，变资产为资本，实现农民大额信贷的新突破，切实改变农村“贷款难”“发展难”的问题，逐步建立起“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代农村产权制度，增强农村发展活力。扎实推进农村承包土地确权登记颁证，完成了 8 个乡镇无人机航拍正射影像图测绘航拍，完成 17036 户农户实地指认地块 14.3 万亩；创新农村金融改革，探索办理“泸果通”抵押贷款，办理林权抵押贷款 435 万元。

通过大力推进农业供给侧结构性改革,全县农业生产结构、产业结构、产品结构和生产力布局得到进一步优化,循环农业、生态

农业和绿色农业生产模式得到认可,群众收入稳步提高。2016年全县农村常住居民人均可支配收入10208元,比2012年增长64.2%,

年均增长13.2%。2个贫困乡镇、21个贫困村、19090人即将脱贫出列。全县累计减贫41782人,贫困发生率从15.46%降至4%。

二、泸西县农业供给侧存在的问题

中央农村工作会议明确指出,农业供给侧结构性改革的重点是调结构、提品质、促融合、降成本、去库存、补短板。从当前我县农业面临的诸多矛盾和难题来看,表现各不相同,但“病根”都出在结构方面。从泸西县的实际情况来说,农业供给侧主要存在以下问题:

(一) 观念更新不快,供给侧结构性改革研究不够。泸西县是一个传统农业大县,水稻、烤烟、蔬菜、水果等产业基础较好,也给群众带来了较好的经济效益。从当前农业供给侧存在的问题来看,主要是生产还没能很好地适应市场需求变化,“买难”与“卖难”并存。尤其值得注意的是农产品质量安全问题,这需要引起我们的高度重视,要进一步加大供给侧结构性改革研究,推动泸西县农业产业适应新形势的发展。

(二) 农业产业结构不优,农产品市场竞争力不强。从泸西县农业产业情况来看,传统产业没有形

成真正的主导产业、品牌产业,产品没有与市场接轨。目前泸西县真正具有一定市场竞争力的品牌农产品也只有烤烟、泸西蔬菜,其他农产品如水果、生猪等大多存在有数量轻质量无品牌的问题,没有市场竞争力。农业作为第一产业与二三产业融合发展力度不够,农林牧渔有效结合、种养加一体化运作还处在低水平层面,没有形成良好的发展空间,农业产业发展受到限制。目前泸西县农业资源配置不合理的问题较为突出,生产区域布局结构与资源禀赋条件不尽匹配,资源循环利用不够,农作物秸秆、农膜回收利用率和畜禽粪污有效处理率都较低,水、土要素绷得很紧,肥、药使用过量。

(三) 农业新型经营主体整体实力不高,辐射带动能力不强。近年来,泸西县打造了22.67万亩高原梨基地、10万亩蔬菜基地等一批具有一定规模档次的基地,涌现了浙江海亮、浙江康恩贝、广东宏

升、贵州百灵、云南天露、云南牛牛等一大批新型农业经营业主。但由于对农业供给侧结构性改革研究不够,产业发展定位不准、规划不全等方面的原因,大多属于投资不多、规模不大、产出效益不高、辐射带动能力不强的企业。同时由于农业新型经营主体融资缺少可抵押的资产,而政府搭建农业产业融资平台还做得不够,农业企业融资难度较大,影响农业新型经营业主发展。

(四) 农业基础设施不完善,农业发展后劲不足。近年来泸西县通过整合涉农项目资金,改善了基本农田较为集中的中枢、金马、白水、午街铺镇等部分乡镇部分村组的农田水利基础设施,但还普遍存在着标准不高、质量不一、使用效益不大的问题,尤其是与高标准的、符合现代农业发展的农业基础设施还有较大的差距,规模经营、机械化施工都存在较大困难,农业产业发展后劲不足。

三、实现泸西县农业供给侧结构性改革的有效途径

泸西县农业产业发展要推进农业供给侧结构性改革,就是要围绕人的需求进行生产,使农产品供给在数量上更充足,在品种和质量上更契合消费者需要,真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给。推进农业供给侧结构性改革,是兴农之要,是当前和今后一个时

期泸西县农业政策改革和完善的主要方向。

(一) 要坚持以新发展理念为引领,着力推进农业供给侧结构性改革。要把市场需求作为“导航灯”,调整优化农业生产结构和产品结构,增强农产品供给结构的适应性和灵活性,创新产品供给,为消费

者提供更丰富、更优质、更适销对路的产品。首先在涉农部门要加大农业供给侧结构性改革的研究,适应市场需求划定产业结构发展区域,从传统水稻、烤烟、水果、蔬菜等产业入手,调优、调高、调精农业生产结构,增加适销对路的农产品。其次是转变生产农民发展观

念。改革的过程就是农民要掌控好自己的生产质量和规模，这个事情核心的操作主体是农民，要是有些人为了自身的利益，投机取巧，生产品质一般甚至假冒伪劣产品，改革也就没法完成。通过施化肥、打农药、单纯追求产量增长的生产方式，已经不符合时代的潮流，农民还得要调整种植养殖结构，多生产绿色有机食品，满足消费者的需求，来提升经济效益。品质上，重点是抓好质量提升和品牌创建，大力推进农业标准化生产，建立健全质量安全监管和追溯体系，打造和培育一批农产品品牌。三是要应树立产业融合发展理念，大力推进农村一二三产业融合发展，积极构建集农产品生产、加工、销售于一体的产业链，放大一二三产业融合所带来的乘数效应，如泸西县青龙山生态休闲农庄、盛赢农业庄园的建设就是一二三产业融合理念的实践，休闲观光农业、农村电子商务等新兴业态的出现就是发展外向农业、提升农业发展竞争力的有效途径。

(二) 要坚持资源环境匹配度，优化农业产业发展区域布局。要通过农业供给侧结构性改革，从根本上破解农业资源、环境两道“紧箍咒”的制约。泸西是全国石漠化综合治理重点县，必须抓好这个契机，着力打好农业面源污染防治攻坚战。从泸西的现状来看，要立足各地环境容量和生态类型，发展水土资源匹配较好的主导产品和支柱产业，形成分工合理、比较优势充分发挥的区域布局。一要加大东部山区、西北部生态脆弱区域的生态恢复建设力度，搞好封山育林，荒坡以种植优质苹果为主，耕地以种植蔬菜、烤烟为主，充分发挥森林及

经济作物的生态效益、经济效益和社会效益。二要加大南部、中部坝区区域生态保护力度、高标准农田建设力度，形成名特优产品区域。重点要继续推进18.1万亩高原特色果蔬示范区建设，尤其要推进农业综合开发高标准农田建设，要引进设施农业装备与技术，逐步实现农业生产全程机械化。三要大力发展生态循环农业，创建农业可持续发展试验示范区，探索生产生态相协调的路径和体制机制。按照“种养结合，循环发展”的思路，探索“粮改饲”种植结构调整和种养结合农业发展新途径，大力推广果园套草、青贮玉米示范种植等实用技术，走出一条“产业生态化，生态产业化”的生态循环发展之路。

(三) 要坚持依靠农业科技创新，加快提升农业质量效益和竞争力。一要加大对农业科技的投入，加大农业科技成果转化和应用力度，积极推广农业新品种、新技术，适应当前现代农业发展的需要。二要建设结构合理、业务素质高、爱岗敬业的农业科技创新队伍和基层农技推广队伍。三要改善要素使用，推进科技创新。水、土、肥、药、技、机等，是农业生产的主要投入要素。四要实施科技创新战略，尽快推动农业发展由依靠物质要素投入驱动向依靠科技进步驱动转变，提高农业全要素生产率。五要强化农业科技创新，推进农业机械化、信息化，加快农业科技推广应用。当前重点是推广节本增效技术，集成节肥、节药、节水、节种、节油等适用技术，提高农业投入品利用效率，降低生产成本，提高经营效益。

(四) 要坚持加大基础设施投入力度，着力培育农业新型经营主

体。在抓农业产业发展中，政府的主要职责是加大农业基础设施建设，营造良好的市场环境，加强对农业的支持与保护，为农业新型经营主体提供及时有效的服务。一要加大基础设施投入力度。在全县范围内整合项目资金，分区域、产业，按现代农业发展需要，建设高标准上档次的农田水利基础设施，逐步实现泸西县农业产业化、规模化、机械化。二要大力培育新型经营主体和新型职业农民，发挥其在推广新技术、开拓新市场、打造新业态等方面的引领作用，鼓励其成为推进农业供给侧结构性改革的主力军，大力培育专业大户、合作组织、家庭农场等新型农业经营主体。三要积极发展示范农民合作社，构建新型为农服务合作联社，完善新型农业经营体系。发挥适度规模经营的引领作用为重点，支持发展土地流转、土地托管、土地入股等多种形式的适度规模经营，培育农业社会化服务组织，发展生产性服务业，重点推介土地托管方式，让分散农户搭上规模经营的“快车”。四要鼓励引导农民自愿通过互换或流转等方式解决承包地细碎化问题，探索农户土地承包经营权依法自愿有偿退出政策，实现农业产业规模发展。

(五) 坚持以“互联网+”为平台，创新农业营销模式。目前已进入全面信息化时代，“互联网+”与传统产业融合程度决定农业产业发展的力度，为此，作为县一级必须加大县域信息化基础设施建设，为农业产业发展做好信息咨询服务，加快培育现代农业营销主体，完善物流配送体系，创新流通方式，不断拓宽农产品销售渠道和市场空间。

(图 / 农科局)

加快泸西绿色发展的思考

□ 何伟云

人类有一个弱点,就是对自己拥有的东西往往不珍惜,失去的时候才倍感珍贵。我们对生态环境、对地球家园的认识就是这样,蓝天白云、青山绿水,用之不觉,失之难存。面对资源能源约束趋紧、生态环境敏感脆弱、发展不足和保护不够并存等严峻形势,当前和今后一个时期,加快泸西绿色发展势在必行。

一、以绿色发展为引领,着力提升思想认识

当前,我们既面临诸多战略机遇,又必须正视发展不充分、不协调、不平衡等短板。我们只有以绿色发展为引领,才能扬长避短、抢抓机遇、释放优势,在“建设高原花园城市,推动泸西跨越发展”的征程中赢得主动、赢得

优势、赢得未来。

(一)绿色发展是泸西历史的必然选择。旧时泸西县城坐北朝南,屹立于九华山麓,城前碧水环绕,绿野铺陈,漪澜涟涟,鱼跃虾戏;城后鹤岫浮青,九峰并峙,草林葱茏,风光旖旎,景色诱人。

泸西城池建设充分体现了人与自然和谐相处,达到了人与自然共生共存的完美境界。泸西2100多年的厚重历史、特殊的地理区位和自然资源禀赋,决定了我们在全州全省生态文明建设排头兵建设乃至全国绿色发展格局中特殊



的战略地位，绿色发展是历史的潮流和时代的要求。

(二) 绿色发展是泸西现实的必然选择。党的十八大以来，党中央对于发展的要求从“五位一体”到“五化协同”再到“五大发展理念”，从“生态文明建设”到“绿色化”再到“绿色发展”，彰显了绿色发展的极端重要性。泸西气候资源独特，拥有丰富的水能、风能、生物、旅游等资源，随着融入滇中城市经济圈，新型城镇化、高原特色现代农业、新型工业和旅游服务业的大力推进，有利于我们发挥比较优势，实现优势互补、生产要素合理流动和生产布局优化。对此，我们唯有摒弃过去拼规模、拼资源、拼消耗的粗放模式，大力推进绿

色发展，不断拓展新空间、激发新活力、创造新动能，才能抢占发展高地。

(三) 绿色发展是泸西未来的必然选择。经济学家西蒙·库兹涅茨提出了经济增长与环境质量变化规律的倒U型曲线假说（“环境库兹涅茨曲线”），伴随着一个地区经济的增长，在初期主要污染物排放量会逐渐增加，环境质量出现恶化，而过了一个阶段后，如果经济持续增长，那么，在经济增长水平越过了某个发展阶段后，主要污染物排放量便会到达顶峰，并随后出现下降。对此，我们唯有坚持绿色发展，统筹好增绿与增收、生态与生产、资源与资产的关系，走保护性发展之路，走惠民性发展之路，走

选择性发展之路，走区域协调发展之路，才能实现后发崛起、跨越发展。

(四) 绿色发展是泸西群众的必然选择。随着经济发展和生活水平的提高，老百姓对吃的安全、住的健康、活的幸福越来越重视，对生活环境和生活质量的追求也越来越高。无论是加快发展，还是保护环境，说到底都是为了提高人民群众的生活质量和幸福指数。发展如果不以百姓富裕为价值取向，不但失去意义，也会失去动力。在广大群众热切希望改变生产条件、改善生态环境、提高生活质量的今天，实施绿色发展就是回应群众关切，顺应民生要求。

二、以绿色经济为抓手，着力发展生态经济

发展生态经济是绿色发展的核心。要以大力发展绿色经济为抓手，切实转变经济发展方式，努力构建“企业生产清洁化、园区产业生态化、区域经济循环化”的生态型经济体系。

(一) 大力发展高效生态农业。坚持以高原特色现代农业示范区为引领，把产业链、价值链等现代产业理念和组织方式引入农业，大力发展绿色、循环、特色和品牌农业，全力打造果、菜、药、花、畜“五大农业特色品牌”。加快新型经营主体、新型农民、新型农业经营体系建设，促进高原特色现代农业向观光、体验、加工、营销一体化发展，推动农业与二产、三产融合发展，生产方式由粗放向集约转变，产业链

由低端向中高端攀升，增强农业综合竞争力和综合效益，把泸西建设成为云南省高原特色现代农业示范区。

(二) 培育发展生态工业。加快推进产业结构调整，扶持发展污染小、能耗小、效益高的生态环保型、资源节约型产业，坚决禁止引进高能耗、高污染、高排放的产业。坚持内培外引、工业入园、集群发展，优化“一园三片区”布局，积极推进现有企业技术改造和产业转型升级，围绕特色优势产业，大力引进产业龙头项目和产业链配套项目，加速推进产业、要素和项目向园区聚集，加快形成以生物化工和生物制药、特色农产品加工、清洁能源为重点的新型工业产业集群，

形成资源节约、清洁生产、生态环保的新型工业化格局。

(三) 加快发展现代旅游服务业。利用良好的自然生态环境和资源，加快阿庐国家地质公园、黄草洲国家湿地公园、全国青少年校园足球试点县、全国休闲农业与乡村旅游示范县建设步伐。全力打造“高原足球”名片，使足球产业成为引领和带动现代服务业发展的新引擎。依托绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，大力发展休闲农业和乡村旅游，着力打造一批现代精品农业庄园，使之成为繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业。加快推进城子古村、东方玫瑰谷、云南牛牛牧业奶牛庄园等旅游文化项目建设，将阿庐旅游区建设成为国

