

泸西

建设高原花园城市 推动泸西跨越发展

LUXI

双月刊

2016 6
总第41期

- ◆ 发挥优势 主动作为 在贯彻落实州委三大战略中奋力跨越
- ◆ 提高认识 理清思路 狠抓落实 全面推进城市工作和提升改善城乡人居环境
- ◆ 加强人才工作推动创新创业 助推脱贫攻坚的实践与思考



泸西县掀起学习十八届六中全会精神热潮



石泸高速公路开工，全面从严治党促融入滇中



城乡人居环境提升，全面从严治党促创新跨越

举世瞩目的党的十八届六中全会于2016年10月24日至27日在北京胜利召开。全会聚焦全面从严治党，审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，就新形势下加强党的建设，提高党的执政能力，加强和规范党内政治生活作出新的重大部署。全会号召，全党同志紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢固树立“四个意识”，继续推进全面从严治党，确保党团结带领人民不断开创中国特色社会主义事业新局面。

传达好、学习好、宣传好、贯彻好党的十八届六中全会精神，是当前和今后一项十分重要的政治任务。中共泸西县委以理论学习中心组专题讲座为引领，要求全县上下以高度的责任感和政治使命感认真学习贯彻全会精神，深刻领会精神实质，把握整体要求，把全县各级党组织和广大党员干部的思想统一到党的十八届六中全会精神上来，把学习成果转化为做好当前各项工作的强大动力，找准工作结合点，用全会精神统领全县

经济社会发展各项工作，确保泸西全面如期完成州委、州政府部署的各项指标任务，加快泸西高原花园城市建设步伐。随即，全县上下迅速掀起学习热潮。县委成立了道德模范宣讲团、科技服务宣讲团、“明白人带头人”宣讲团等七个宣讲团，各党委（党组）组织辅导报告、宣讲会、座谈会等活动，县、乡、村三级联动，对象化、分众化、多角度、全方位深度解读全会精神，推动党的十八届六中全会精神进机关、进学校、进企业、进农村、进社区，确保学习宣传全覆盖、无缝隙。宣讲团成员还深入白水镇桃园村等地与当地部分干部群众面对面交流座谈，帮助干部群众进一步加深对全会精神的理解。阿庐大地春潮涌，全面从严治党深入人心。党的十八届六中全会精神把广大党员和干部群众的智慧和力量凝聚到实现两个一百年奋斗目标中国梦的顽强拼搏上来，凝聚到推动泸西全面融入滇中经济一体化建设，实现新的跨越发展的创新实干上来。

（文/泸社科 图/蒋惠云、刘鸿光）



云南省委党校王云强博士作专题主讲



深刻领会、全面掌握



州委宣讲团成员吕娅莎与白水镇桃园村干部群众交流

深入学习贯彻党的十八届六中全会精神

党的十八届六中全会，是在我国进入全面建成小康社会决胜阶段召开的一次十分重要的会议，是我们党历史上具有重大现实意义和深远历史意义的一次重要会议，学习宣传贯彻十八届六中全会精神，把广大党员、干部、群众的思想统一到全会精神上来，行动落实到不断开创中国特色社会主义事业新局面上来，是当前和今后一段时期的首要政治任务。

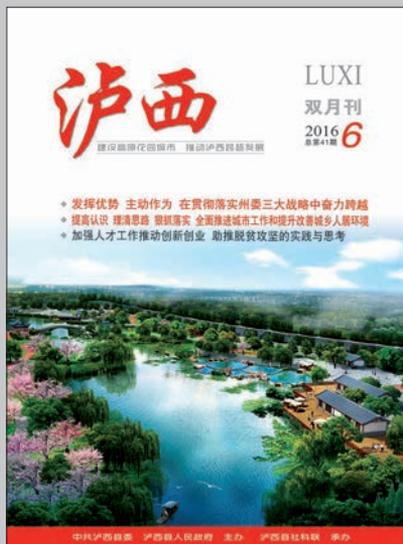
一、以高度的政治自觉紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围。全会提出“以习近平同志为核心的党中央”，是全党的选择、人民的选择、历史的选择，是党心所向、人心所向、众望所归，我们必须坚决拥护党中央的重大决定，切实增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威，更加自觉地在思想上政治上组织上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加扎实地把党中央的各项决策部署落到实处，做到思想上衷心拥护，政治上坚决维护，组织上自觉服从，行动上坚定看齐。

二、以过硬的率先垂范落实全面从严治党要求。全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，既继承和发扬我们党在长期实践中形成的制度规定和优良传统，又对党的十八大以来党中央全面从严治党的理论和实践创新成果进行了集纳，形成了新的制度安排。加强和规范党内政治生活，我们要抓好思想教育这个根本，抓好严明纪律这个关键，抓好选人用人这个导向，用好组织生活会这个经常性手段，抓好继承和创新这两个关键环节。全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》，是新形势下加强党内监督的顶层设计，是规范当前和今后一个时期党内监督的基本法规。加强党内监督，各级党委要肩负起主体责任，纪委和党的工作部门要各司其职，要发挥党员的民主监督作用，把党内监督与外部监督结合起来。学习贯彻《准则》《条例》，全县各级党组织、全体党员干部要立身为旗，率先垂范，以踏石留印、抓铁有痕的工作作风尊崇《准则》《条例》，执行《准则》《条例》，深入推进全面从严治党。

三、以优异的工作业绩迎接党的十九大胜利召开。全会提出，全党必须聚精会神抓好发展这个党执政兴国的第一要务。当前，我县“建设高原花园城市，推动泸西跨越发展”如火如荼，决战脱贫攻坚精准发力，决胜全面小康社会风起云涌，各级各部门、广大党员要以全面从严治党为契机，主动作为，勇于担当，在推进全面从严治党中坚定信念，增强信心，增加干劲，以全面从严治党的成果检验“两学一做”学习教育的效果，保证“十三五”规划实施首开战绩，实现开门红，以“五位一体”总体布局的统筹推进，“四个全面”战略布局的协调推进和各项工作的优良业绩，迎接中国共产党第十九次全国代表大会胜利召开。



创新理论 资政育人
紧贴实践 服务社会



顾问 王家林 莫伟 施海斌 段锦良
编委会主任 夏明
编委会副主任 段立青
编委 王成鹏 唐卫平 李彪 丁航
苟永生
特约编委 曾彦波 王洪生 胡国生 张景洋
高洪春 李旭葵 赵跃辉 陈平
陈永刚 李德光 程周福 张兴勇
金晓生
主编 倪海文
副主编 朱继星 马丽亚 李小宪
本期执行编辑 倪海文 朱继星 代琳 李文航
特约编辑 唐平 朱玮