家5A级景区。积极培育文化生产要素市场,促进文化与旅游融合发展,拉长旅游产业链,打造集

观光度假、生态休闲、康体运动、养老养生为一体的旅游文化产业集群,并以此促进和带动服务、

商贸等相关产业的发展,推动第三产业与生态环境协调发展,不断提高第三产业发展水平。

三、以环境治理为抓手,着力改善生态环境

生态环境是人类社会生存和发展的基础,环境污染问题是加快泸西绿色发展的薄弱环节。必须坚持污染防治和生态保护并重的方针,切实加强生态保护和环境污染治理。

(一) 筑牢生态安全屏障。

尊重自然、顺应自然、保护自然,努力建设显山、露水、透绿、现蓝的美丽家园,促进人与自然和谐共生,把泸西打造成为全国生态文明示范县。在东部山区,重点抓好石漠化治理、南盘江片区生态保护、综合开发,坚持“生态产业化、产业生态化”路子,促进生态效益和经济效益高度融合,恢复森林植被,保护绿色财富。在中部地区,重点抓好黄草洲生态湿地恢复、城市面山保护,发展绿色产业,严厉查处违法排污、破坏生态环境行为。在西部地区,重点抓好煤矿转型升级、矿山复绿工程,严厉打击私挖乱采行为。

(二) 加强环境污染治理。坚

持保护优先、发展优化、治污有效,聚焦突出环境问题整治,大力实施“蓝天、碧水、净土、绿地”四大工程,不断增强群众的获得感。实施“蓝天工程”,按照“大气十条”的要求,开展燃煤锅炉、扬尘、治理汽车尾气为主要内容的大气环保专项行动。实施“碧水工程”,按照“水十条”的要求,以板桥河饮用水源保护区及南盘江、白水塘、吾者等流域综合治理为重点,全面落实“河长”、“湖长”、“库长”等工作机制,强力开展工业污染、农业面源污染、生活污染“三污共治”。实施“净土工程”,按照“土十条”的要求,切实抓好土壤污染防治,严格控制土壤污染重点防控行业的投资和建设,切实保护好泸西这块红土地。实施“绿地工程”,全力创建文明、卫生、园林、森林、环保模范城市,以国家标准倒逼生态环境升级。

(三) 全面改善城乡人居环境。以更高标准、更大力度、更

硬措施,深入实施提升城乡人居环境五年行动计划,大力开展城市“四治三改一拆一增”、农村“七改三清”环境整治,在违法违规建筑治理、农村垃圾治理及公厕建设、农村污水治理和乡镇供水设施建设等方面取得重大进展,着力改善城乡环境质量、承载功能、居住条件,把好山好水好风光融入城市和乡村,绝不把污泥浊水、脏乱差的环境带入全面小康。

(四) 加快环境基础设施建设。加快泸西工业园区污水处理厂建设步伐,重视城区生活污水处理厂的正常运行,加大排污管网配套建设力度。建立城镇、乡村垃圾分级处理运作机制,积极探索垃圾减量化产生、资源化利用、无害化处理的有效模式,加快推进垃圾处理工程建设。加强重点工业污染源在线监控和县城环境空气质量自动监测站建设。督促企业加大环保投入,改进环保治理设施,提高污染处理能力。

四、以文化建设为载体,着力增强生态意识

生态文化是绿色发展的灵魂。发展生态文化,能促进人们转变生产、生活方式,树立资源节约型消费观,培育绿色生产和消费方式,构建生态文化体系。

(一) 要树立和形成尊重自然、善待生命、节约资源的道德风尚。

大力开展社区、农村、企业、机关、学校生态文化建设活动,使广大人民群众确立“保护环境就是发展生产力”、“环境是资源、环境是资本、环境是资产”的价值观,倡导绿色、环保、健康的生活方式,培育简朴和谐的生态文化。

(二) 要弘扬地方传统文化,不断扩展生态文化的内涵。深入挖掘、整理和弘扬地方特色文化,切实做好历史文化遗产和乡土文化的整治、保护与恢复工作,以生态文化、生态理念融入地方的文化节日和传统节日,大力发展



生态文化节日。

(三) 要深入开展绿色系列创建活动, 营造环境友好型文化氛围。绿色创建活动是社会公众参与

环境友好型社会建设的主要载体。要大力开展绿色学校、绿色家庭、绿色社区、绿色企业、绿色医院、绿色饭店等系列创建活动, 在全社

会倡导节约消费、绿色消费、文明消费的观念, 不断改变传统消费方式, 形成环境友好型消费方式, 营造人人崇尚的文化氛围。

五、以健全机制为保障, 着力激发内生动力

坚持生态优先和绿色发展是一项长期的工作, 也是一项系统工程, 需要建立健全有关保障机制, 保证各项工作顺利进行。

(一) 建立健全责任机制。要以中央、省州环境保护督察为契机, 强化突出环境问题整改, 把推进绿色发展、推进生态文明建设当作一项严肃的政治责任, 严格落实党政同责、一岗双责、失职追责、终身负责和一票否决、管行业必须管环保的监督管理责任, 建立健全环保督企督政、领导干部自然资源离任审计、自然资源资产负债表编制、河流湖泊水质改善与生态保护行政首长负责制等生态环保制度和办法, 严

格党政领导干部生态环境损害责任追究, 为绿色发展提供坚强的组织保障。

(二) 建立健全决策机制。深入推行“多规合一”, 强化源头管控, 将环境各要素融入经济、社会、国土、城乡等各领域, 构建发展目标、用地指标、空间坐标、环境目标、生态指标等“多标衔接”的规划体系, 实现一张蓝图干到底。同时, 利用信息化手段, 构建全县统一的空间信息管理协同平台, 实现各部门信息资源共享、业务协同办理, 制定实施“区域+行业”双控的《建设项目绿色准入特别管理措施(负面清单)》, 通过“多规合一”平台对项目审

批进行环评前置把关, 实现“绿色决策”, 形成社会经济、自然资源和环境保护协调发展的总体格局。

(三) 建立健全投入机制。加大对生态建设和环境保护的资金投入, 充分发挥公共财政在生态环保方面的导向作用。拓宽投融资渠道, 充分运用企业化、产业化、市场化等运作方式, 鼓励和支持社会资金投入建设, 形成政府主导、多元投入、市场运作、公众参与的投入机制。探索建立区域生态补偿机制, 实现区域生态环境共建共享, 促进经济与环境保护的协调发展。

(图/黄光明、康关福)

从我的教育实践谈教师之道

□ 李本聪

我被聘请为“国培计划”教师，于是思考拿什么去给教师，拿什么去培训教师问题，这涉及我们这个行业的“道”与“术”。“道”是方向，它会指引着教师怎样走？走到哪里去？成为什么样的人？得道之教师，一定不会平庸，虽然坎坷，但会一路走向优秀，一路走向卓越。将来成为领军人物的，创立学派的，肯定是这类人物。“术”是什么？教育教学做法方法而已，特点是容易传给老师，可以复制，吹糠见米，拿来就用，甚至一旦用了，立竿见影。把教师集中来培训，他们最喜欢的就是这个。研究下来，毋庸讳言，“术”是快餐文化，是触屏式浅阅读，对教师的成长不是关键。当然我们也不否认它积极的作用，也承认“军功章有你的一半，也有我的一半。”那么，教师之道是什么？下面我来谈谈。

一、教书育人

准确地说，是育人教书，教书是为培养人服务的。育人是第一位的，教书是第二位的。先教做人，后教知识。中国古代的教育贤哲对这事非常清醒，“大学之道，在明明德。”“仕而优则学，学而优则仕。”周代建立的学校，用诗书礼乐，花七年时间来对学生德行养成，然后再花两年时间来培养君子。君子道德高尚，人品人格高尚，走向社会，他们就有了教化一方的功能，影响一方的本事。当然知识分子和做官在古代往往两位一体。读《战国策》，读《左传》，后人往往感觉到，那个时代学校培养出来的学生，人格异常硬朗，个性异常鲜明，为了捍卫知识分子的道统，挺身而出，和官家的正统对抗，不惜以生命一搏，精神光耀千秋，殉道是常有

的事情，“朝闻道，夕死可矣。”

近代以来，分科教育从西方引进，考试功能过分强化，到了现在，有的地方育人功能退化了，育人退化为教书，教书退化为考试，考试退化为分数名次，分数名次退化为上重点中学重点大学。如此教育异化，教育就不是教育了，教育与真正的教育谬之千里。

诚然，发展需要专家学者，发展需要名流精英，发展需要哈佛耶鲁毕业出来的海归，但发展同样需要一大批具有一技之长的遵纪守法的共和国公民。这就是教育的任务。教育为发展打基础，基础越是稳固，发展越是后劲十足。我非常欣赏苏霍姆林斯基的话，“现在是人的时代”，人就要有人文精神，人文关怀，人的情调，这些无疑需要通过教师的育人活动来达成。

教书中当然蕴含了育人的因子，就看你怎样做，持一种什么样的心态。学生完不成作业，我是一定要留下来辅导的，哪怕黑了晚了，哪怕风了雨了。我要给学生传达这样一个信息：老师做事是认真的，坚定不移，不达目的誓不罢休。到时如果家长不来接，我送你回去，到就餐时间，你在我家吃饭。我要告诉学生，老师是关爱你的，这不仅仅是作业完成的问题，对和错的问题，更主要是教会你做人。这样一来，教书和育人就有机结合起来。

教师培训跟老师们提出来，不要以为这是老调重弹，它是我们现实的迫切需要。真理只会越讲越新鲜，越讲越变成我们行动的指南，生命之树常绿，真理之树常青。

二、读一点书教一点书写一点书

这是理想确立的问题。一只鸟能飞多远，是翅膀决定了的，一个人能走多远，是理想决定了的。假使不会做梦，不想做梦，安于现状，随波逐流，从教室里走出来，再走进教室去，如复一日，终老一生，三十年教龄，四十年教龄一晃而过。到退休的日子，只剩几本课本，自己都觉得对不起自己，年华虚度了，理想肯定搁浅在沙滩上，被岁月的风雨侵蚀成老朽。

读一点书讲究的是浸润。文字是一种奇妙的东西，如果你不断地接触，沉浸进去，留恋其间，她会渐渐改变你的心灵世界。教师读书需要的是每日为之，涓涓细流，像菜农滴灌那样，慢工出细活，五年十年三十年努力下来，几千万文字的信息量进入我们的脑子，鲜活、蓬勃、盛开这些关键词就会自然跳出来，变成自己的行动，变成一份资源，变成影响学生的魅力。

心态一变，人生就会发生改变。因为自己的工作业绩，因为自己的研究成果，你是这所学校的，也是这个地区的，也是全省的乃至全国的。所谓教书育人，所谓人生价值的实现说出来就会是沉甸甸的。读一点书也不是专读教育类的，由于教材是百科知识，决定了教师读的是杂书闲书，需要成为的是百科全书那样的人物。北京第十一中学历史特级教师魏勇讲，如果在你的书房里只看见教育类书籍，可以说你不是好老师。为什么？教育的外延等于生活的外延。生活的外延又是什么？天、地、

生、文、史、哲，以及由此而衍生出来的许多边缘学科。

传道授业解惑，心田播种，用正能量去影响年轻一代，我们老师干的就是这种事情。这个行业知识含量要求高，道德人品更不用说。好老师教出好学生，一个“好”字韵味无穷。小鱼跟着大鱼游，因为你好了，学生才会跟着你好起来。可“好”是怎样塑造出来的，经验告诉我是读书读出来的。经典是好的，圣贤书是好的，有益于世道人心的书是好的。职业定位应该是这样：教师本是一书生！脱离了书，还讲教好学生，笑话的事情。

教一点书，讲究的是动力源。你想成为一个专家学者型老师，你就会去观察课堂，研究课堂，把课堂作为成长自己、造就自己的一方天地。锲而不舍，不放过一切生成，思考之，审视之，明辨之。遇到问题，你不会灰心失望，只会认为挑战来了，机遇来了。站在解决问题的基础上，就会今天比明天长高，今年比明年长高。即使处在偏僻简陋的山村学校，一样会满怀激情，把教育教学做得不亦乐乎。想成为名师，就会去准备好课，上好课，批阅好作业，辅导好学生。由每月上一堂出彩的课，过渡到每周上一两堂出彩的课。没有机会不争，一有机会坚决不放过，表现好自己，把自己推销出去，成为一所学校有影响力的教师，成为一个地区很有影响力的教师。

书籍把你塑造成一个文雅儒雅的人，塑造成一个天下情怀、

爱心溢满的教师，根已经扎得很深了，你教育教学的叶茂自然就水到渠成。你往那课堂上一站，我教语文，我就是语文，解释和例证信手拈来，思想和词章比翼飞扬，引申和拓展中外古今，广博和渊博自然流露。教一点书是陪着学生走路，教一点书是见证生命的成长，教一点书是看见百花绽放，教一点书是享受教育，教一点书是多么美好的事情。

在教师行业里摸爬滚打，酸甜苦辣尝尽，风霜雨雪行过，有体验，有认识，有思想，有无数教育故事，有无数难忘细节，有无数学生形象，课余闲暇的时候，夜深人静的时候，熙熙攘攘涌来，纷纷向你报到。这些美好，这些甜蜜，这些“为伊消得人憔悴”，如鲠在喉，不吐不快，用笔写下来的冲动有了，用笔记下的本事早就具备了，教育写作开始，你人生新的一页掀开。从今以后教师和写作者一身而二任，我要用手中的这支“金不换”来为自己立此存照，为教育生活立此存照。我要把自己的思想观点、经验教训发表出来，和更多的老师分享。在为学生服务的同时，为更大范围内的教师服务，为教育做出双倍的贡献。

今天写明天写，一辈子写下来，书稿便会越积越厚，写一点书好梦成真，著作等身好梦成真。著述激发了你的潜力，开掘了你的潜能，你教书育人的本事越来越大，越来越卓有成效，你觉得自己在迈向一个新的高度。“会当凌绝顶，一览众山小”。别人赞扬