目录 Contents

卷首语

1 深入学习贯彻党的十八届六中全会精神

特稿

3 发挥优势 主动作为 在贯彻落实州委三大战略中奋力跨越 王家林

8 在康熙《广西府志》出版发行会上的讲话 王家林

11 提高认识 理清思路 狠抓落实 全面推进城市工作和提升改善城乡人居环境 莫伟

学习贯彻党的十八届六中全会精神

16 中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报

本期策划

20 泸西县加强人才工作推动创新创业 助推脱贫攻坚的实践与思考 张桥生

25 泸西历史名城探析 詹学达

脱贫摘帽进行时

31 白水镇脱贫摘帽精准发力全面冲刺 燕斌

探索与思考

34 让绿水青山变成金山银山
——以休闲农业和乡村旅游为切入点助推泸西精准脱贫的思考 王洪生

39 对推动泸西文化与其他产业融合发展的思考 王清雅

基层论坛

44 “互联网+电商”创新驱动午街特色产业发展的思考 段泽

建言献策视点

48 关于全县脱贫攻坚工作情况的调研报告 谢兵

机关建设大家谈

52 服务中心 建设队伍 推动机关党建走前头做表率 王政

阿庐先锋

55 “小”村官的“大”事业 蒋惠云

纪念红军长征胜利80周年

58 感知长征 曾小平

正语杂谈

60 “咬耳扯袖”治未病 “红脸出汗”防未然 王程

60 尊重，真美 张学亮

□ 封面/封底摄影 湿地恢复设计组/康关福

发挥优势 主动作为 在贯彻落实州委三大战略中奋力跨越

□ 中共泸西县委书记 王家林

州第八次党代会提出在全面实施“融入滇中、联动南北、开放发展”三大战略中实现六大跨越，闯出一条跨越式发展路子，与全国全省同步全面建成小康社会。泸西作为红河州融入滇中城市经济圈的前沿阵地，必须按照州委的战略定位，在主动融入滇中城市经济圈中有所作为，在服务和融入国家和省州发展战略中作出表率，在加快区位、资源等优势转化中奋力跨越，努力成为红河州跨越发展的重要支撑地区、综合竞争力的重要组成部分，为红河州全面建成小康社会贡献力量。

一、解放思想，把区位优势转化为开放优势

在经济全球化和区域经济一体化深入发展的今天，发展联动、机遇共享、利益交融关系日益凸显，没有谁能够在—个封闭的状态里实现自我发展。滇中城市经济圈作为云南主动服务和融入国家“—带—路”战略的关键支撑、云南实现跨越式发展的“引擎”和重要增长极，是云南最具竞争优势和发展活力的经济高地。泸西地处云南省“四州市五县市”交汇处，位于滇中城市经济圈重要节点，只有主动接受滇中城市经济圈特别是昆明市的辐射带动，全力打好区位、资源、生态等优势牌，把潜在优势转化为发展优势和核心竞争力，才能引领县域经济迈上新台阶、实现新跨越。“十二五”以来，泸西县突破过去“被边缘化”的思想认识，以大区域谋划发展为定位，以跨区域吸纳生产

要素为举措，以消除基础瓶颈制约、培植新型产业集群为重点，围绕“建设高原花园城市，推动泸西跨越发展”战略目标，着力构建“—市三城”（滇中城市经济圈城市群次区域性中心城市和旅游休闲城、新型产业城、花园健康城），推动了全县经济社会持续健康发展，县域经济逐年争先进位。“十三五”以来，泸西县以全面融入滇中城市经济圈为突破，实施对外联通高速化、高原特色农业现代化、城镇园林化、旅游复合化和新型工业化“五大战略”，倾力建设阿庐古洞国家地质公园、黄草洲国家湿地公园、全国青少年校园足球试点县、全国休闲农业与乡村旅游示范县“四大品牌”，着力把泸西建设成为独具特色的宜居型高原花园城市、滇中城市经济圈重要交通物流枢纽、云南

省高原特色现代农业示范区和全国康体休闲养生旅游目的地“四大目标”，泸西的区位优势、开放优势进一步凸显。但由于主观上少数干部思想解放不够，客观上对外交通瓶颈制约突出，泸西的区位优势还没有真正转化成为开放优势、发展优势。只有不断地解放思想，从传统发展思维和路径中解放出来，进一步增强开放意识、合作意识、服务意识，形成适应五大发展理念要求的观念、思路和作风，才能进一步拓展发展空间、增强发展动能、厚植发展优势。—要增强开放意识，实现借势发展。当前，泸西对外开放的领域不宽、层次较低、水平不高的现状与泸西良好的区位优势极不相称。推动泸西跨越发展，必须把泸西的发展置于国家和省州发展大局，用全球眼光和全球思维来审

视自身、谋划发展。特别是要按照州委“融入滇中、联动南北、开放发展”的定位要求，主动服务和融入“一带一路”、滇中城市经济圈一体化发展等国家和省州战略，既充分发挥泸西丰富而独特的气候、水能、风能、生物、旅游等资源优势，又借力滇中城市经济圈和长三角、珠三角等先进发达地区的人才、资金、技术、信息、管理等优势，把内在的利好因素与外在的发展机遇结合起来，加强地区间的产业合作、企业合作、园区合作、项目合作，实现由个体发展向合作共赢转变、同质化竞争向差异化发展转变，实现优势互补、互利共赢、借势发展。二要增强合作意识，实现创新发展。当前，由于少数干部传统的思维定势没有改变，思想上守成求稳、因循守旧，满足于自给自足，导致我们身在滇中而远离滇中。推动泸西跨越发展，必须牢固树立和

践行五大发展理念，坚持以市场为主体，遵循市场规律，充分发挥政府“有形之手”与放活市场“无形之手”的叠加效应，加快推进供给侧结构性改革，实施更加精准的产业政策，加强创业、创新、就业等各类政策统筹，降低全社会创业门槛和土地、税收、社会保险成本，营造大众创业、万众创新、重商护企的政策环境和制度环境，激发市场活力和社会创造力。特别是要积极加强对外交流合作，积极参与构建区域合作交流机制，与先进发达地区和科研院所建立多层次、多形式、全方位的人才培养机制，大力引进旅游文化、工业经济等重点领域、重点产业的领军人才和创新团队，推动人才与产业、企业、项目、资本的有机结合，进一步优化要素配置，走出一条科技引领、创新驱动、人才支撑、产业集群的发展路子，实现更高质量、

更有效率、更可持续的发展。三要增强服务意识，实现借力发展。当前，制约泸西县域经济跨越发展最薄弱的环节是缺乏一大批带动能力强、品牌效应好的优势产业项目。推动泸西跨越发展，必须始终把招商引资作为扩大开放合作的重要突破口，按照“龙头企业—产业链—产业集群”的产业发展理念，瞄准生物医药、大健康、旅游文化、信息产业、现代物流等重点产业、新兴产业，组织开展定向、定点、产业链招商，吸引人才、资金、技术等各种生产要素向泸西聚集，以最优的服务和最高的效率帮助企业解决困难和问题，以服务客商来赢得发展，努力形成“引进一个项目、带动一个产业、打造一个集群”的倍增效应，真正把泸西打造成投资的热土、创业的高地，推动泸西实现更高层次、更高质量的跨越发展。

二、突破瓶颈，把开放优势转化为发展优势

泸西县位于滇中城市经济圈“4+1”规划的重要节点上，在滇中经济区和滇东南城镇群的辐射范围内，位于滇黔交通走廊和滇桂（泛亚东线）交通走廊间，是红河州通往贵州、广西及西南各地的重要通道。但长期以来，外受交通瓶颈阻隔，内受城镇基础制约，导致泸西地处开放之地而被“边缘化”，生产要素的流通聚集受阻。推动泸西跨越发展，必须积极抢抓全省“五网”基础设施建设五年大会战机遇，着力突破基础瓶颈，补齐发展短板，把泸西的开放优势转化为发展优势。一要加快推进对外联通高

速化，解决流通能力不足的问题。坚持以大交通促进大流通、引领大开放、推动大发展，围绕构建内联外通的“一环七射五通道”交通网络格局，加快推进泸西至弥勒、泸西至石林、泸西至召夸、泸西至师宗高速公路建设，争取泸西至丘北高速公路立项建设，实现“对外通道高速化、干线公路高等化、农村交通便捷化、综合运输协调化”和“10分钟上高速、20分钟通达县域主要节点、90分钟通达省州府城市”的交通发展战略目标。积极配合做好师宗至泸西至弥勒、曲靖至泸西至丘北两条铁路建设，争取泸

西通用机场早日立项，促进公路、铁路、航空协同配套，从根本上突破泸西对外交通瓶颈制约，从交通上率先融入滇中城市经济圈，以大交通带动人流、物流、资金流、信息流的聚集，使泸西的节点作用真正发挥出来，为泸西全面融入滇中城市经济圈创造条件、打好基础。二要加快推进新型城镇化，解决承载能力不足的问题。城镇是生产要素的集聚地，是经济活动的主要载体。没有城镇化和城镇基础设施的配套，就不可能聚集生产要素，承载经济发展。推动泸西跨越发展，必须充分发挥泸西关键节点的区位

优势,紧紧抓住红河州作为城镇化健康发展综合改革试点和国家新型城镇化综合试点的机遇,坚持高点规划、高标准建设、高强度投入、高效能管理、高水平经营,加快推进新型城镇化建设,加快黄草洲国家湿地公园等项目建设进度,启动一批市政道路及湿地公园环湖道路建设,完善城镇功能,提升城镇综合承载能力、整体竞争力和辐射带动力,形成与资源环境承载力相适应、与经济发展水平相协调的城镇空间布局,推进产业发展与城市建设融合、产业集群与城市规模互动、产业升级与城市转型协同,构建宜

居、宜业、宜商、宜游的城市环境,实现以城带产、以产兴城、产城融合,把泸西建设成为独具特色的宜居型高原花园城市,凸显泸西在滇中城市经济圈的区位优势、开放优势。三要加快推进要素保障项目化,解决运行机制不活问题。加快推进基础设施建设,必须强化项目要素保障,努力破解项目审批难、落地难、融资难等问题。要坚持规划引领、部门联动,从做好城乡建设规划、林业用地规划、土地利用总体规划的衔接上做文章,积极盘活存量土地、批而未供土地和闲置土地,建立城镇低效

用地再开发激励机制,破解用地难问题。要坚持政府主导、社会参与,在努力争取中央和省、州项目资金的同时,将招商引资与投融资体制改革结合起来,充分发挥金融资金、社会资本在资源配置中的主导作用,破解融资难的问题。要全力抓好项目储备和项目前期工作,认真做好“三通一平”等基础服务工作,分级分类建立重点项目领导分包责任制,建立问题清单、任务清单和落实清单制度,健全完善督办、问责、约谈机制,保障重点项目建设顺利推进,为稳增长、保增长提供持续动能。

三、融合发展,把资源优势转化为产业优势

经济运行的主体是产业,实现脱贫摘帽和全面小康需要有强有力的产业支撑。当前,泸西经济规模小、效益低、活力弱的问题仍然较为突出,与丰富多彩的旅游资源、立体变化的地形地貌、种养兼宜的高原气候极不相称。全面融入滇中城市经济圈,推动泸西跨越发展,必须抓住国家支持发展旅游、健康、养老、创意设计等服务业,云南省集中力量培育壮大八大产业的机遇,加快产业结构调整 and 转型升级,打造一批集中度高、关联性强、市场竞争优势明显的产业集群。特别是针对泸西产品彰显度不足、知名度不高的实际,坚持以文化创意为引擎,将城市形象设计与旅游融合发展策划结合起来,通过城市建设、重点产业、旅游文化等营销平台,构筑泸西全域营销平台,打造“红高原”地域性品牌,形成地标

识别系统,从而打破传统产业固化的边界,推进产业包容、产业融合、产业传承和产业延伸,把文化创意成果转化为先进生产力,走出一条绿色化、集约化、特色化、品牌化的产业发展路子,凸显泸西在滇中城市经济圈的竞争优势,助推泸西产品走出去,真正把静态的资源变为流动的资本,把单一的农耕经济转化为三产融合互动的产业链,使泸西的资源、文化等优势转化为发展优势。一要推进农业产业化。充分发挥泸西“负积温达标、地处温带区、春季回暖早、昼夜温差大、夏季温度不高湿度不大”的独特优势,以18.1万亩高原特色现代农业示范区为引领,加快新型经营主体、新型农民、新型农业经营体系建设,促进高原特色现代农业向观光、体验、加工、营销一体化发展,推动农业与工业、服务业融

合发展,生产方式由粗放向集约转变,产业链由低端向中高端攀升。特别是要充分发挥泸西成为杭州G20峰会生鲜蔬菜主供基地,以及“泸西苦荞”“泸西高原梨”“泸西灯笼花”等国家地理标志农产品的品牌效应,加大产业招商力度,把具有泸西特色的优势产品推出去,在“引进来”与“走出去”中培育一批网络化、智能化、精细化的现代“产加销”农业新模式。坚持“生态产业化、产业生态化”的发展路子,按照“生态、循环、融合、高效”的原则,探索建立产品、企业、产业和生态四位一体的绿色发展模式,大力推广“果—草—畜—沼—菜—果”等多种经营、整体协调的循环经济模式,发展绿色化、特色化品牌农业,使绿水青山成为金山银山,全力打响“泸果、泸菜、泸药、泸花、泸畜”等高原特色现代农业

知名品牌，把泸西建设成为云南省高原特色现代农业示范区，持续增强农业综合竞争力。二要推进工业集群化。坚持“突出特色、同业集聚、横向配套、纵向延伸、用地集约、循环发展”，大力开展集群化招商、定向化招商、专业化招商，引进一大批产业龙头项目和产业链配套项目落户泸西。特别要围绕主导产业，以“一园三片区”规划引领同类企业聚焦，提高产业关联度和紧密度，实现上下游及配套产业协同发展，扩大产业规模效应。重点发展好三大产业：一是食品饮料加工业。以牛牛牧业等龙头企业为带动，以农、林、畜产品深加工为主导、绿色食品加工业为核心、乳业为特色，培育一批拥有自主品牌、具有核心竞争力的食品加工龙头企业。二是生物医药业。充分发挥泸西的灯盏花、银杏叶、除虫菊、苦荞、中草药等生物产业优势，依托康恩贝集团、