你是一个优秀的教师，自己也会很有底气，脸不红，心不跳，觉得这个赞扬当之无愧，实至名归。

人是要靠人来影响的。培训是授课者用自己的教育经历、社会威望、道德人品、学问成果去

影响教师。你卖的东西货真价实，自然有教师集合在你的旗帜下，理想产生，向你指引的方向前进。

三、一辈子教书，一辈子学教书

这是于漪老师讲的，一语中的，当教师要活到老学到老，一生都在追求中。如果停滞了，不前进了，吃老本了，不管信不信，事实你已经从教室里退出来了，站在讲台上不过是装模作样的吓唬人。反之，只要还在观察研究着，阅读思考着，分析判断着，事情又倒过来，即使失去了教师这个头衔，你仍然产生着教育的力量，受到别人的爱戴拥戴。

静止是相对的，运动是绝对的，天地的规则就是这样。教室里坐着的是一群学生，少年儿童，他们的身体处在旺盛的发育期，他们的精神、他们的心理也一样处在旺盛的发育期。变，是这个年龄段的显著特征。在学校里的表现就是苟日新，又日新，日日新。今天的学生不同于昨天的学生，明天的学生又不同于今天的学生。

“不同”说来简单，但在教育教学活动中却是无限的复杂，无限的丰富多彩，小说化戏剧化让你想不到。教学生写日记，有的学生开头两周确实按照老师的要求去写，逐渐就开始偷工减料杀马虎了，把年月日星期几换一换，用上周的作业来冲抵这周的作业。严格检查把问题解决了，另外的问题又冒了出来。今天的日记：我去喊李某某来读书，遇到一个拉蜂窝煤的人……明天的日记还这样写，后天的日记还这样写，大后天的日记还这样写……教学生文本细

读，在写读书笔记的时候，有的学生惰性袭来，懒得词语疏通，懒得去研究每句话写什么，每段话写什么，品词品句，买本《小学教材全解》来，照抄上去作为读书笔记，交来忽悠老师。这个问题解决了，有的学生又把自己的创新发明抛到老师面前来，第一段文本细读记下笔记，照着抄写到第二自然段、第三自然段、第N自然段上面。我还是文本细读了嘛，我还是按老师的要求去做了嘛，可怎么做，让你大跌眼镜。夏天到来，安全教育，不准到池塘里游泳，那他就该到河流里去游泳，不准到池塘河流里去游泳，那他就到红砖厂取土留下的水坑里去游泳。从某种意义上讲，我们所接触的学生，每一刻都不同。你去看，去学习，去研究，去应变。

上面说的都是负面，当然正能量也大量存在着。何某某不交作业，考试成绩一塌糊涂，这个学

期班上建立特别小组，他被纳入小组成为一员，老师当他的正组长，学习委员当他的副组长。有次因作业完不成放学被老师带回家去辅导，一直到天黑了何才完成作业任务，电话挂过去，家长骑摩托车来接人。从那以后，这个学生改掉了不完成作业的习惯，学习成绩逐渐好起来，由考试不及格到考试及格。一个学生在作文中写道，她四年级的时候原本语文成绩不好，升上五年级，去老师家玩耍，老师请她们吃水果，让她们在书房里看课外书，离开的时候老师跟她握手道再见，慢慢地她变得爱学语文了，成绩好起来，能在考试中获得高分……

所以，优秀教师是课堂培养出来的，是不断学习教书学出来的。当培训让教师获得这种理念的时候，她就会扬帆出海，去寻找自己需要的东西。教学相长，学生进步，老师也跟着学生进步。



时常追问自己，这道题怎样教，这节课怎样教，这班学生怎样教，这个学期怎样教，这个学年怎样

教。问题提出来了，学习的动力也就跟着到来。向学生学，向书本学，向同行学，甚至是道法自

然，向万事万物学习。一辈子学习教书的教师，一辈子欣欣向荣，一辈子蒸蒸日上，一辈子出彩。

四、无用之用是为大用

人之为人，不是一个分数成绩就能撑起来的。与人交流的时候，能把一件事情起因、经过、结果说清楚，把自己的意思准确传达给他人，这个东西不考试吧，但重不重要？很重要，相信没有哪一个老板会喜欢一个连话都讲不清的员工。一个连爱意都表达不出来、表达不清的年轻人，如何博得对方的心。做一件事有头有尾，遇到困难，不喊不叫不等不靠，自己想办法，人不会世上学，刀不快石上磨，锲而不舍，百折不挠，有坚定的意志力，把事情做成，做好，这种成功人士最不能缺少的美好品德，考试考不出来吧？重不重要？太重要了。如果老师帮助学生把这种品格培养起来，这样的人将来无论从事什么行业，不优秀都不行。再说人生幸福，早晨起来到田野里去看

日出，让冉冉升起感染自己，让大气磅礴激动自己，让霞光万道美丽自己。傍晚到山坡上去欣赏日落，切切实实地感受黄昏，被黄昏熏陶得如醉如痴，连夜晚的梦都沉浸在那个境界里，这个考试能考吗？不能，但她却是一个入精神世界的“菊花牌味精”。

所以，我在我命名的“36号教室”里，创办班刊，开办人文讲座，搞跨周诗朗诵，组织歌咏队，进行社会调查采访，开展感恩父母感恩老师的活动，开展“36号教室”宣誓活动，诵读感恩词，和学生一块去旅游，过集体生日，每天阅读课外书，每月读一本不少于200页的课外书，建立学生智力背景……这些都不考试，都显得不合时宜，显得无用，但它对于一个孩子的童年色彩涂抹和人生成长来说，绝对是需要

的，绝对是教师应该做的。

无用之用是为大用，教师一定要有这种思想。音乐教师，把音乐教好。歌声四起的校园，朝气蓬勃才说得上。你的工作一点也不轻松。不要以为我教的是副科，不考试，拖拖拉拉，忽悠悠悠，语文、数学、英语等统考科老师要课，毫不推辞。不对，培养出一个能歌善舞的学生，对大众生活美化，幸福指数提高，一点也不比北大清华毕业戴了乌纱的人逊色。美术教师是这样，体育教师是这样，教信息技术的老师也是这样，少先队辅导员也是这样。

当教师培训帮助老师认同这样观点的时候，每一间教室就会发生静悄悄的革命。再厉害的应试教育都会被矫治和冲淡，培育人的多元就会形成，牛顿、爱迪生、鲁迅、莫言、屠呦呦就有了萌芽的土壤。

五、以身作则

你去看《论语》，中国教育鼻祖孔子早就提出了这个思想，早就实践了这个思想。做教师，并不仅仅是传授知识的问题，它还是一个做人的问题，身教的问题。老师用什么样的形象去影响年轻一代，不但关乎着教育效益，还关乎着人的素质，关乎着一个国家一个民族的未来。现在补充到教师队伍里来的新鲜血液，多是大学专科本科研究生毕业。仅就教给学生教科书知识来讲，不用怀疑他有问题，

继续教育最应该投入来解决的也许不是这个“术”，而是如何帮助教师具有教育理想、教育思想、教育梦想、教育情怀、教育人生规划。

在研究“家教”这个问题的时候有个发现，家教就是父辈做给孩子们看。它不是说教，不是唠唠叨叨，不是成天在那里板着脸，装成真理，用权威去压去吓唬未成年人。少年儿童来到学校呢？和家教也很相似，老师要做给学生看啊。喜欢什么，提倡什么，赞成什么，

反对什么，人生观是什么，世界观是什么，价值观是什么，要旗帜鲜明地在学生面前亮出来。你的高尚，学生看见了，才会向你学习高尚；你的善良，学生看见了，才会向你学习善良；你的仁爱，学生见了，才会向你学习仁爱。

身教是师德。师德看似非常宽泛，如何修炼，老虎吃天，无从下口，其实它是由教师的言行细节构建而成的。每一天，每一个教师，在每一间教室里都在演

绎着身教,都诠释着身教。放学了,你留没完成作业的学生下来辅导,他不买你的帐,不经意间打开后门溜出去,你是大发雷霆,电话过去,把家长招来,不满、指责、讽刺连珠炮似的,还是买锁来,把后门给锁了,冷处理,反思自己的做法,然后第二日再心平气和坐下来跟学

生讲道理:同学,你为什么不对,老师为什么要批评你。一班学生看着,教师的身教是高是矮就在这个过程中塑造完成,教育也蕴含在这个过程中了。

教师在学生面前竖立起的德行标杆,这叫“则”。当这根标杆被玷污的时候,不管我们讲得多么

正确,是没有力量的。在学生面前,说一套,做一套,伪君子作派,那比没有老师来教还要糟糕。这个行业遴选教师,最难的还是这一点。怎样把君子选进来,怎样培养君子,怎样传承君子,这是教师培养最艰难的事情了。

六、做个爱思考的老师

星期天,我朋友带他儿子出去玩,父亲给儿子拍摄了一张照片。儿子站在园畔,背景是一位种菜的农民从园里走出来,肩上担着一副粪桶,手里提着个水瓢。儿子看到这张照片,对父亲说:“老爸,我知道你的意思,你是说,收获来之不易,要好好珍惜,长大了做个创造收获的人。我会好好学习的,你不用担心。”你看,这就是思考;你看,这就是思考的力量。拍摄这张照片的刹那间,取景、聚焦、按动快门,朋友不会有那么多考虑。照片出来了,客观存在,引发儿子思考,然后获得积极向上的正能量,有了意想不到的收获。

教师要思考才能提升自己,教师要持之以恒地思考,才能把自己从这个群体中区别出来,优秀起来。论到教育教学,可思考的东西就很多了。我跟一位中学里的老师聊天,他说今年他被学校分派了教“分层”剩下的差班,五十几个学生,给他们讲中考复习知识点和做卷子,二三十人伏在桌面上睡觉。声嘶力竭,嗓子都喊哑了,一点作用也不起。我想,仅就这样一群学生讲,这复习试卷,做十套和做一套,和不做是一样的,反正都考不上高中,那为什

么不选择睡觉,选择养精神,这是投入“成本”最低的学习了。这位老师说:“我是教一天怕一天,路要怎样走,一片迷茫。”

思考这件事。老师怎样来定位这些“差班”学生?确实他们已经没有学习积极性了,老师越是压着他们学,他们越是失去学习兴趣,这对师生是痛苦,是折磨。重新考虑怎样来教,学生不爱学习,除掉现实原因外,责任还在我们老师,如果我们来给学生上这样一些语文课,想想会不会好些:

教室里太郁闷了,那我们就到果园里去上课,去观察大自然。梨桃是怎样生长的,果农是怎样培植树木的,桃花红,梨花白,蜂飞蝶舞,春风摇动着枝叶,燕子在天上唱歌,用眼看,用手触,用心想……这堂课的作业,今天的作业就是把参观所得所感写在作业本上。

教室里太郁闷了,带你们去工地看看。脚手架上,一个工人早上起来七点上班,要干活到晚上七点下班,中间有一个半小时的午饭时间。算算吧,一天工作多少小时,一天需要在工作台上站立多少小时。你再看,那个挑沙浆的妇女,一个人挑供应几个大师傅砌墙,一刻不歇,汗珠如水流下来,脸庞晒

得像个桃子……你们嫌读书苦读书累,那这些人怎么样?你爸爸妈妈怎么样?你自己将后以来又会怎么样?

教室里太郁闷了,就到电教室里去上课,喜欢看电视连续剧,播给你看;喜欢看枪战片,播给你看;喜欢看青春偶像剧,播给你看。今天这个下午就这样上课,明天这个下午还这样上课。老师真正的把这样的生活交给你们,你们认为年华可以这样来打发,这样来虚度吗?如果认为可以,不觉醒,你就这样过。但同学们得注意,你的一切都是选择的结果。当你选择了惰性的时候,你就得承担落魄;当你选择了游戏人生的时候,人生一样选择游戏你。上天是公平的,没有谁可以随随便便成功。

思考了,教学方法就有了,教育力量就有了。可能不是因为我们有多么的正确,而是我们在没有路的时候,通过思考来走一条别人没有走过的路,即便失败了,我们仍然是这个行业里的勇士,仍然是一个获得丰富体验的教师,这已经不简单了,这已经够了,夫复何求。

以上所说,全是这个行业里的“道”。一个教师,当他悟道之日,也就是腾飞之时。

(图/雷林)

关于农村土地流转情况的调研报告

□ 王琼芬

一、土地流转的基本情况

(一) 土地流转现状

1. 流转规模。近年来, 我县依照“依法、自愿、有偿”的工作原则, 有序推进了农村土地经营权的合理流转, 促进了我县农业规模化经营, 加快了新型农业经营主体的发展。目前, 我县家庭承包经营的农户数为 85005 户, 家庭承包经营耕地统计面积为 321782 亩, 农村土地经营权流转涉及全县 8 个乡镇。截至目前, 全县农村土地承包经营权流转总面积 94167.25 亩, 占全县耕地总面积的 29.26%, 其中: “18.1 万亩高原特色农业示范区”涉及的中枢镇、金马镇、白水镇、午街铺镇土地流转总面积 73056.24 亩, 占全县流转总面积的 77.58%, 为泸西县大力发展高原特色农业示范区提供了必要条件。

2. 流转用途。调查显示: 我县各类农业经营主体流转土地, 主要用于发展蔬菜、水果、三七、花卉、灯盏花、葡萄等产业, 总体上符合我县的产业发展规划。同时, 从总体上看也没有改变土地的农业用途。在流转的土地中, 蔬菜有 30000 余亩, 主要分布在中枢、午街铺、金马、白水四个镇; 水果有 4000 余亩, 主要分布在中枢、午

街铺、金马、白水四个镇; 三七有 35000 余亩, 8 个乡镇均有种植; 花卉有 3000 余亩, 主要分布在中枢、午街铺、金马三个镇; 灯盏花有 1000 余亩, 主要分布在中枢、金马两个镇; 葡萄有 2000 余亩, 主要分布在中枢、午街铺、旧城三个镇。

3. 流转效益。(1) 农业经营主体的经营效益情况。调查显示: 各类农业经营主体在经营效益上情况不一, 有盈利也有亏损, 但总体上看经营效益在中间水平, 只是与其预期利润有差距而已。经营效益不理想的原因由多种因素造成, 如技术管理不到位、市场销售渠道不畅、气候不适应、自然灾害频发、产业定位不准、经营规模过大等。

(2) 流转土地农户的经济效益情况。调查显示: 除流转种植三七的特殊情况外, 我县山区土地流转价格每亩每年一般在 500 元左右, 如三塘乡、向阳乡; 坝区土地流转价格每亩每年一般在 1400 元左右, 如中枢镇、金马镇, 而且一般还有每三年增加 100 元的递增趋势。而在三、四年前, 我县山区土地流转价格每亩每年一般只在 200 至 300 元, 坝区土地流转价格每亩每年一般在 500 至 800 元。后来, 随着