贵州百灵等龙头企业，以医药制造为主体，加快推进以药品、保健品为主的生物医药产业发展。三是足球装备制造业。按照高端化、新型化的要求，抓住泸西作为全国青少年校园足球试点县的机遇，充分利用泸西独特的地理气候条件、国际标准的训练基地，既打好泸西“高原足球”名片，又大力引进和发展足球装备制造业，并带动纺织等轻工业发展。三要推进旅游复合化。坚持把旅游产业作为连接农业、工业和服务业的跨界大产业，立足泸西气候宜人、奇景交融的旅游资源优势，以旅游业为龙头，建立“农业+旅游”“工业+旅游”“服务业+旅游”的全域化旅游运行机制，优化配置三次产业，推进产业立体化发展。按照“两核（康体休闲度假综合核、古村落文化体验核）、两版块（休闲农业与乡村旅游版块、南盘江生态休闲憩版块）、四带（弥泸师高原特色水果休闲带、

中大河农业观光体验带、东山风电花海骑行带、北部特色农业生态示范带）”思路，持续实施“花园城市、美丽乡村、产城融合、城乡一体”发展战略，加快全国青少年校园足球试点县和全国休闲农业与乡村旅游示范县建设步伐，推进旅游全域化发展。特别要整合阿庐国家地质公园、城子古村、吾者温泉、高原足球训练基地、观音山森林公园、东方玫瑰谷国际旅游度假生态园、黄草洲国家湿地公园等旅游资源，以体育赛事、疗养度假、休闲农庄、乡村旅游等为载体，创意开发旅游新业态、新产品，将阿庐旅游区建设成为集观光度假、生态休闲、康体运动、养老养生为一体的国家5A级景区，推进旅游产业从单纯观光型向复合体验型旅游转变，培养和带动以物流、金融、信息、科技、商务服务为重点的现代服务业发展，把泸西建成全国康体休闲养生旅游目的地。

四、党建引领，把组织优势转化为经济优势

推动经济社会发展，关键在党、关键在人、关键在党员领导干部。只有基层组织强、领导班子强、干部队伍强，才能凝聚力量、推动发展。适应经济发展新常态，顶住经济下行压力，更需要扩大和发挥组织优势，把党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用充分发挥出来，把组织优势转化为经济优势，为“建设高原花园城市，推动泸西跨越发展”提供坚强的政治和组织保证。一要把组织优势转化为推动发展的凝

聚力。发展的差距关键在于思想观念的差距。推动泸西跨越发展，关键在于把各级领导班子和广大党员干部的思想统一到谋发展上，把精力凝聚到抓发展上，把行动引领到推动发展上。一方面，要全面加强党对经济工作的领导，结合“两学一做”学习教育，广泛开展“融入滇中·创新跨越，泸西怎么办”等解放思想大讨论活动，引导全县广大党员干部深入贯彻落实州第八次党代会精神，把州委“融入滇中、联动南北、开放发展”战略与泸西

具体实际相结合，以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念指导实践、推动工作，把干事创业的精气神凝聚到稳增长、调结构、惠民生等各项工作中，成为领导经济社会发展的行家里手，更好地适应、把握和引领经济发展新常态。另一方面，要认真践行以人民为中心的发展思想，带头落实转变作风、密切联系群众等相关规定，运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定，全方位、多角度做好群众工作，引

导全县广大干部群众正确处理个人利益与集体利益、短期利益与长远利益的关系，积极支持和投身全县重点项目建设，确保县委的重大决策部署落到实处、取得实效。二要把组织优势转化为引领群众的执行力。实现如期脱贫摘帽和全面建成小康社会，必须发挥党组织和广大党员宣传、教育、发动、凝聚群众的政治优势，把群众的主体作用充分发挥出来，形成组织引领、干部推动、群众主体、共促跨越的良好局面。一方面，要认真贯彻落实全面从严治党要求，以更严的态度、更高的标准、更实的举措强化各级领导班子和干部队伍自身建设，持续开展“不作为、慢作为、乱作为”专项治理，坚决杜绝在执行重大决策部署上打折扣、做选择、搞变通，以优良的作风推动工作，提高党组织和党员

干部在群众中的公信力、感召力。另一方面，要加强组织引领和党员带动，持续推进服务型党组织建设，深化拓展软弱涣散基层党组织整顿、强基惠农“股份合作经济”、农村“明白人、带头人”培养、扶贫开发与基层党建整乡“双推进”、非公党建“覆盖提升”等工作载体，充分发挥基层党组织的政治功能和服务功能，实现以服务贴近群众、凝聚群众、赢得群众。三要把组织优势转化为群众增收的创造力。基层党组织要坚强有力，既要发挥标杆作用，做给群众看，又要发挥引领作用，带着群众干。要加大“三培养”力度，通过“基层党员带领群众创业致富贷款”等强基惠农政策，将资金向党员户倾斜，着力把群众中的“明白人、带头人”发展成党员，把党员培养成产业发展的带头人，把能带领群众创业致富的

党员培养成村组干部，并积极推广“党组织+”、“合作社+”、“带头人+”等产业党建模式，助推群众脱贫致富，增强基层党组织和广大党员干部的凝聚力、向心力。要积极探索基层党组织与党员、群众的利益联结机制，通过强基惠农“股份合作经济”、专业合作社、庄园经济等载体，积极鼓励和引导村级组织盘活村级集体资产、资源、资金，发展多种形式的股份合作项目，并动员群众将资金、土地、劳动力等入股专业经济组织，让“资源变股权、资金变股金、农民变股民”，使支部与产业捆绑起来，产业与群众联结起来，使“股份合作经济”、专业合作社既为基层组织增加收入、扩充实力、注入动力，又让群众在参与中学技术、长见识、增收入，加快脱贫攻坚和全面小康步伐。

(图 / 康关福)



在康熙《广西府志》出版发行会上的讲话

□ 中共泸西县委书记 王家林

同志们：

今天，由县政协组织人员整理出版的康熙《广西府志》正式与大家见面了，这是我县历史发展中的一件喜事。在此，我代表县委，对参与该书整理工作的各位专家学者和相关编辑、工作人员表示衷心的感谢。

康熙《广西府志》从纂修到现在已经300多年历史，是到目前为止寻找到的最早一部泸西地方志书，在红河州也是最早的地方志书之一。该书由于一直没有刊印流传，基本不被世人所见。县政协寻找到这本志书后，迅速组织相关人员整理出版，为我县保存了这部珍贵的历史文化古籍，为挖掘泸西本土文化，提升泸西历史文化底蕴，增强泸西干部群众的文化自信，做了一件大好事。

借这个机会，我想讲几点意见。

一、要进一步研究、整理、编撰更多的泸西历史文化资料

习近平总书记在建党95周年庆祝大会上的重要讲话中指出：“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信。”文化自信成为继道路自信、理论自信和制度自信之后，中国特色社会主义的“四个自信”。为什么我们在“四个自信”之外还需要“文化自信”？对此习近平早已给出了答案。因为“文化特别是思想文化是一个国家、一个民族的灵魂。无论哪一个国家、哪一个民族，如果不珍惜自己的思想文化，丢掉了思想文化这个灵魂，这个国家、这个民族是立不起来的”；因为中国优秀传统文化，“可以为治国理政提供有益启示，也可以为道德建设提供有益启发”，“只有坚持从历史走向未来，从延续民族文化血脉中开拓前进，我们才能做好今天的事业”。

文化是一个民族的灵魂，也是一地一方的灵魂。在经济社会快速发展变化的今天，地方历史文化的差异性和多样性日益显示出其珍贵的价值。

要挖掘泸西的历史文化资源，就要研究泸西的历史。泸西从西汉元鼎六年（公元前111年）设置漏江县，到今年已经是2127年，是名副其实的千年古县了。从明成化十七年（1481年）建城到现在已有535年。泸西两千多年悠久的历史奠定了泸西历史文化资源的基础，使泸西历史文化资源具有丰富多彩的历史价值。但很多年以来，不仅外地人不了解泸西的历史文化，就是土生土长的泸西人也不知道在这片土地上有着什么样的历史文化，甚至有人认为泸西没有文化。除了历史记载不多，本土文献资料留存很少，我们对自己的历史

文化研究、挖掘、宣传也重视不够，因而许多被岁月所湮没了。

几千年来在泸西这块古老的土地上产生了什么文化呢？比如：

先人们为什么选择在这里建城设府？古代的广西府城是什么样的建设格局？围绕这座府城发生了哪些重大历史事件，留下了什么样的文化？

明清时期泸西为什么会有“八景”文化？八景文化对今天的泸西建设有什么借鉴意义？

矣邦池、黄草洲是什么意思？围绕这些名字有什么历史文化？

历史上的“三庵六阁七寺八庙”是建在哪些位置，是些什么宗教文化？

泸西73%的村名是彝族语音命名的，这些彝族村名是什么意思？每个村名的背后都有什么样的历史文化内涵。

因此，我们要深入开展对泸西历史文化发展的学术研究。推出一批具有理论创新价值、决策参考价值、思想教育价值和文化积累价值的精品成果，不断丰富泸西历史文

化资源内容。重点对历史相对较长，能代表或记录一个时期文化特点的文物古迹进行研究。

康熙《广西府志》的发现、整理出版为我们了解、挖掘、利

用泸西历史文化提供了难得的宝贵资源。我们要重视对这些资源的研究，加以科学合理的利用，将更好地服务于今天泸西经济社会的发展。

二、泸西各级干部要读懂泸西地方历史文化

习近平总书记中央党校开学典礼上要求领导干部读点历史。他强调，学习和总结历史文化，借鉴和运用历史经验，是我们党一贯重视并倡导的做好领导工作一个重要的思想和方法。领导干部不管处在哪个层次和岗位，都应该读点历史，从中汲取有益于加强修养、做好工作的智慧和营养，不断提高认识能力和精神境界，不断提升领导工作水平。

如果从做好地方工作来讲，不妨从读懂地方历史开始。在实际工作中，有上级领导和外来客人问泸西历史上的一些事情，许多领导一问三不知，问及泸西更深的历史，更是不知所以。其实，熟悉地方历史后，会给大家带来意想不到的收获。

首先，会增强对所在地方的感情。因为地域人文的原因，地方的历史文化个性突出，风采各异，在泸西这样的地方也蕴藏着两千多年鲜为人知的精彩历史，这里埋藏着故事，埋藏着文化，埋藏着无数的特别和神秘。一段精美的历史传说，一件颇有渊源的文物，一次流传至今的历史事件，都会让你对这个地方产生不一样的感情，最起码会让你产生一种自豪感。作为领导干部，熟悉了这里的历史，就有了自豪感，就有了把这里开发好建设好的信心和决心。泸西有自己独特的历史文

化积淀，作为一种动力，各级领导干部应该去熟悉它。

其次，会增加对地方百姓的爱戴。一个地方的人文资源文明程度是靠一代又一代人传承和发展下来的。比如，史料和档案记载，抗日战争中，仅1947年泸西就有数千人奔赴抗日战场，在云南省档案馆《抗日阵亡将士名册》上有名有姓的泸西籍将士就有几百人，相当一部分有名无籍贯，甚至连名字都没留下，他们用鲜血和生命对抗战作出了自己的贡献。还有建国前泸西地下党和边纵等历史事迹，让后人对这块土地上的人民刮目相看。这块土地上的干部们，了解这些历史后，就不能不对这里的人民有更深厚的感情。各个地方的历史文化之所以别有洞天，都是靠当地人民群众的勤劳智慧创造出来的。知道这个道理，就会尊重他们，爱戴他们，增强民生意识，密切干群关系，主动为他们分忧解难，为他们创造更好的脱贫致富奔小康条件。

另外，会凝聚更多的聪明才智。了解熟悉地方历史文化，一样地能修身养性，汲取才智，提升工作能力和水平。泸西在南宋时期就是云南通往广东广西的交通要道，由于地处交通要道，加上当时地理位置和战略需要，才有了元、明、清三代的辉煌；到了清朝后期，泸西为什么会从广西府降为广西直隶

州，民国初又从广西直隶州降为广西县，后来甚至连广西县这个名称都不能用了，改为泸西县，其原因很多，但一个重要原因就是到了清朝后期由于通往广东广西的其它干道打通，泸西已经不在主要通道上。因此，交通是影响一个地方政治、经济、社会发展最为重要的因素。当前，泸西正在加快融入滇中，几条高速路将从泸西穿过，这可以说是泸西自乾隆三十五年（1770年）降广西府为直隶州近250年以来最大的发展机遇，泸西的各级干部必须认真思考，从历史中汲取智慧，主动作为。还有泸西历史上的“代京铸币”前后共45年，如果我们认真研读这段历史就会发现，当时朝廷首先考虑的是在昆明、建水、东川等府设局铸币，但经过广西府官员与云南巡抚协调后，将“代京铸币”摆在了广西府，即今天的“钱局街”。民国《泸西县志》说：“乾隆元年（1736年），因设钱局，题请发帑（国库拨款）重修城墙，增高垛口。”城市建设粘上了铸币这个“招商引资”大项目。时任云南迤东观察使储之盘来广西府视察后，给乾隆《广西府志》作的序言称“宝源既开，商旅络绎，车马辐辏，百货杂陈，气象更新，俨称东南一都会焉”，就是这一时期繁荣景象的描写。先辈的聪明与智慧由此可见。

三、要重视泸西本土历史文化资源的开发利用

泸西为元、明、清三代路、府、州所在地，管辖范围涉及今天的泸西、弥勒、师宗、丘北等县市，两千多年的历史积淀留下丰富的文化遗产，到处有古迹，有故事。在今天和今后的发展中如何开发利用，值得我们认真思考。