三七种植面积的扩大, 以及近几年现代农业示范区建设速度的加快, 流转价格快速提高到了现在的水平, 预测还会逐年提高。农户将土地流转以后, 除了租金收益比自己传统种植收益提高外, 还实现了劳动力的转移, 青壮年可以外出打工, 40 岁至 60 岁的也可以返到农业经营主体的种植基地打工, 家庭收入总账就新增了一项工资性收入。广大农民普遍反映, 流转土地后, 家庭收入比原来有所增加。

4. 流转用工。调查显示: 平均每 100 亩的蔬菜基地每天需要固定工人 10 人左右, 在采摘收获期间还要增加临时用工, 工人需求量巨大。据统计, 全县农业经营主体基地平均每天用工需求在 2000 人左右。但农业经营主体普遍反映, 工人相当难找, 特别在农忙季节表现更突出。流转土地后, 返到经营主体种植基地打工的农民平均不到 50%, 甚至有的区域不到 10%。且流转土地里打工妇女占到 95% 以上, 男工难求问题突出。

(二) 主要特点

1. 流转途径和方式多样化。泸西县土地流转途径主要有农户自主流转、政府引导农户流转、农户委

托村组流转三种,流转方式以向本集体经济组织之内的农户转让、转包、互换,向本集体经济组织之外的种植大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业及其他工商企业等农业经营主体出租四种方式为主。在土地流转途径上,目前我县规模性流转还是以政府引导为主。其中,县、乡镇人民政府直接或间接参与引导流转的有浙江海亮集团在金马镇的蔬菜种植基地;云南天露果蔬公司在中枢镇、午街铺镇、白水镇和金马镇的蔬菜种植基地;尚美嘉花卉公司在中枢镇的花卉种植基地、尚美嘉蔬菜公司在中枢镇、午街铺镇、金马镇的蔬菜种植基地;红河兴仔记蔬菜公司在中枢镇的蔬菜种植基地;红河清源农业开发公司在向阳乡的苹果种植基地。

2. 流转规模和区域不均衡。

我县属于经济欠发达地区,农民对土地依赖程度普遍较高。长期以来,土地流转主要以农户间自发流转为主,土地流转总体规模不大、速度缓慢。同时呈现出区域性不平衡的特点,不同区域的农业资源条件和经济社会水平各不相同,土地流转区域分布不平衡等态势。从调研情况看,农业农村经济相对发达的坝区,土地流转速度在加快,规模也不断扩大。如中枢镇,土地流转面积达30197.08亩,占全镇承包地总面积的45.18%;金马镇土地流转面积达10095亩,占全镇承包地总面积的23.75%。对于一些山多地少,经济欠发达的东部山区,第二、三产业相对落后的地区,流转速度则稍显缓慢,流转规模也相对较小。如三塘乡,土地流转面积为3585亩,占全乡承包地总面积的10.32%;向阳乡土地流转面积为5042亩,占全

乡承包地总面积的15.34%。

3. 土地流向和经营内容多元化。在土地流向上,我县实现了“三个转变”,即已由初期农户之间的相互流转逐步发展到向有实力的种植大户、农民专业合作社、家庭农场、农业企业、工商企业等农业经营主体流转,流转对象由本村、本乡、本县内流转逐步向村外、乡外、县外流转,经营内容也由种植传统的粮食作物为主逐步转向以蔬菜、花卉、水果等高效农业为主发展。据统计,目前全县流转土地50亩以上的种植大户36户、种植专业合作社19个、农业企业27家,流入这些农业经营主体的土地面积为40866.08亩,占流转总面积的56.55%。在土地流转中,传统粮食作物种植16300亩,占19.07%,种植蔬菜、花卉、水果等高效农业69187亩,占80.93%。

二、存在的困难和问题

土地流转是新形势下农村出现的一种新的生产经营方式,由于正处于发育期,难免会出现一些矛盾和问题,主要表现在三个方面:

(一) 陈旧观念束缚,给土地正常流转带来了障碍。首先,部分基层干部在思想上求稳怕乱,认为土地流转是农户和经营者自己的事情,与己无关,对此听之任之,导致对土地流转工作重视不够、引导不力、服务不细,影响了流转的速度和质量。其次,一部分农民观念陈旧,不了解土地流转的好处,不熟悉相关规定,不能够依法维护自身利益,抱着土地是农民的“命根子”思想,恋土情结较为严重,认

为只要有了土地,生活就有了保障,所以不愿意将土地流转出去。与此同时不同程度存在“盲目”流转、“跟风”流转等现象。

(二) 流转机制不健全,手续不规范,给土地流转工作带来一些矛盾和隐患。眼下泸西县土地流转工作走在全州乃至全省前列,发展迅猛,形势大好,虽然建立了一些制度,但仍没有形成规范化的市场化运作机制,导致服务机构和工作队伍滞后,配套用地难以保证,土地流转档案管理及建卡登记制度不够规范,各种矛盾纠纷排查不到位,不能及时发现问题,不能很好地为农民和经营者

搞好服务。特别是部分群众私自流转土地的现象十分普遍,由于群众法律意识淡薄,流转土地仅凭一张纸、一句话,没有明确双方的责权利关系。加之土地流转变更、鉴证登记备案制度跟踪监督落实不到位,致使乡镇、村对土地流转的真实情况难以掌握,一旦发生土地纠纷,不利于问题的有效解决。

(三) 种植布局规划不科学,让流转土地产业争地现象日益加重。我县在推进高原特色现代农业工作中,流转的大部分土地都用来种植蔬菜,支柱产业烤烟不得不向山地转移,“两叶、四花、一果”

争地现象突出,特别是流转土地“非粮”化日益加重。由于种粮经济效益低,因此土地流入方基于经济利益诱惑,驱使他们在流转到手的耕

地上从事“非粮”活动,有的甚至改变耕地的用途,从事非农业生产活动,完全背离了国家鼓励土地流转政策的宗旨。如果任由这种

现象继续发展下去,那么未来泸西的粮食产量必将受到严重影响,甚至危及到国家粮食安全,所以必须引起高度重视,并加以引导。

三、下步工作建议

土地流转不仅使农民受益,专业合作社、农业企业也从专业生产经营中尝到甜头,已成为未来农业发展的必然趋势。为了使这个新型的产业得以健康发展,建议从以下三个方面抓起:

(一) 进一步加大宣传培训力度,让土地流转更加深入人心。一是充分利用各种媒体,在干部群众中多形式多渠道宣传《土地承包法》和《农村土地承包经营权流转管理办法》,以及中央、省、州、县有关土地流转的相关政策,增强农民群众的法律意识,消除恐惧心理,放心大胆流转。二是大力宣传有关土地流转的法律法规和流转增收致富的典型经验,努力提高干部群众对土地流转重要性的认识,让每一个农民了解政策、消除误解,积极参与土地流转。三是强化对基层干部的培训,让基层干部掌握法规、吃透政策,特别是熟悉土地流转的操作程序,规范操作,以减少土地流转过程中的矛盾和纠纷。

(二) 进一步建立和完善土地流转新机制,让土地流转更加规范有序。一是完善土地流转综合利益保障机制,增强风险防范意识。参与农村土地流转的各方要牢固树立风险防范意识,在土地流转的业主资质考察、经营项目选择、流转租金价格、合同期限确定,以及流转合同的签订、鉴证、备案、登记

和跟踪管理等各个环节,都应采取风险控制措施,实施风险预警和风险管理,把流转风险降到最低。二是建立完善流转机制,引导土地健康有序流转。首先,要规范土地流转操作规程。在乡镇农经部门的指导下,受理农民土地流转申请,发布土地流转信息,组织农户与经营者在平等互利的基础上签订土地流转合同,明确流转的形式、数量、期限和双方的权利与义务。其次,建立流转土地评估制度,成立土地评估机构,做到土地流转价格随行就市。加强对土地使用情况的监督,防止改变土地用途等行为。再次,建立土地流转合同管理制度。乡镇农经部门要加强对流转合同的审查、监督,对合同的登记、立卷、归档实施规范化管理。三是进一步完善服务体系,使服务更加规范专业。积极探索通过市场调节土地流转的长效机制,不断完善农村土地流转指导中心的职责,认真贯彻落实全县农村土地流转的监督管理和指导服务工作;建立县级土地流转信息库;乡镇扩大土地流转服务中心覆盖面,全面开展土地流转供求登记、信息发布、土地评估、政策咨询等服务工作;村级成立土地流转合作社,接受农户申请托管的土地,使土地流转进入有序的市场化轨道。通过大力推进土地流转服务

体系建设,规范土地流转管理服务,进而规范土地流转行为。

(三) 合理布局,科学规划,让土地流转工作更加善尽善美。一是提高规划水平。要按照科学发展和规划先行的原则,以促进农业适度规模经营为目标,统筹安排,在制定全县18.1万亩高原特色现代农业示范区总体规划的基础上,进一步实施专项规划,实现粮食与“一叶、四花、一果”种植合理布局的有机统一。二是从国家粮食安全的战略高度出发,严格控制“非粮”化现象。为防止土地流转“非粮”、“非农”化倾向无序蔓延,要倡导和确立“划定永久粮田,建立保护补偿机制,确保基本粮田总量不减少、用途不改变、质量有提高”的要求,在全县范围内划定永久基本粮田,严格保护,不得占用。土地流转,除城市近郊外,要确保流转耕地基本用于粮食生产,即便是丘陵山区,除山坡沟壑发展林果业外,有浇灌保障的基本山田或整理过的岭地也要以种植粮食作物为主。同时各级地方政府还必须做好监督检查工作,对耕地流入方的经营情况进行严格的监督和管理,比如规定流入的耕地必须是全部种粮或规定种粮面积不得低于一定比例等,如有违规,政府必须进行干预或对其进行制裁,从而严格控制耕地的流向,切实确保粮地粮用。

在农业产业化背景下 农技协如何为推进农村经济发展服务

□ 唐贵仁

农业产业化是农村改革不断深化的产物，适应农业和农村经济发展的要求而产生并不断发展壮大起来。从我县实践的情况看，这些年来，县、乡政府以产业结构调整为主线，以示范带动为引领的农业产业化发展已经初显成效，呈现出不断做强做大的发展趋势。与农业产业化应运而生的泸西县各类农技协作为一种民间组织，在党和政府联系农业农村专业技术研究、科学普及、技术推广的科技工作者、科技致富带头人的桥梁纽带方面，发挥了独特的作用。本文以泸西县生态循环养殖产业发展协会为例进行探究，期望为农业产业化和农村经济发展寻求有效途径助一臂之力。

一、协会发展现状

（一）协会基本情况

2015年3月，县科协批准位于泸西县职业技术教育中心校场坝校区的“县生态循环养殖产业发展协会”成立；2016年6月该

会建立党支部。协会现有理事会成员29名、常务理事9名。其中，理事长为高级兽医师、高级教师，副理事长和秘书长均为高级兽医师。协会现有办公室一间30平

方米、培训教室3间180平方米、养猪场及羊舍450平方米；饲草、果树、蔬菜等科研实训基地10余亩。三分之二以上理事会成员均有自己的养殖基地，部分规模化



或标准化养殖场发展成为县级以上挂牌的教学培训和科研实训基地。协会成立至今不足两年时间,开展了一系列服务工作,在推动农村经济发展中呈现出极为明显的成效。

(二) 协会工作特点

1. 重理念,高起点引领。协会在筹建时充分讨论并确立了“生态、环保、健康、诚信、担当”的发展理念。为确保理念的贯彻执行又明确提出了“求真、求实、求精”的工作要求。要求理事会成员率先依托自己的产业实践种养循环发展模式。要求会员广泛接触各自所在村组发展相同产业的群众,用自己的实际行动践行协会理念,并向群众阐释协会理念。协会按照产业把会员分为养牛组、养猪组、养羊组、养禽组、种养结合组、特种养殖组和综合服务组,做到分类指导,有的放矢。

2. 重行动,用示范带动。协会副理事长张绍良,党支部委员、理事平建岗率先开展种养循环示范。张绍良种植梨树1237亩、种草100亩,养牛110头、养羊100只,2016年自身实现销售收入270万,带动周边群众60户,其中建档立

卡贫困户8户,积极开展协会会员学习交流,有70余名会员参加,占协会会员总数的66.7%;平建岗种植梨树60亩、牧草140亩,养殖奶羊300只,带动周边群众80户,其中建档立卡贫困户60户,2016年实现销售收入80万元,为雨露职业培训学校、县农函大学员提供观摩学习计1700人次。协会其他会员为种植、养殖农户提供观摩学习达2800人次,带动群众410户,在会员和群众中发挥了极为明显的示范带动作用。

3. 重培训,提升会员素质。协会为提升会员素质,加强理念传播,以协会为载体,以雨露职业培训学校为依托,组织会员和带动周边群众进行技能培训。每次培训都把协会理念作为必修内容进行传授,截至2016年底,协会通过各活动小组组织会员和群众培训“畜禽标准化规模养殖、精细化管理”“牧草种植利用”“循环种养殖”“果园标准化建设”等共26期,共计1160人次。

4. 重引进,拓展会员认知。注重引进省级资源,拓展会员认知。邀请省畜牧兽医科学院研究员彭克高、国内唯一的胡蜂养殖专家

郭云胶、西北农大教授陈德坤等在培训中围绕“生态环保、绿色健康、循环发展、资源化利用”的循环发展模式讲解养殖技术及理念,培训了养羊、养牛、养蜂等多批学员,深入地传导了循环种养的时代理念。

5. 重“外交”,谋发展促合作。协会自成立以来,组织参加了第十一届泛亚国际农博会,以土鸡蛋销售成功接洽了一个合作伙伴;组织参加泸西县第二届“五一·洋芋节”活动,接待来访游客近3000人次,通过体验活动,实现销售破万元,扩大了协会的知名度;组织协会理事到丘北县腻脚乡酒业协会、腻脚乡大山畜牧专业合作社、丘北兴合畜牲产销农民专业合作社参观考察和交流,探索协会、合作社发展的新思路;派遣2名协会副理事长参加中国畜牧业协会主办的“第十一届(2016)中国牛业发展大会”;安排1名理事参加中国农业技术推广协会在陕西西安举办的“中国农场主大会暨2016年苹果产业峰会”。从国内外感知了协会行业的引领、示范、带动作用,激发了协会坚持既定发展方向的决心。

二、协会存在问题

(一) 规范化建设资源匮乏。

协会目前与雨露职业培训学校协调,搭载建立了一定的活动场地,但由于活动场所使用频率高,工作中存在着调剂使用冲突大,矛盾难解的问题。随着协会的发展,没有相应稳定的活动场所,规范化建设无从谈起。

(二) 协会转型升级压力大。

服务体系社会化,要求对一体化的各组成部分提供产前、产中、产后的信息、技术、资金、物资、经营、管理等全程服务,由于协会自身的规则制约,无法促进各生产要素直接、紧密、有效地结合和运行,协会转型升级压

力大。

(三) 产业发展区域化实现难度大。

要防止生产布局过于分散造成的管理不便和生产的稳定,必须形成较为稳定的区域化生产基地,而协会存在着的产业小、散、乱等现实问题,必然导致各自为阵,顾此失彼。

三、推动协会加快发展的建议

(一) 加大扶持力度，建强学习交流平台。加强政府引导，建立健全各职能管理部门有效整合资源的协同扶持机制，切实解决协会发展中无学习培训场地、桌椅、加工操作实际演示、电化教育设备等教学资源匮乏的问题，在资金、土地方面给予政策倾斜。同时，注重信息的交流传播，要用好已经初步搭建起来的协会会员“信息、QQ、微信、微信公众号”平台，经常性地开展交流活动。全面完成协会网站、互联网+、电子商务等平台建设，为创造性地搞活协会产业发展和生产经营活动夯实基础，为推进大众创业、万众创新有所作为。

(二) 注重创新，走出一条融合发展的可持续之路。协会一方面发挥好非营利性科普社团的作用，大力推进服务体系建设，另

一方面结合自身发展实际，探索协会与合作社互补发展的路子。利用合作社经营实体的本质，打造品牌，依法合规经营，使两者在农业产业化发展的道路上相得益彰，从而形成协会功能发挥的经济支撑，实现协会转型升级的完美转身。通过创新，使协会走上一条自我发展、自我积累、自我约束、自我调节的良性发展轨道。

(三) 典型带动，提升示范引领水平。从协会会员分布和会员发展产业看，会员能够在“一村一品”中发挥示范带动效应。协会要依托市场，在生产要素组合、生产资料和产品购销等方面资源的配置上做功释能，有效放大这个示范效应。通过现代化经营方式和产业组织形式中的示范带动，引导并鼓励更多农户投身农业产业化建设，加入农技协实现抱团取暖，从而孵化

出农业产业化发展的主体力量。

(四) 强化培训，全域推动农业产业化发展。培训是协会履行服务职能的基本方式，是会员获取知识的必然要求，是示范、引导、带动种植养殖群众的主要渠道，在取得成绩经验的基础上，要继续保持培训的力度，增加密度，扩大容量。2017年协会将在蔬菜种植基地选点开展胡蜂除虫的实验示范，同时开展胡蜂系列产品的加工及销售，要组织好这个项目的培训。经过积极申报，协会得到省人社厅的批准，建设红河州农技协的第一个专家工作站。要以专家工作站为轴心，辐射带动县域种植养殖户在科技应用、市场捕捉、规模化发展、跨产业联动等农业产业化发展上与时代同行，全年培训完成30期2000余人的任务。

(图/陈艾林、唐贵仁)



建好综合文化中心 引领农村思想文化发展

泸西县午街铺镇尖坡村综合文化中心示范点建设纪实

雷林

尖坡村隶属于泸西县午街铺镇果吉村委会，是一个典型的少数民族贫困村寨，全村总户数35户(其中彝族33户)，总人口113人。2015年末，尖坡村的综合文化服务中心被列为“云南省贫困地区百县万村综合文化服务中心第一批示范点”建设项目，建成后将辐射整个尖坡片区，即尖坡、秧草坡、文明(大寨)三个村民小组290户1173人受益。

一、抓实项目建设，完善文化服务设施

尖坡村由于历史和地理条件等原因，该村的经济和人居环境一直十分落后，房屋破旧，人畜共居现象突出，村里没有供群众办事娱乐活动的场所。为全面改善尖坡村及周边村寨的贫困落后局面，午街铺镇党委政府多方整合项目资金，全面实施整村推进和片区综合开发，2015年，尖坡村片区被列为上海徐汇区援建项目村，尖坡村综合文化服务中心被列为“云南省贫困地区百县万村综合文化服务中心第一批示范点”建设项目。同时，也是午街铺镇实施易地扶贫搬迁集中安置重点村。尖坡片区涵盖“尖坡、秧草坡、文明(大寨)”三个村民小组290户1173人的“上海对口帮扶尖坡新纲要示范村项目”建设，规划总投资2057万元，其中上海市帮扶300万元，泸西县整合部门资金1530.2万元，群众自筹及投劳折资226.8万元。

尖坡村综合文化中心于

2016年5月20日开工建设，到2016年底全面完成全部项目及配套设施建设。综合文化服务中心建设严格按照“七个一”标准进行：1000余平方米文化活动广场1个；90余平方米文化活动室1个；长10米、宽5米、高0.8米简易戏台1个；综合文化宣传栏1个；音响和配套乐器文化器材1套，广播器材1套；一套体育设施器材包括1个篮球场，2个乒乓球桌，1套体育健身器材。该项目结合彝族撒尼人的民俗风格设计，总投资200余万元，其中投资180余万元，建活动室1000平方米、硬化场地1700平方米；投资9万元建厨房80平方米；投资12万元建公厕50平方米；投资8万余元完成绿化面积1600多平方米。多功能活动室的建成，将有效帮助该村35户人家及周边村寨的群众解决文化娱乐、红白婚宴办事难的问题。

二、抓牢管理服务，搭建综合服务平台

午街铺镇严格按照中央、国办、省委关于推进基层综合文化服务中心建设的指导意见和安排部署，着力抓好国家“贫困地区百县万村综合文化服务中心示范

工程”云南示范点建设工作，全面加强贫困地区公共文化服务，使村综合性文化服务中心成为文化建设的重要阵地和提供公共服务的综合平台，在宣传教育群众、

丰富群众文化生活等方面发挥重要作用。在示范点建设过程中,充分尊重尖坡村彝族撒尼人的习俗,充分利用该村及周边村寨片区资源禀赋,注重挖掘传承彝族撒尼人的优秀民族文化资源,注重民族文化与现代文明的融合创新。明确县乡村在综合文化服务中心建设管理使用过程中的责任,建管用有机结合,确保尖坡村综合文化服务中心在宣传教育引导群众、丰富群众文化生活等方面切实发挥作用。

在项目建设中,综合考虑人文资源的充分利用,把综合文化

服务中心项目规划在尖坡、秧草坡、文明(大寨)3个自然村的交汇处,以便3个村的村民群众共享使用,达到1个文化服务中心站点服务多个村的示范辐射效果,让3个村290户人家1100多名群众学习培训有阵地、文化娱乐有场所、喜庆婚宴有场地、思想交流有平台。在项目建设和装修装饰过程中,广泛征求本村民族群众意见,按照彝族撒尼人的建筑风格设计,用撒尼人村民最喜欢的图案、色调、线条进行装饰,使该综合文化服务中心从整体外观到内部装修典饰都具有浓

厚的民族文化色彩和民风艺术特色,让民族村民群众感到亲切、温馨、到家的感觉。在工程实施过程中,镇组织了驻村协调服务工作队,由镇纪委书记带队,镇党委书记和县委副书记、县扶贫工作队长直接挂钩包保联系,确保项目推进工作有领导指导、工程推进及质量有管理、有监督,资金使用有协调、有保障;村组成立了项目建设实施和建后管理工作小组,确保工程顺利实施、施工质量过硬,建成后管理规范、服务到位、作用充分发挥。

三、发挥组织作用,引领思想文化发展

午街铺镇坚持以人为本,坚持以正确的思想舆论引领人,以科学的文化教育人。尖坡村综合文化服务中心示范点建成以后,始终把培育和践行社会主义核心价值观放在首位,着眼提高基层群众思想道德素质、科学文化素质和身体健康素质,以设施建设为基础、内容建设为核心,突出思想引导、

道德教化、文化熏陶、增强体质。村党总支、村支部在落实上海徐汇区援建项目、易地扶贫搬迁、村综合文化服务中心示范点建设、650亩猕猴桃引进种植、150亩苹果树试种等工作中,始终走在前面,发挥了先锋示范引领作用。

2016年7月20日,尖坡、秧草坡、文明等村小组的新班子,由

3个村的党支部牵头、文明村小组长孙卫国带领,组织邻近3个村寨的党员干部、村民代表、建档立卡户共48人,前往石屏县取经学习,参观了石屏县坝心镇1600余亩连片种植的猕猴桃种植示范基地,引导村民群众引进猕猴桃产业种植。经过参观学习,取经团队终于坚定了引种猕猴桃的决心,确定了引种650亩的种植规划。这不仅为午街铺镇引进了1个新的产业发展项目,更重要的是为3个贫困村及26个建档立卡户精准扶贫脱贫建立了坚实的支撑产业。在今后的村级文化建设和村民思想文明素质教育工作中,村组党组织和党员干部依然是经济社会发展、生态文明及公民思想道德素质建设、村级民主制度建设的中流砥柱,将发挥政治引领和农村思想文化科学发展的示范带头作用。

(图/康关福)



坚持问题导向 突出工作重点 加快培育农业农村发展新动能

□ 吴天明 杨朝波 黎雪琼

为深入贯彻落实中央农村工作会议和省第十次党代会、红河州委八届二次全会、泸西县委十三届三次全会精神，深入推进农业供给侧结构性改革，加快高原特色现代农业发展，培育农业农村发展新动能，持续提高农业生产质量和效益，持续提升农民科技素质和增收致富能力，坚决打赢脱贫攻坚战，实现同步全面建成小康社会，泸西县财政局以泸西县委检查调研为契机，坚持问题导向，突出工作重点，对泸西县农田水利基本建设、财政支农投入和农村金融服务工作进行了调研。

一、工作开展情况

近年来，泸西县求真务实促“三农”，确保财政支农政策落到实处，财政支农工作不断创造新业绩，为推动农业增效、农村发展、农民致富做出了积极奉献。

（一）扎实推进高标准农田建设各项工作

实施高标准农田建设是全面提高农业综合生产能力、促进现代农业发展的一项重要举措。近年来，泸西县高标准农田建设工作始终坚持以科学发展观为统领，以提高农业综合生产能力、发展现代农业为目标，按照县委、县政府18.1万亩高原特色现代农业示范区的总体部署，紧紧围绕夯实农业发展基础、推进农业现代化的工作思路，科学规划、精心实施，精细管理、务实求效，成效显著。

1. 高标准农田建设提升现代农业发展基础。“十二五”末，全县累计投入农业综合开发项目资金

2073万元，其中：中央财政1182万元，省级财政534万元，州级财政237万元，自筹资金120万元。分别在中枢、白水、旧城3镇大力实施国家级高标准农田项目建设。项目于2015年11月16日在县公共资源交易中心顺利开标，11月28日全面开工建设。经过田、水、林、山的综合治理，大力治水改土，建成高标准农田1.5万亩，其中新增及改善灌溉面积1.2万亩、除涝面积0.3万亩；修建田间排灌沟35条31公里、田间道路22条21公里，水稻高产示范种植0.3万亩。通过项目实施，从根本上解决了制约项目区现代农业发展的关键障碍。农业基本生产条件和生态环境得到明显改善，农业综合生产能力有了显著提高，抵御自然灾害的能力明显增强。农田达到了“田成方、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排、渍能降、集中连片”的农业耕作要求，基本

实现了旱涝保收、节水高效、耕作先进、稳产高产、生态和谐、优质安全的总体目标，极大地提升了高原特色现代农业发展基础。

2. 高标准农田建设助推现代农业发展进程。泸西县在实施高标准农田建设中，坚持按照“打基础，调结构，建支柱，增效益”的发展思路，以农业增产增效和农民增收为落脚点，紧紧围绕发展当地烤烟、优质粮油、特色果蔬、花卉、中药材等优势产业，根据不同区域资源优势，合理配置农业资源，将高标准农田建设与现代农业产业发展结合起来，提高项目建设为产业发展的紧密度，着力培育优势突出和特色鲜明的主导产业。由于高标准农田项目区治理面积大、田地平整肥沃，水利设施配套，田间道路畅通，吸引了一大批以云南尚美嘉花卉有限公司为代表的新型农业经营主体落户项目区开展适度规模经

营。按照“公司+农户、基地联市场”的发展模式，经农业综合开发先进适用技术的组合配套，这些“龙头”成为了高标准、高产出、高效益的现代农业科技示范基地和“领头羊”，通过“大企业引领、合作组织示范、能人大户带动”等“火车头”拉动作用，提升项目区农业生产的专业化、规模化、集约化和标准化水平，形成了更加完备的以种植、加工、销售为一体的现代农业产业链条，有力推动了现代农业的健康发展。实现年新增农作物总产量94.77万公斤，新增种植业总产值896万元，农民户均增收1400余元，受益人数达24000余人。

（二）加大财政支农投入力度

1. 创新投入机制，聚集内生动力。一是支农投入稳定增长。财政对“三农”工作优先保障，投入不断增长。三年来，全县（含中央、省、州）公共财政投入三农16.69亿元，从2014年的5.23亿元增长到2016年的5.68亿元，年均增长4%。二是支农投入方式不断创新。积极完善政策机制，引导鼓励从事工商业、房地产开发、煤化工等的企业和民营企业，转型投资现代农业产业开发加工营销；引导激励金融保险业放低门槛，放宽政策投资现代农业产业化经营和种、养、加企业生产。

2. 积极争取项目资金，助推我县农业发展。财政支出是全面反映党和国家的方针政策及县委、政府各项决策部署得以贯彻落实的具体体现，2016年1-12月，积极争取上级资金1.67亿元，比上年同期1.46亿元增加0.21亿元，增长14%。项目资金的争取，有力地助推了我县农业发展。

3. 整合资金，全力支持“美

丽家园”建设。红河州“美丽家园”行动计划，是构筑实现“中国梦·红河路”的重大部署和重大决策，是红河州为了改善村民居住环境实行的重大民生工程。按照州委、州政府提出的红河州“美丽家园”建设行动计划，泸西财政积极做好“美丽家园”建设工作，2014—2016年共整合拨付乡镇美丽家园建设资金2.68亿元，为“美丽家园”建设提供了有力的资金保障。