第一，要宣传、保护好泸西的历史文脉

文脉是一个地方的根和魂，是软实力或潜在竞争力的核心，是一座城镇深层价值的源泉。虽然阿庐古洞是4A景区，但我们知道泸西旅游的文化品味总体明显不足。跟周边的弥勒、石林等景区比一比，这种差距就更加明显了。一方山水还是要依托着一方文化才更有味道，不然游客总觉得“不踏实”，“不过瘾”。

一是要将历史文化遗产保护纳入城镇规划。制定研究、保护、利用相结合的规划，延续历史文脉。对泸西现存古遗址、古建筑、古街道、古籍及重要史迹等文物的数量、分布、文物价值和开发利用价值等作进一步的调查摸底，对民间工艺、传统表演艺术、民俗活动、民间节庆等非物质文化遗产，要进行分类整理。对一个地方来说，保护她的文化传承就是保护她的“根”与“源”，研究泸西的历史文化，等于展示她生长、传承、变迁的历史和规律。

二是要加强保护与利用的结合，打造泸西历史文化旅游资源品牌。采取积极的态度、稳妥的办法，使文物在有效保护中合理利用，在合理利用中有效保护，使文化遗产融入现代生活，发挥更大作用。推

出一批历史文化旅游产品，增强泸西历史文化旅游的竞争力和吸引力。

第二，要尊重泸西古城原有的山水空间格局

中国的传统文化有“天人合一”的思想，也就是我们现在讲的人与自然和谐相处的理念，泸西城市的规划设计应该体现这样一种文化理念。

在古籍上对泸西古城的建设格局记载不少。《广西府志》上说“郡倚九华、朝五峰，紫薇东峙，阿庐西列，矣邦澄清于内，巴盘旋绕于外。”就是对当时广西府城格局的描述。泸西城的南面有矣邦池，明清时期的广西府“八景文化”，中就有四景（“翠屏秋水”“东寺晓钟”“鹤秀浮青”“五峰水月”）与矣邦池有关。古籍记载，矣邦池在明清时期被列入云南省22个高原名湖之一，其水域面积排在第14位。

水是一座城市的灵气。泸西城以矣邦池作为城市开阔的明堂，从而让日照更充分，让城市的空气更清新。此外，城边有护城河，西边淌来的泸源河与东边流来的东子河交汇。总体上看，这是一种“城在山水中、山水入城来”的山水相合空间结构，是一座风光旖旎的山水古城。泸西在今后的城市规划建设中，对自然山水环境要给予尊重，不能破坏城市与山、水环境的有机联系，随意改变原有地形地貌，破坏了优美的山水风貌。

第三，泸西城市的街道和建筑风格要有自己的个性

如果说空间形态是城市的骨架，那么街道和建筑就是城市的血肉，是历史的积淀和文化的凝结。

泸西古城建筑特色鲜明，极具地域特色和文化特色，从目前一些仅存的古建筑和文化景观看，比如江西街（今建设街西段）至今还存在的一些门面，是外来建筑风格与本土文化相结合的产物。灵龟山广福寺，钟秀山、文庙、翠屏山（文笔山）、桃笑玄天阁、万寿寺（西寺）等已经成为了城市历史文化的灵魂和核心。

另外，城市街道名称应与规划同步进行或者适当超前，因为规划和建设的过程，就是街名宣传普及，让民众接受的过程，比建好才去命名要主动。长期以来，我们新城区建设中除了“阿庐大街”和“泸发大街”外，没有一条街道有名称。这与城市发展和当前的“全面融入滇中”很不相称。街道名称的命名也应该有历史文化品位。在《广西府志》上记载的很多城市古地名很有文化底蕴，比如，当时广西府城的桥梁名称很有文化底蕴，如“环翠桥”、“宴清桥”、“望仙桥”等。南城门叫“清波门”，城门楼叫“献翠楼”，很明显古人把南城门与碧波荡漾的矣邦池相关联，故叫“清波门”，城门楼则与翠屏山相配，故叫“献翠楼”。我们城市街道的命名应该有自己的文化个性。

文化建设是无形资产，其影响是潜移默化、慢慢呈现的。

作为一个有着2100多年建置史的泸西，充分发掘历史文化资源，将文化元素融入到城市建设中，融入到泸西经济社会发展中，把厚重的历史底蕴转化为泸西可持续发展的生产力，是我们必须做的工作。

提高认识 理清思路 狠抓落实 全面推进城市工作和提升改善城乡人居环境

——在全县城市工作暨城乡人居环境提升行动现场推进会上的讲话

□ 中共泸西县委副书记、县人民政府县长 莫伟

同志们：

今天我们在这里召开全县城市工作暨城乡人居环境提升行动现场推进会，主要任务是要深入贯彻落实中央城市工作会议和省、州城市工作暨城乡人居环境提升行动推进会议精神，深入查找全县城市工作存在的薄弱环节，研究部署城市规划、建设和管理工作，全面推进城乡人居环境提升行动。下面，我讲三点意见：

一、提高认识，切实增强推进城市工作暨城乡人居环境提升行动的责任意识

党的十八大以来，中央就深入推进新型城镇化、统筹城市发展作出了一系列重要部署。2015年底中央城市工作会议提出了“一个尊重、五个统筹”的总要求，从中央层面为城市建设搭建顶层设计，对城市规划、住房政策、人口规模、基础设施建设、公共事务管理等重大问题作了明确阐述。今年5月26日至27日，全省城市工作暨城乡人居环境提升行动推进会议在蒙自市召开，10月10日，全州城市工作暨城乡人居环境提升行动现场推进视频会在开远市召开，州委姚国华书记就贯彻落实中央和省城市工作暨城乡人居环境提升行动会议精神作了重要讲话，州委副书记、州人民政府李扬州长也对相关工作进行了安排部署。两次会议都选择在县市召开，且规格高、

针对性强，足以说明此项工作在省州党委政府发展全局中的重要地位和作用，各乡镇、各部门务必要进一步提高认识，切实增强做好此项工作的责任感和使命感。

（一）要增强发展信心。这些年来，在全县各级各部门的共同努力下，我县的城市建设和发展成效明显。一是城乡规划不断完善。编制完成县城、乡镇总体规划和村庄规划，基本实现城乡规划“全覆盖”，规划审批不断规范，规划监管切实加强，乡镇、村庄建设逐步实现规划审批。二是城乡建设加快推进。城、乡、村基础设施和公共服务设施不断完善，县城建成区面积由2010年的9.9平方公里增至现在的12平方公里，2015年全城镇化率达35.12%，比“十一五”末的27.3%提高7.82个百分点。自

2013年成功创建“国家卫生县城”和“云南省文明县城”后，2015年又成功创建了“云南省慢性非传染性疾病综合防控示范县”，同时，被评定为全国休闲农业与乡村旅游示范县，城子古村被列入“中国景观村落”、云南省历史文化名村名录。三是城市管理水平得到提升。以国家卫生县城创建、园林县城创建、文明县城创建“三城联创”为载体，突出园林绿化、市容卫生、城市品位的精细管理，扎实推进城市绿化、亮化、美化、净化等工作，使城市管理工作取得了显著成效，阿庐国家地质公园、全国校园足球试点县的品牌更加响亮。