4. 强化监管，确保“三农”补贴落到实处。我县对农户的惠农补助项目总围绕农业、畜牧和林业三大产业而展开，2016年全县共发放惠农补贴5769.69万元。其中：农业支持保护补贴兑付资金3271万元，补贴面积32.86万亩，惠及农户84652户；森林生态效益补助兑付资金498.6万元，补贴面积46.53万亩，惠及农户73066户；陡坡地治理兑付资金444.1万元，补贴面积0.86万亩，惠及农户1342户；退耕还林兑付资金16.4万元；水库后期移扶资金兑付资金756.21万元，惠及农户2841户，涉及人员12527人；爱心水窖兑付资金392.4万元，补贴水窖1308件，惠及农户1308户；农机购置补贴兑付资金390.98万元，补贴农机1638台，惠及2家种植公司及农户1518户农户。惠农补贴资金的兑付，充分调动了农民种粮的积极性，保护了种粮农民的利益，增加了农民收入。

5. 支持产业结构调整，加快构筑现代农业产业体系。采取切实有效措施，积极支持产业结构调整，推进我县农业向更高层次、更宽领域拓展，逐渐构筑起了各种资源有效利用、比较优势充分发挥、竞争力明显增强的高效农业产业体系。

一是坚持把粮食生产放在首位，保持粮食产量持续稳定增长。二是坚持把发展优势特色产业、冬季农业开发和劳务经济“三大重点”作为增加农民收入的突出举措。三是坚持把发展现代设施农业、农业产业化经营和推进土地流转作为发展现代农业的根本途径。

（三）加大农村金融服务力度

2016年，我县金融机构营业网点已覆盖了全县8个乡镇，建立服务网点30个，其中：县城服务网点16个，乡镇服务网点14个，惠农支付点148个，自助设备1447台。

1. 金融存款、贷款快速增长。截至2016年12月全县金融机构各项存款余额为123.90亿元，比年初101.58亿元增长18.9%，各项贷款余额79.36亿元，比年初69.72亿元增长16.11%。

2. 不断加大“民生金融”信贷投放力度。围绕“民生金融”，加大对民生工程的信贷支持力度，积极满足返乡青年、下岗和贫困学子等社会弱势群体的金融需求。截至2016年12月，共发放“贷免扶补”创业小额贷款719户2937万元；发放“创业促就业”小额担保贷款1135户5938万元；发放“劳动密集型”小企业贷款6户1150万元；发放林权证抵押贷款13户351万元。

3. 继续支持民间资本信贷力度。指导现有3家小额贷款公司充分发挥其“小额、分散、及时”的优点，为“三农”及中小企业、个体经济发展提供有力的资金支持。截至2016年12月底，我县天龙、鑫裕、庆丰3家小额贷款公司累计发放贷款75笔9855.47万元，其中：支农贷款发放63笔8340.87万元；小企业贷款发放2笔202万元；其他小额贷款发放10笔1312.6万元。

二、存在的困难和问题

近年来，泸西县在推进高标准农田建设、加大财政支农投入力度及农村金融服务力度实践中虽然成效明显，但我们也清醒地认识到，我县的农业农村发展工作还存在一些困难和问题，离上级部门的要求还有一些差距。归纳起来主要表现在以下方面：

（一）项目规划布局难统一，资金整合难度大。一是现行涉农基础设施建设项目多由发改、交通、国土和农口的各个部门对口管理，各涉农项目建设的规划、申报和实施，在时间、投资方向、投资规模、设计标准等方面有着不同的要求，对项目的规划设计、审定和申报难以做到统筹兼顾、科学合理；二是部分项目投资规模较小，尤其是省级项目，由于投资偏低、投入不足，治理措施不易落实，规模效益难以得到充分发挥；三是财政支农资金一直采用部门分块管理，不同渠道的资金在使用方向、实施范围、建设内容、项目安排等方面出现涉农

资金投向较散，不利于统一管理和协调，难以形成对农村经济发展的整体合力，与全县农业协调发展的总体要求不相适应。

（二）项目建设用地协调难度大，项目区农民群众筹资投劳难度大。一是在建设涉农基础设施建设项目时避免不了会占用一部分农田，有少部分人不同意集中规划开发就难以实现。特别是在涉及到农民的果树、青苗、管理房、迁坟等切身利益，因无专项补偿费用，容易产生矛盾。尤其是近两年来，随着城乡一体化进程的加快，土地升值空间增大，在土地流转不完全的片区，施工用地协商难度较大，甚至个别地方矛盾还比较尖锐，严重影响项目的正常推进；二是少数村组干部责任意识不强，为民办实事的敬业精神不足，群众威信不高，有怕得罪人的畏惧思想，消极等待观望；三是大量青壮年外出务工劳务输出，农村多由老人、儿童留守，主要劳动力不足，难以完成投资投

劳任务。

（三）受区域差异影响，山区综合开发难度大。一是集中连片开发难度加大。按照“先易后难，集中连片，规模开发”的原则，前几年开发重点主要集中在条件相对好的中枢、金马、白水等坝区乡镇村社，这些地方的农业基础设施得到改善，综合生产能力大幅度提高。而尚未实施项目的山区村寨大多山高、坡陡、弯大，土地分散、地势平整度较差，连片治理难度加大；二是施工难度大，开发成本较高。由于自然条件恶劣，原有的基础设施薄弱，道路不畅，施工条件较差，施工难度加大，项目建设成本较高；三是财政支持能力与三农发展需求矛盾仍然突出，农产品价格的走势、气候因素等都存在很大的不确定性；四是涉农企业因无抵押物，存在“融资难，融资贵”的问题。这些都需要我们在下一步的工作中，采取切实有效的措施，认真加以解决。

三、下一步工作重点及建议

（一）创新工作方法，积极探索开发新机制。一是按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则，坚持把“三农”作为支出的重点，优先保证“三农”投入稳定增长。同时积极“盘活存量”，按照省、州的要求，加强结余结转财政支农资金清理工作，确保资金尽早发挥效益。二是创新投入机制，引导社会各方面的资金投入农业。我县经济总量小、人均财力水平低，加快我县农业和农村经济发展，建设社会主义新农村，仅靠财政的有限投入是远远不够的，还需要创新资金投

入机制，引导社会各方面的资金来增加对农业的投入。三是建立完善财政涉农资金整合机制。按照泸西县涉农资金整合方案，以重点产业、重点区域、重点项目为平台，采取项目推动、部门联动、产业带动等方式，充分发挥县级在涉农资金整合中的主体作用，将性质相同、目标相近的资金整合起来，带动各方资源，集中力量重点突破。

（二）增强金融支农力度，完善农村金融服务体系。一是开展“贷免扶补”创业小额贷款、“创业促就业”小额担保贷款、劳动

密集型小企业小额担保贷款、林权抵押贷款、小额扶贫贴息贷款、康复扶贫贴息贷款、生源地助学贷款、农村党员创业致富贷款等；二是督促辖区内金融机构开展以林权、土地承包经营权、宅基地使用权及农房为抵押的“三权三证”贷款，并加强监督指导；三是依照国家政策法规，努力搭建融资平台，向中小微企业宣传“信用贷、POS贷、善融贷、税易贷、创业贷、结算透”等“五贷一透”信用知识；四是加强金融机构服务网点建设。

弘扬中华美德 彰显人性光辉

□ 关俊英

张海雄，男，1978年3月生，泸西县向阳乡阿盈里村委会西格村民。2014年6月14日，阿盈里街道车祸现场，不顾个人安危勇救车轮下被困人员，使多名受伤被困人员成功获救。生活中，他是个平凡而又低调的农民，平时不管谁家遇到困难，他都会热情帮忙，邻里之间有矛盾摩擦，他时常主动劝导。危难之时，不假思索，困难面前，没有退缩。瞬间举动源自内心品质，彰显人性光辉。和平年代，再次目睹了平凡人的壮举。

◆ 临危不惧 见义勇为

2014年6月14日中午13时许，向阳乡阿盈里正值赶集日，张海雄到街上赶集，恰逢街上正在开展集中宣传活动，人群特别拥挤。此时，一辆满载煤炭的中型货车途经阿盈里街道路口时，由于正处下坡路段，车辆制动突然失效，致使车辆没有停住，直冲向宣传活动现场，造成观看宣传活动的群众多人被撞伤，并有多名群众被卷入车底下。此时，观看宣传活动的群众大部分都被吓跑了，剩下的一部分群众，有的是被突如其来的车祸吓到了，有的是害怕车子从斜坡上再次往

下冲撞，所有人都惊慌失措，不知道该怎么办？看到此情景的张海雄，脑子里的第一反应就是“赶快救人！”他冒着车辆会再次滑动被碾压的危险，不顾自身安危，冲上去积极抢救被困人员，并及时拨打了报警电话求助。

救援现场，他及时从路边搬来石头把前后车轮倚住，防止车辆下滑造成二次伤害。看到货车右轮底下压着3个人在痛苦的呻吟着，他赶紧从路边的摩托车修理店内找来千斤顶，把车顶起来，把被压在车轮底下最上面的伤者第一时间从车底下拉了出来，此时，站在路边观望的群众看到张

海雄积极营救被困群众的行为，也纷纷加入到其中，乡政府、派出所的工作人员也陆续赶到了现场，群众、伤者家属、工作人员相互配合，车底下被困人员全部安全救出，乡政府、派出所、还有的群众自发用自己的车及时送伤员到医院。

由于车灾中有人死亡，死者家属情绪十分激动，吵的、骂的、哭的、嚷的，现场一片混乱，派出所民警及乡政府工作人员都在各自岗位上，忙碌地工作着。此时，累了一天的张海雄应该回家了，但是他并没有马上离开，他配合在场的工作人员一起维护现场秩

序，积极配合工作人员疏散围观群众，安抚受灾群众家属的情绪，并时刻关注货车的状况，严防二次灾祸的发生。这时，他发现肇事货车内坐着两个小孩，他们是肇事者的儿女，车祸发生后，父母吓得逃走了，只剩下两个受到惊吓的孩子，他打开货车的驾驶室，把两个惊魂未定的小孩抱了下来，并大声告诫受害人的家属不能伤害两个无辜的孩子。事故发生后，因得到及时、有序的疏导和正确的救治，没有再发生二次伤害，赔偿事宜也通过法律程序得到了解决。

事后，有记者去采访他，问他当时心里是怎么想的，他回答道：“当时只是想着人压在车底下，一定要想办法救出来”。记者又问：是不是你家有亲人、朋友在车底下，他回答道：“车底下没有我的亲人，但是在那种情况下，已经容不得多想了”。其实，这只是他的一种本能反应，在这样的情况面前，他没有多想，没有去想车辆下滑有可能会危害到自己的安全，危难面前，不假思索、没有退缩，这瞬间举动诠释了一个平民英雄的真正品质！他见义勇为的行为彰显了人性的光辉，是传统美德转化为现代价值的一支颂歌。

◆赠人玫瑰 手留余香

生活中的张海雄，是个平凡而低调的农民，从2008年开始，他就担任阿盈里烟站的烤烟栽培技术辅导员，管辖的烤烟种植片区有2700多亩，涉及农户200余户，每年到了立春时节，他都要到每户农户家中去做烤烟种植技术指

导，有时候都顾不上吃饭和休息，家里面也栽种了20多亩烤烟，他都顾不上回家照管，经常在外为别人做指导，一直要忙到烤烟收购工作完成。在工作中也是尽职尽责，甘于奉献，是个认真负责的人。村子里面的大事小事，只要有人请他帮忙，他都会尽力帮助。邻里之间有矛盾或者摩擦，他都会主动进行劝导，帮助解决。

2014年6月20日，张海雄开车从所西格到习峨老丈人家吃饭，途中突然就下起了大雨，因为雨太大，他车速开始放慢了，走到半路，他就看到一个70多岁的老人在雨中独自行走，没有带任何避雨工具，他马上停下车，冒着大雨把老人接到了车上，回到车上自己也是全身湿透。经过询问，他了解到老人是习峨村人，因为感冒生病到阿盈里打针，回家途中遭遇了大雨。他赶紧开车把老人送到了他老丈人家，给他换上了干衣服，留他吃了饭，雨停了才把老人送回家去。在日常生活中，张海雄还很多助人为乐的举动，用他的话说一伸手便能帮助别人的小事，是不值一提的小事，张海雄就是这样一个人，善于做小事，乐于做小事。“莫以善小而不为”，这是一句老生常谈的话，然而在现实生活中，人们往往因为没有受到益处，反而带着“为善累、让别人去为吧”的心态而多数选择“不为”。殊不知，漆工在给船涂漆的时候发现松动了的螺丝没能拧紧、人行道上因为没有及时捡起的香蕉皮，都有可能造成严重的后果，如果漆工在给船涂漆的时候顺手拧紧了一颗螺丝、如果路过的行人顺手捡起那片

香蕉皮，那么轮船沉没、老人摔死的严重后果或许都不会发生，生命最经不住的就是“如果”这两个字。如今的我们，仰望着那些被神化了的“贤者”自叹不如，却不愿做一件小小的善事，殊不知，为小善，方能至千里。只需要一转念、一伸手，或许一场灾难就不会发生，给老人让个座，擦桌子时顺便把同学的也擦一擦，邻居出门时帮着看看门户，这些都是生活中小得不能再小的事情，却也是我们每个人都能做到的，也许就是这样一个小小的举动，帮助我们身边的人解决了很大的麻烦，假如这个社会人人都愿意做小事，便为世界变好一点点而发挥着不容察觉的作用。

◆挺身而出 道德领跑

在当天的灾祸现场，如果没有张海雄的出现，有可能压在车底下的人会因为未得到及时救助而加大伤害程度，甚至失去宝贵的生命；如果没有张海雄冷静科学的操作，有可能发生二次碾压，使更多的人受到伤害；如果没有张海雄对肇事者儿女的保护，或许他（她）们将遭到情绪激动的伤员家属的伤害；他在紧要关头义无反顾的站出来了，张海雄的出现，带动了所有在场的群众，让更多的群众参与到救援行动中来，谱写了一首“众人拾柴火焰高”的赞歌。在现实生活中，很多群众是想做好事的，但想做而不敢做、想做而不会做，缺乏一种力量的牵引，在犹豫中磨灭了人性的本能，当今社会需要更多这样的正能量，需要更多这样的道德引领者。

明朝广西府土司制度及其“改土归流”始末

□ 詹学达

土司制度是中国封建时代中央政府在部分少数民族地区任命各族首领世袭官职，统治当地人民的一种制度。封建王朝对云南实行羁縻政策，所谓羁縻，“羁”就是用军事和政治的压力加以控制，“縻”就是以经济和物质利益给以抚慰，即在少数民族地区设立特殊的行政单位，保持或基本保持少数民族原有的社会组织形式和管理机构，承认其酋长、首领在本民族和本地区中的政治统治地位，任用少数民族地方首领为地方官吏，除在政治上隶属于中央王朝、经济上有朝贡的义务外，其余一切事务均由少数民族首领自己管理。明朝是土司制度较为完备的一个时期。

明朝政府在少数民族地区实行土司制度，从某种意义上讲，是明朝中央政府和地方少数民族上层双方的相互利用。对明朝政府来说，在边远少数民族地区建立和巩固统治，希望这些首领能归顺天朝，可得到安宁；对少数民族首领来说，土司制度的实施，使其既能得到朝廷任命的官职，又能保持其原来在当地的统治地位，是一举两得，乐而为之。明正统四年（1439年），帝曰：“以蛮攻蛮，古有成说。彼果能效，朝廷岂惜一官？”所以，实行土司制度是明朝政府和地方土官各得其所，这也是土司制度得以长期存在的主要原因。

明代初期，在汉族少而少数民族多的地方设立宣慰司、宣抚司等；在汉族多而少数民族少的地方，则设置土府、州、县。云南土司制度的根本之点是夷、汉参用，流、土共治。最初是土流合治，即土府、州、县的同知、通判为流官；后改为流土并治，即州、县正两名，流官土官各占一名，共管一州一县；后来“改土归流”时，取消土官，改派流官。明朝时期的广西府（泸西）及其管辖的师宗州、弥勒州、维摩州（丘北）大致也如此。

一、土司如何任命，怎样承袭

根据明朝政府的规定，土司必须由地方上奏（上报）省一级审核，经朝廷核实后任命。土司之后，不论嫡庶（嫡是指正妻及其所生子女，庶指姬妾及其所生子女）、男女皆可承袭。一般来说，土司一夫多妻，嫡庶之间的纷争已相当严重，再加上妇女也可以承袭，情况就更加复杂了。到了有明时期，不少流官接受土司的贿赂，更加剧了土司袭替时的混乱。

洪武二十七年（1394年）规定，如果土官死后无子，允许其弟承袭。洪武三十年（1397年）又规定，如果土官死后既无子也无弟，其妻、

女婿或为当地民族信服者，可有一人承袭。这些情况表明：虽然土司的职位可以由其家人承袭，但并非世袭，在各地土司给明政府的上奏中，只能说“请袭”，从来不提“世袭”一词。

至正统元年（1436年）又规定，土官在任时，要先将应袭子侄等姓名上报，在其死后，就照上报的人的姓名令其承袭。后来更严格了，正德六年（1511年）又规定：“预取应袭男儿姓名，造册四本，都察院、布政司、按察司三司各存一本，一本年终送本部（吏部）以凭查考。以后每三年一次造缴。”

明朝的土司既有俸禄也必须贡纳。土官府、州、县官员的待遇，与流官府、州、县的待遇相同。为了调动土官的积极性，有的地方土官的待遇比流官要高，土官月米10石，而流官不过7石5斗。

各个土司在接受朝廷月米的同时，必须向中央政府缴纳赋税。此外，土司每三年入京一次，进贡当地土特产品。《大明太祖高皇帝实录》卷之一百九十载：“庚午，云南广西府知府普德、弥勒州知州赤喜、师宗州知州阿的各遣人贡马诏赐文绮钞锭。”

二、广西府时期的土司经历了一个怎样的历史过程

乾隆《广西府志》载：“明洪武十四年（1381年），颍川侯傅友德、平西侯沐英克云南，改路为府，以土官普德领之。传至昂贵，肆虐不法。成化十一年（1475年），土官照磨赵通奏闻，下其议，巡抚御史林符核实，逮贵下狱，革职。”

这一记载大致概说了广西土知府的历史过程。具体是怎么回事呢？明洪武十四年（1381年），朱元璋派颍川侯傅友德、平西侯沐英攻克云南后，改广西路为广西府。洪武十五年（1382年）三月，明王朝任命了广西府第一任土知府。首任土知府叫普德，彝族，姓昂氏。《明清云南土司通纂》载：明洪武十五年（1382年）三月任命弥勒土知州普德升任第一任土知府。普德是在元朝就当上了地方土知府，由于识大局，能辨清朝代的更替，归顺明王朝，才获得明朝延续任职。

《天下郡国利病书》载：“土官昂氏，初有普德者率众向化，授知州，寻升知府。”普德当上广西府土知府后，对上处理好关系，对广西府管辖的区域做了不少好事，比如，把属于昂氏家族的灵龟山捐给大众，建寺庙于山上，成为广西府地区的佛教圣地。普德家族作为彝族，但普德的子孙们所取名字基本是汉化的名字，特别是几个世袭土司的名字，如普德儿子昂觉，昂觉的儿子昂保，昂保的儿子昂圆通，包括后来篡夺土司职位的昂贵，其名所用汉字都是汉传佛教里吉利的文字，说明当时汉文化已经影响到了广西府地区，而且已经与本土民族文化相互融合，尤其是汉传佛教影响较大。

洪武二十一年（1388年），罗雄部（罗平）人一个叫者满的作乱，杀死了普德。普德在位6年。按明朝规定，由昂普德的儿子昂觉接任，

云南总兵先委托昂觉署理府事。

第二任昂觉做了19年的广西府土官，永乐五年（1407年）昂觉去世，其子昂保袭任。

第三任土知府昂保在位34年，正统六年（1441年）昂保去世，其子昂圆通接任。

第四任土知府圆通在位32年，成化九年（1473年）圆通去世，因为无嗣，由族人昂贵篡夺接任，成为第五代广西府土知府。

第五任土知府昂贵在位8年，“肆虐不法”，成化十七年（1481年），被革职。明王朝对广西府实施“改土归流”，结束了广西府的土司制度。

从洪武十五年（1382年）普德第一任土司到成化十七年（1481年）昂贵被废，广西府经历了五任土司，共99年。如果按《明史》载“普德署广西府事在洪武十四年（1381年）”，则整整100年。

三、明王朝为什么要拿广西府来搞“改土归流”

广西府的“改土归流”在云南是改得比较早的地方。

明朝中叶后，土司制度使地方土司慢慢变成一种地方势力。有的土司横征暴敛，鱼肉百姓，欺上瞒下，已经威胁到明朝中央政权对地方的统治，于是，“改土归流”便成为历史的必然。

“改土归流”就是废除少数民族中的世袭土官，改为由明朝政府委派并定期轮换的流官。“改土归流”的建议，最初由总兵官木琮提出来，在得到朝廷同意后，便在云南开始实施。

南诏、大理时期以来，广西府

之地为彝族的弥勒、师宗、维摩等部所居，各部贵族据地自雄。由于广西府靠近内地，明朝势力易于深入，加之当地彝族各部各自统治其狭小的领地，势力较小，同时，大量汉族开始陆续迁入广西府一带，再加上这一带经济较其他地方发展也快，因而便于实行改土归流。成化十七年（1481年），广西土府改设流官。弘治十年（1497年）弥勒州也改设流官。师宗州的土官也在弥勒之后主动派人请示朝廷“改土归流”。

其实明朝廷在广西府进行“改土归流”是有着深刻的历史背景，

并非志书上说的是“昂贵不法”被革职那么简单。至少有四个原因：

（一）昂贵确实“肆虐不法”

泸西在建广西府城之前，这里有两个彝族村寨，一个叫矣邦村，一个叫生纳村。明洪武十五年（1382年），广西府初设土司府时，土知府的府衙设在矣邦、生纳两村之间的一片平地上，府衙建有十几幢平瓦房，分为大堂、中堂、后衙，加上矣邦、生纳二村也不过两三百户人家。

广西府第四任土知府圆通在位32年，成化九年（1473年）圆通去世，因为无嗣，昂贵就策划篡夺

土知府的职位，接管了府印，并呈报云南布政司转报朝廷奏折，请袭广西府土知府之职。昂氏家族及其亲戚都知道昂贵已经接管了府事，虽议论纷纷，但知道大势已定，奈何不得。经过朝廷核实宗枝图谱后，准予昂贵承袭广西府知府的圣旨下达，昂贵成为广西府第五任知府。

昂贵篡袭土知府后，觉得现今府署所在地地势开阔平坦，难守易攻，再说朝廷又派来了土照磨（主管钱粮的官吏），在广西府实行“流土共治”，昂贵感到难以相处，最好把府署迁到本民族聚居区，找个地势险要的地方建府城。经过堪舆家（风水师）的查勘，昂贵亲到现场确定，选定了一个叫白勺的地方（城子村旧村名）破土建城。土司府建在飞凤山顶，可以俯瞰全城。

昂贵败亡后，其土司府大部分房屋被大火焚毁，只剩下前厅。到明嘉靖年间，当地百姓把前厅部分改作关圣宫，又名灵威寺，如今还能感觉到留下的遗迹和当时的气势。

那么，昂贵上台后还做了些什么“不法”之事呢？

昂贵的一系列不法行为被朝廷安排的土照磨赵通察悉，赵通把其罪行写成告书，派儿子赵琼上京奏劾。

《广西府志·艺文一（奏疏记）》载：本府改土设流奏疏，有巡按云南监察御史林符题为《土官仇杀，贻害地方》一文，所奏的就是土官昂贵。

乾隆《广西府志·卷二十四·艺文志》载：照磨赵通男赵琼奏称：“本府土官昂贵，先因谋袭毒死伯母山弥、兄嫂海黑，递卖兄自蓬，各已奏告，将昂贵监禁六年。适阴幸得生袭任知府，不改贪害，将伊婶母适嫖并男番赛、孙竜达、家人

阿怪、义兄昂全等毒杀，斩草除根。又擅调强兵，将赵山等杀死，佐使将琼家见丁坐罪，乘机主令赵成等抄掠家财人口，寸丝不留。放虎归山，一方人民俱被遭殃”等情。

昂贵篡袭土知府职位后，心神不定，怕篡袭的阴谋暴露，一想到绑架哥哥、胁迫伯母假传遗书，而且伯母婶母已听到昂贵绑架哥哥并被其毒杀不时传入耳里，昂贵越来越感到恐惧和不安，于是产生了一不做二不休的想法，不如斩草除根，以绝后患。在与帮手阿睹密谋后，由阿睹率人把伯母、嫂嫂杀死后，又将婶母适嫖，其儿子番赛和孙竜达、家人阿怪、义兄昂全等一同毒死。又编造罪名对赵通家族进行迫害。昂贵实际并没有关六年，只关了他几个月。考虑到其势力不小，广西府的管理和维护还一时少不了他，还是把他放出来，继续做土知府。

恢复官职后的昂贵表现如何？

赵通在上奏状书里继续对昂贵揭露：查成化十二年以来说，日月不等，据弥勒州土官舍人番普妻适轻诉称：“贵嘱令家人何仕成等，将夫用药酒毒死，将轻奸占，立为第十二房妾。”又据吉双乡女千夫长（管理千人的官）适那诉称：“贵屡科本乡金银马匹，激变，人民逃散。主使强贼将阿于陪村人民掳去，勒索牛马银两赎命。”又据千夫长王志铎诉称：“贵将所管人户三十余寨占夺。将父并者坡等四人，绑缚斩首，剥皮破腹，取心分尸，枭令（用铁钩钩住人的脊骨，吊起来示众）。母张氏监禁。”又据火头阿克首称：“贵擅造军器，枪杀百夫长竜义，年长者斩首，妻子变卖，娼色者任从奸占。劫抢羊罗缺六村，杀死人民八十余人；凌迟支解阿咒、支广等五名，剖腹去心；阿陀

等一十三人烧死；阿正等六名，木棍打死；阿真察等四名，丢下深坑，并毒死普佑、适嫖各七名；淹死水内者那一名；斩首者曰等五十九名。家财抄掠，房室令强贼阿你等占住。”又据王志铎告称：“贵将父王庆、叔者坡等斩首剥皮。”又居赵人美妻杨氏告称：“贵将男赵通庄村不时抢掠，人民杀死，田地占夺。”等情。

“参照（验证查考）土官知府昂贵，先因争夺官职，故将宗族谋死，事发，拿解（逮捕解送）按察司监禁六年。侥幸脱免，仍保袭职。自合感恩图报，改过迁善，保守身家。乃敢稔（ren）恶不悛（quan）（沉溺于干坏事中不加改正），愈加凶暴，往往报复私仇，杀害人民。再访得贵自得官之后，蓄养精壮人马，置造锋利器械，出入随从，以张已威。遇有上司差去官员体勘，公然据险不出。故将紧关人犯占吝不发，只是捏词申呈，遮掩己罪。却乃对人大自矜夸（骄傲自夸），反有轻视镇、守、总兵三司官之意。及照本府只离云南三日之程。本官未袭之先，有流官同知等官在府官事，地方宁靖，人民安乐。自本官袭职以来，概府人民，俱遭毒害，地方反为不宁。以致被害之人聚讼连群，遮诉盈路，痛愤切于骨髓，冤叫彻于苍天。所以众人心怀不愤，至今称为“放虎归山”。似此土官，情犯重大，法所难容。若不预为处治，不惟纵恶长奸，亦是养虎遗害。抑恐各属土官闻风效尤，地方愈坏。未便。乞照鹤庆、楚雄二府事例。”

照这些事实，昂贵确实是无恶不作，“贻害地方”了。处理他是罪有应得。

（二）广西府地区各种势力内斗
广西府的“改土归流”与一个

人物赵通密不可分。赵通是个什么人？据赵氏家谱载：赵氏原籍南京应天府柳树湾。迁滇始祖赵拂。明洪熙丙午进士，宣德五年授滇黔都督总兵，奉命出师，途中染病卒于泸西。宣宗闵念辛劳，恩准后世袭广西府土照磨。其子赵定袭职，遂落籍泸西。土照磨赵通，是赵定之子，汉族流官。至成化间，赵通亦袭土照磨世职。赵通于成化十四年派子赵琮上京奏劾，旋昂贵被废，于成化十七年改土设流。自是邑人始得覩（du）汉官威仪，通遂以此崇祀乡贤。赵氏后人居住于泸西阿矣、安迫迫、东门外。

赵通因奏告上司而遭昂贵报复，村庄遭劫，田地被占，人丁获罪。赵通与昂贵的矛盾，是朝廷世袭“流官”和本地“土官”之间的矛盾。民间传说他与昂贵是儿女亲家，后来儿子赵琮被昂贵剥皮，亲家成了冤家，关系恶化，势如水火。