（二）要厚植发展优势。泸西历史悠久，建置较早，自西汉元鼎六年（公元前111年）设漏江县，元、明、清时期为路、府、州治所

在地，至2016年已有2100多年的历史；以张冲将军为代表的泸西各族人民不屈不挠的革命斗争精神在泸西光荣的史册上谱写了不朽的篇章……这些都是我们最宝贵的历史财富。因此，在城市规划上，一定要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，在尊重历史的基础上，以我县得天独厚的区位、气候、自然资源优势和悠久的历史文化为突破口，高质量推进一批事关泸西城、乡、村健康发展的规划编制工作，加快打造以阿庐国家地质公园、黄草洲国家湿地公园为代表的城市核心区建设步伐，推动旅游城市向城市旅游转变，塑造泸西特色城市风貌，提升城乡人居环境质量，提高城市规划建设管理水平；构建“旅游+”发展机制，推动旅游业与新型工业化、信息化、城镇化和高原特色现代农业深度融合。切实加快“以产兴城、以城带产、产城融合”的控制性详细规划编制步伐，逐步实现全覆盖，不断完善城市绿地系统、城市地下空间开发利用等专项

规划编制，走出一条具有泸西特色的城市发展新路子。

在过去的工作中，虽然取得了较为显著的成绩，但我们要清醒地认识到，城市工作是一项系统而复杂的基础性工作，我县城乡发展不均、不优，城市管理粗放、历史欠账多的问题仍然突出。一是规划水平与实际有出入。规划前瞻性、严肃性、科学性、公开性、权威性不够，对未来发展估计不足，缺乏前瞻性和可持续性。二是城市品位形象有待提升。如果说空间形态是城市的骨架，那么街道和建筑就是城市的血肉，是历史的积淀和文化的凝结。商业起来了，文化没有了，本应该属于广大市民休闲娱乐的广场，被洋芋摊、烧烤摊、啤酒屋霸占，老城区的部分街道沿线，电力、电信、供水等管网建设与维护各自为阵，城市绿地和停车位等配套设施严重不足，城市历史文脉没有得到很好的延续和传承，城市标志性建筑缺乏，城市整体的形象、品味、档次得不到提升。三是城市

管理能力有待提升。在城市管理中，部门职责分工不清晰，职责交叉、各自为政，在城市服务管理工作中还存在推诿扯皮等情况，以街为市、占道经营以及门前公共场地占为己有等问题比较突出，违法违章建筑整治的执法力度还需进一步加大，特别是前段时间环境卫生整治工作后，许多固定摊点焊接几个轮子变成了移动摊点，整治行动期间他就推走，行动过后又“死灰复燃”。四是集镇和农村脏乱差问题突出。乡镇集镇垃圾和污水处理设施建设滞后，管理方式方法落后，垃圾乱扔乱堆、污水乱排乱倒。这些问题，既有特殊性，又有普遍性，我们必须敢于正视、积极面对、勇于担当，采取强有力措施，切实加以解决。大家看了金马镇新坝村、白水镇利民村、三塘乡菊畹村在乡村环境卫生整治和美丽乡村建设方面所做的工作，应该有所触动，各乡镇要结合实际多思考一些解决问题的办法，引导群众主动参与到城乡人居环境提升行动中来。

二、理清思路，准确把握推进城市工作暨城乡人居环境提升行动的工作重点

城市工作和城乡环境卫生提升行动是一个长期性、经常性、复杂性的工作，各乡镇、各部门一定要以建设“高原花园城市”为目标，在城乡建设和环境提升行动中，要注重自然山水、文化遗产、历史传承、民族风情等因素，传承和弘扬先辈留给我们的优秀基因，引导城乡多样化、特色化发展，促进传统文化与现代文化、本土文化与外来文化融合，建设多元、开放、包容、各具特色的现代城市和乡村，把我们的城市和乡村发展得更加美丽、

更具特色、更有品位。要实现这一目标，工作中，要以更高的标准、更大的力度、更硬的措施，全面实施城区的治乱、治脏、治污、治堵，改造旧住宅区、改造旧厂区、改造城中村，拆除违法违规建筑，增加绿化面积的“四治三改一拆一增”和农村的改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶和清洁水源、清洁田园、清洁家园的“七改三清”行动。措施上，要建立健全“一个制度”，开展好“四项行动”，着力改善城乡人居环境质量、承载功能、

居住条件、特色风貌，努力建设一个生态健康、和谐幸福的宜居家园。

(一)要加大对违法违规行为的打击力度。县住建局、县国土局等部门要以城乡坝区、交通干线沿线、风景名胜区和历史文化名城(镇、村)、特色小镇、传统村落、各级各类示范村为重点，建立健全农村建房规划建设许可制度，全面开展城乡违法违规建筑治理工作。2016年底前，要严格控制城乡违法违规建筑增量，从明年开始，用两年的时间逐步

处理城乡违法违规建筑存量，到2020年，城乡违法违规建筑增量得到坚决遏制、存量基本整治，形成长效机制，农村建房规划建设许可覆盖率达到80%以上。

（二）要开展好农村生活垃圾治理及公厕建设行动。要从群众的现实需要出发，坚持“政府主导、依靠群众，因地制宜、分类实施，全面治理、注重长效，齐抓共管、统筹推进”的原则，落实“有齐全的设施设备、有成熟的治理技术、有稳定的保洁队伍、有长效的资金保障、有完善的监管制度”的“五有”要求，采取村收集镇转运县处理、组收集村（镇）转运镇（片区）处理、源头治理、就近就地处理等多种处理模式，有效治理乡镇和村庄垃圾。按照“数量充足、布局合理、干净无味、使用免费、有效管理”的要求，加快乡镇和行政村公厕建设和改造提升，强化管理维护，提高农村乡风文明水平。到2018年，全县各乡镇生活垃圾处理设施要基本实现全覆盖；到2020年，村庄生活垃圾有效治理率达100%。按照每个乡镇政府所在地平均拥有2座以上公厕，每个建制村村委会所在地拥有1座以上公厕，到2017年，乡镇、建制村公厕覆盖率达到100%。

（三）要开展好农村污水治理及乡镇供水设施建设行动。切实加快设施建设，各乡镇要根据自身发展定位、人口预测等因素合理确定建设规模，确需超前建设的要一次性规划、分期建设，使项目建成后能在较短时间内达到合理的负荷率，确保设施正常运营。切实加快排污管网建设，乡镇政府所在地要加快推进污水截流、收集，新建污水管网要实现雨污分流，与