云南大学历史学家尤中教授认为，广西府境为南诏、大理以来的弥庐、师宗、弥勒、维摩等部的分据区域。除此四部之外，同区域内还有许多零散的小部，各部之间很难统一。明朝初年，以弥勒州彝族中的贵族分子为广西府土知府。《土官底簿》说：“昂觉，广西府弥勒州人，有父普德，除授本府知府，洪武二十一年者满作乱杀死，总兵官委觉署掌府事，赴京告袭，缘无官吏人等保结、宗枝图本，二十七年正月本部官奏闻，西平侯奏，俱系正枝叶节，该。奉太祖皇帝圣旨：与他世袭，袭袭了。钦此。”普德是弥勒彝族中的一个小贵族，自身没有多大力量，在整个广西府境内的彝族中没有威信，以之为土知府，不为当地彝族的其他贵族所信服，所以被“者满作乱杀死”。

明朝廷又勉强以普德的儿子昂觉为土知府，但当地彝族仍不断发动反抗。《明史·土司传》即说：“正统六年（公元1441年），总兵官沐昂奏，师宗州及广南府贼阿罗、阿思纠合为乱。”看来广西府土知府压不住台。《明史·土司传》又说：“成化中，土知府昂贵有罪，革其职，安置弥勒州，乃置流官，始筑土城。”土知府昂贵何罪被废，不得而详。显然还是压不住台，所以明朝廷不得不改设流官而筑土城以守。

广西府属弥勒州土知州乃广西土知府普德家族中人。普德家族在弥勒的彝族中也没有多大影响，不能进行有效的统治，所以弘治六年（公元1493年）明朝廷便废除弥勒土知州而改设流官知州。

广西府属的维摩州（丘北）土知州也是当地彝族中的贵族。《土官底簿》说：“维摩州知州波得，高祖父沙济原系知州，至伯父者索，相继管事，洪武十四年故，除授流官管事，伯兄日直亦故，姪禄旧亦故，波得系亲叔，告袭，三十二年十一月准袭知州。故。男台海年幼，适药系波得正妻，暂署州事，咨部。永乐四年五月奉圣旨：‘著适药做知州，等他儿子大时替他。钦此。’故，绝房，叔者白应袭，行勘病故，无定夺，文选缺。册内查得弘治六年改设流官，七年除流官知州王瑞。”按，维摩州的少数民族除彝族之外，还有不少的壮族和苗族。各民族中的生产比较落后，所以缺少有权势的贵族分子，波得家族中人之能够充任土官者死亡之后，再也找不到有代表性的贵族分子充当土官，因而只好在弘治六年改设流官。而流官对当地彝族中的头目却很难约束。天启《滇志》卷三十说：“维摩州土官资氏领州事，

设流后资高、资金相继作祟，州治为墟，其后资金为家奴所杀，祀亦绝。万历中，流民李应辉据之，素犷悍，声教阻绝，州虽有州官，仅侨寓画诺耳。”维摩州是在改流条件不成熟的情况下改设了流官，所以流官虽设而统治难以深入。

明朝为了深入对广西府彝族的统治，至嘉靖间才在弥勒建立卫所。《明史·土司传》说：“嘉靖元年（1522年），设云南弥勒州十八寨（今虹溪）守御千户所。”而设立此千户所的原因，《明史·土司传》说：“其部众好掳掠，无纪律。”既没有足以控制地方的土官势力，又没有卫所军队，势必如此。十八寨守御千户所建立之后，一些汉族军民屯户直接进入了广西府，最终才造成了师宗州改设流官的条件。天启《滇志》卷三十说：“广西府师宗州土官阿的，本州恩荣里人，其先世有普恩者，在元为武德将军，世有其地，至的归附，授州同知，协州事，世居治左之恩荣寨。的孙珑哥，遂以珑为姓。今（按，天启年间）沿至珑耿听袭。”道光《云南通志》说：“传至珑耿，遣李璜赴京请袭，璜竟请改土设流，职遂除。”师宗州的彝族土官自元朝以来便“世有其地”，足见在当地有一定的政治、经济实力和民族关系方面的影响，但在明朝初年也不过充当土州同而已，知州却是流官。这也可以说明师宗州一带的彝族较之弥勒、维摩、广西的彝族为先进，及至明朝末年，条件更为成熟了，以致由土官的头目主动提出把土州同改为流官。

（三）广西府地区人民反明斗争的结果

从15世纪中叶起，广西府地区的人民以逃徙、告状、起义等各

种方式反抗明政府及地方土司的残暴统治。最初的斗争，大多是反抗地方土官的欺压，导致了明朝廷加快“改土归流”的步伐。1440年，广西府的维摩州（丘北）、弥勒州，接着师宗的彝族、壮族也联合起来在金郎刺等人的率领下，举行数千人的大起义。明朝廷与土司进行镇压，但反抗势力有增无减。1444年，人民杀死土官从人，夺走其坐骑。最后，明朝廷不得不同意“愿得流官以治”的要求，于1493年将维摩、弥勒二州“改土归流”。

16世纪以后，随着明政府在云南，在广西府等地的统治越来越腐败，横征暴敛日趋加重，人民的反抗斗争也更加激烈。这一时期，明朝廷对各族人民的镇压，常常是调集士兵，“以夷制夷”，从而制造民族纠纷，激化民族矛盾，以达到维持其统治的目的。

《明史·木英传》载：正德二年（1507年）“师宗民何本作乱，木崑与都御史吴文督兵分三道进：一出师宗，一出罗雄，一出弥勒，而别遣一军伏南盘江，截贼巢，遂大破之”。这是广西府设流官后声势浩大的一次武装起义，明王朝三路发兵围攻，并调集武定土司武装进行镇压。广西府的彝族人民发动起义，却调集武定的彝族土司武装参与镇压，明王朝的“以夷制夷”是不言而喻的。

广西府弥勒州十八寨彝族人民自1514年起就坚持进行斗争，明朝政府对其镇压之后，又“置之城堡，分军守备”。1521年，十八寨彝族人民再次举行暴动，明朝军队采取杀光的残酷手段，竟然砍下樵夫的首级报功领赏，残暴到极点。《明世宗实录》卷九云：正德十六年（1521年）十二月，“诛云南十八

寨夷贼阿寺等八十三名，仍于本处枭示”。万历《云南通志》卷九《何孟春传》则云：“十八寨逆酋负险，不得已奏讨。及至其寨，荡然无一贼可诛。一时官军倖功，复请搜山，遂以樵苏之人充首级报功。后知之，深悔其事，已无及矣。”在镇压了这次起义后，明朝廷设十八寨守御千户所，遣旗军500名，操备300名，对当地人民进行镇压。

所以，由于当地少数民族多年的不断斗争，废除当地土官，改用外地派来的流官进行统治是迟早的事情。

（四）“改土归流”是大势所趋

生产关系一定要适应生产力是历史发展的基本规律。当一个社会生产力发展到一定程度，如果生产关系不变革，必然阻碍生产力的发展。作为土司制度，在实行初期对于当地社会稳定发展，巩固朝廷政权确实有积极作用，但随着广西府地区汉族的迁入、经济的发展和时代的变迁，土司制度逐步暴露其管理上的弊端。一种制度既然已经阻碍了社会经济的发展，改革或者废除是迟早的事情。

明王朝从洪武十五年（1382年）在云南建立政权，在泸西设置广西府，采取“以夷制夷”政策，从普德至昂贵，历经五任，历时百年，此时明朝的各项政令已趋完善，生产发展，内地的先进文化和生产方式得到运用，内地移民大批迁入，促进了经济和文化的发展。实际上，封建王朝在少数民族地区实行土司制度之日，也是进行“改土归流”开始之时，其实云南的“改土归流”最早在元代就开始了。但作为一种社会变革的“改土归流”，从明朝中期到清初是高潮。“改土归流”既然是一种社会政治经济制度的变

更，不可能一蹴而就，必然受到少数民族封建领主的反抗，与之对应的则是朝廷的进剿镇压，于是血与火伴随始终。

广西府的“改土归流”已是大势所趋。政治上的土官执政的封闭政策，已不适应政令的推行，朝廷才下令进行“改土归流”。昂贵在明成化九年袭土府之职，成化十一年被革职监禁六年，后得脱免，又被保袭职，成化十四年昂贵被废“食其地”，成化十七年死，可以说，他做土知府，是几起几落了。更何况昂贵是个“肆虐不法”之人。或许，正是因为罢免了他土知府之职，他心有不甘才据险反叛，也许是朝廷流官的势力逐渐强大，威胁到他的势力存在，才被“逼上梁山”。

昂贵据险为乱，最终招至官府围剿，明成化十七年（1481年）七月被杀（一说自杀），城子土司府衙及大部房屋被烧，家人遭到驱遣。朝廷委任湖南湘潭解元贺勋到广西任知府（即流官）。

据大永宁村胡氏家谱载：“原籍南京上清河，始祖胡定于明洪武年间随沐英平滇，后人调戍陆良，后广西土府昂贵为乱，又由陆奉调平昂，遂住泸西大永宁。”而且就在这里安家落户了。这说明，昂贵最终反叛，朝廷发兵平定是确有其事。当然，胡氏的部队驻在大永宁，还有一个重要原因是防备南盘江一带沙夷对广西府的进犯。

广西府的土司制度及其“改土归流”的整个过程在泸西历史上可算是惊心动魄。真是“浮沉千古事，谁与问东流？”从古至今的历史证明，无论会遇到什么样的曲折，历史都总是按照自己的规律向前发展，没有任何力量能够阻挡历史前进的车轮。

“民声来电”要接得通

□ 李金龙

随着作风建设的持续深入推进，很多地方的政府单位和部门都敢于将领导干部的电话号码进行公布。很多领导干部在下乡走基层中，也会记下群众的电话。但是，这些电话公布了，记下了，作用发挥如何，还得打个大大的问号。一些群众的电话号码记下后，终究成了“僵尸号码”，有的甚至在不久后还被删除。在接到群众反映困难和问题的时候，一些领导干部或回应“打错了”，或拒绝接听，或直接摁断电话，如此种种，均是敷衍搪塞群众的表现。

群众利益无小事，一枝一叶总

关情。一个来电是否被接听，是否被回复，不单单是礼貌与否的问题，更反映出作风建设是否彻底，为民服务是否到位的大问题。我们党的最大政治优势是密切联系群众，执政后的最大危险是脱离群众。电话接不通，电话“打错了”，也就有脱离群众的危险了。电话接通，让“民声来电”通畅，是对人民群众的爱护和尊重，体现的正是以人为本、民心至重的执政理念，更能够让群众从一枝一叶的关怀中，感受到党和政府的温暖，坚定跟着党走的信心。

当然，“民声来电”不能止于接

得通，更要办得好。对于群众反映的问题和困难，更应该牢记下来，放在心里。不能听过即忘，不能嘴上响当当，行动空荡荡。要善于落实和解决群众问题，做到既增加“接通率”，又提高“办结率”和“满意率”，让“民声来电”在实际行动中得以落实。更重要的是，要善于透过“民声来电”形成对作风涣散、为官不为、监管缺位等问题的一种有效切入，并于切入点处持续放大和剖析，找出干部作风、干事创业等方面存在的问题和不足，从而达到转变工作作风，提升为民服务能力的目的。

驻村干部精准扶贫要多“充电”

□ 陈永江

习近平总书记在贵州召开部分省区市党委主要负责同志座谈会上，提出了精准扶贫“六个精准”和“四个一批”的工作部署，要求“选派扶贫工作队，做到每个贫困村都有驻村工作队、每个贫困户都有帮扶责任人”。这就要求我们一线驻村干部要有责任担当，多接地气多“充电”，不能“外行”指导“内行”，结果瞎指挥，负民愿。

驻村干部来自各行各业，对农村

发展常识了解不全面，可能有的同志很不情愿到农村工作。如何打好精准扶贫工作基础？我认为驻村干部就要多“充电”。一是多接地气，学会同群众打交道的本领。到农村工作要建立群众感情基础，取得群众信任，方能事半功倍。二是交流互动，汲取农村生产生活常识。通过交流培训、向群众学习、向业务部门学习等方式，提高服务群众真本领，

争做服务群众的“百事通”。三是思想脱贫，脱掉自己服务群众的“懒根”。驻村干部要从思想上务实起来，转变观念，激情奉献，坐稳群众家里的“灰板凳”。四是精心谋划，挖掘帮助群众脱贫致富的“金点子”。群众致富要有好项目，我们必须因地制宜，多为群众挖掘“金点子”，让群众脱贫致富少坐“过山车”，但也不要盲目走“高速路”。

一次接地气聚人气的社科写作培训



县委常委、县委宣传部部长王英作培训动员



培训会会场座无虚席

为提高全县社科理论工作者的写作能力和水平，激发其投身各类社科论文撰写的工作热情，2017年3月下旬，泸西县举行理论文章写作培训会，邀请云南省社科联《学术探索》杂志社社长、编审左安嵩教授授课，全县200余名社科理论工作者参加培训。

培训要求：一要端正学习态度，深刻认识举办理论文章写作培训，是我县经济社会发展的现实需要，是贯穿落实我县十三次党代会精神的重要抓手，是提高理论工作者写作能力和水平的基本途径。二要注重学习实效，切实把培训所得应用到工作实践中，继续加强理论知识学习，继续加强重大理论课题研究，继续提高服务能力和水平。

左教授结合自身多年致力于政治理论学术研究的经验，围绕“基层干部如何撰写社科论文”这一主题，从社科论文认识、构思、撰写等方面入手，引用典型事例进行了深入浅出、旁征博引的讲解，并指出写好一般性社科论文，在“坚持正确的政治方向、不违背党的理论方针政策、不苛求观点的创新”基础上，切实做到“两慢一快”（慢构思、快撰写、慢修改），同时需要在日常工作中多看、多学、多思、多悟、多写，不断积累。

培训现场学习气氛活跃、浓厚。“经典案例讲述，妙趣横生；知识紧贴实际，通

俗易懂；讲解内容详实，脉络清晰”，获得参训人员一致好评，纷纷表示：希望今后多搞类似培训，下步工作中将以更加饱满的激情投身各类理论文章撰写，争取多出精品力作，切实为“建设高原花园城市，推动泸西跨越发展”再立新功，再创佳绩。

（文/泸社科 图/赵江洪）



左安嵩教授作专题讲座



参训人员认真听讲、做笔记



泸西

内部资料 注意保存

地址：泸西县中枢镇建设街106号县委大院内

电话：0873-6628777 邮编：652499

E-mail: lxxskl@126.com

准印证号：泸新出内资准印字[2017]第532527-005号

印刷：昆明天泰彩印包装有限公司 电话：0871-65703707