污水处理设施同步设计、同步建设、同步运营。逐步对现有污水管网实施雨污分流改造，一时难以改造的，要因地制宜，采取截流、调蓄等措施。有条件的乡镇要推进初期雨水收集、处理和资源化利用。要建立起长效运营机制，实行运营一体化管理，采取市场化运作的方式，引进具有一定规模供水及污水处理运营能力的专业企业负责县域范围内的供水和污水处理设施建设运营一体化管理。对于自来水供水和污水处理设施一体化运营的，从竣工验收后第2年起、3年内运行负荷率要达到70%。逐步关闭未经批准及公共供水管网覆盖范围内的自备（自采）水井。鼓励打包经营，将全县乡镇污水处理设施与自来水供水设施整体打包，采取PPP模式、政府购买服务等方式建设、运营和管理，形成规模效应，降低运营成本。建立可持续发展的投运机制，把各渠道投入乡镇自来水供水和污水处理设施形成的资产进行整合评估，作为政府与社会资本合作的投入成本，探索建立乡镇供水和污水处理项目“投、融、建、管、运”机制。

（四）要开展好县乡村公路及沿线环境治理行动。要全面开展公路沿线环境集中治理行动，通过开展服务设施及环境卫生整治、裸露地带植树绿化整治、“四堆”清理整治、违章经营整治、村庄环境卫生整治、公路标志标牌和违法超载超限运输行为整治“六个整治”，改变公路沿线的环境状况，切实提高公路两侧绿化带档次和水平，改善公路沿线视觉景观。要建立健全长效机制，集中解决县乡村公路及沿线两侧“脏乱差”问题，改善环境面貌，实现沿途整洁美观、绿化梯次贯通、环境优美协调，实现公路硬件设施上档次、公路管理服务上水平和路域环境明显改观的工作目标，基本达到“五无、一贯通”要求，即：无暴露垃圾、无乱堆乱放、无乱采乱挖、无裸露闲地、无破旧广告牌匾，植树绿化全线贯通。

（五）要开展好道路交通秩序治理行动。县交通运输局、县住房和城乡建设局、县公安局等部门要以城市道路交通拥堵、秩序混乱、停车难等问题为重点，全面开展道路交通秩序综合治理工作，进一步改善道路交通环境，更好服务城市

经济社会发展,打造“安全畅通、和谐有序、文明规范、服务民生”的道路交通环境。通过开展道路交

通秩序治理行动,使全县道路交通秩序明显改善,群众交通出行的法制意识、安全意识、文明意识明显

增强,执法管理进一步规范,文明交通长效机制进一步完善。

三、狠抓落实,认真履行推进城市工作暨城乡人居环境提升行动的工作职责

从当前全城乡发展现状来看,我县已经步入城乡一体化发展的加速阶段,农村人口加速向城市聚集,迫切需要我们加快城市建设步伐。为此,在推进城市发展、开展城乡人居环境提升行动中,全县各级各有关部门必须要担当负责,以令出必行、有责必担、迎难必上的作风,推动工作落实。

(一)要敢于担当,创新工作举措。地方党委、政府是城市工作的责任主体,要充分发扬埋头苦干、创新实干、率先垂范的泸西精神,依据国家、省、州确定的目标和要求,科学制定行动方案,明确总体要求,细化实施步骤,细化工作措施。要建立健全考核评价监督问责机制,确定考核指标体系,将城市工作纳入经济社会发展综合评价体系和领导干部政绩考核体系,定期通报考核结果。一要尽快制定出台行动方案。县住房和城乡建设局要牵头组织好相关部门和乡镇围绕城市“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”工作要求,尽快研究制定出台相关政策文件和行动方案,制定年度计划和方案,明确各块工作的预期目标、具体责任人、时间节点,严明奖惩、强化问责,形成一级抓一级,一级对一级负责,“纵到底、横到边、全覆盖、无缝隙”的责任体系。二要加大宣传力度。宣传部门要组织好县、乡、村三级,通过电视、广播、网络、报纸等宣

传媒介,加大城乡人居环境提升行动的宣传力度,增强广大群众“主人翁”意识,尊重群众对城市发展和城乡环境卫生提升行动的知情权、参与权、监督权,充分发挥人民群众在城市建设中的积极性、主动性和创造性,汇聚工作合力,实现城市共治共管、共建共享。三要强化执行力度。新坝村实施的“生态新坝·田园清洁·万人清河”活动,积极动员群众自觉拆除违法占街建筑,并取得实实在在的成效,靠的是“村两委”班子耐心细致的群众工作,靠的是村规民约,当然最主要的还是法律、法规在基层得到有效落实。今天,做好城乡建设工作,特别是正在进行的易地扶贫搬迁和棚户区改造等工作,更要强化城乡规划管控力度,牢固树立“规划是法,违反规划就是违法”的理念,在充分吸纳群众意见的基础上,加快建立完善县乡两级城乡规划管理工作制度、城乡规划督察员制度、规划实施责任追究制度等,织起维护规划运行的制度笼子。让遵循规划、维护规划成为各级各部门领导干部推进城乡建设的思维惯性和行动自觉,切实保证全县城乡发展规划执行的严肃性和连续性。四要改革城市管理工作体制。要从城乡区域整体协调的高度创新规划理念,改进规划方法,提高规划水平,确保一张蓝图绘到底、管到底。要以“建设高原花园城市”为设计方向,

创新建设方式,科学制定公共设施配建标准,优化城市车位、公厕、市政路网等结构,把城市的每一座建筑、每一条街道、每一个公园建出特色、建成精品。要创新城市管理体制,把法治理念贯穿到城市治理各领域、各环节,推进城市网格化管理,提升城市管理水平。要突出融资在城市建设中的核心地位,城市建设仅靠政府是不行的,要创新发展方式,强化项目前期工作和融资引资工作,不断增强项目资金保障能力。要改革完善城市规划管理体制,县级相关部门要发挥各自职能优势,探索城镇化发展路径,不断提升领导城市工作的能力,把泸西建设发展得更加美丽、更具特色、更有品味,让全县人民更幸福。

(二)要大有作为,推动城乡基础设施改善。一要尽快启动泸源大道、钟鼓路、新龙路、泸弥高速公路入城连接线、南桥小区20米道路建设。加快推进城市棚户区改造和保障性住房建设,稳步推进西北商业住宅等房地产开发项目。实施污水处理厂管网完善工程和新建县城生活垃圾中转站,继续推进天然气利用工程,完成高区供水项目,启动新能源汽车充电基础设施规划建设,不断完善城市功能。按照全国休闲农业与乡村旅游示范县建设目标,调整特色小集镇和美丽乡村建设规划,实施“一水两污”、集贸市场、美化亮化等配套工程,

加强环境整治和乡风文明建设,改善乡村人居环境。二要抓好农田水利项目。重点实施好和乐引水、10件小型水库除险加固、三塘和向阳中央财政小型农田水利重点县项目、甸溪河泸西段防洪治理、中枢和旧城抗旱应急水源以及午街铺山林哨片区高效节水灌溉6大水利工程。继续推进农村饮水安全巩固提升工程,切实做好所梅乐水库连通、平海子水库改扩建和新建白水核桃冲、中枢杨家寨水库4个重大项目的前期工作,争取年内实施所梅乐水库连通工程、新建核桃冲水库工程,水利建设投资4.3亿元以上。完成旧城、向阳等乡镇4个在建土地整治项目,开工建设白水、向阳、金马等乡镇4个土地整治项目。三要围绕综合交通“五年大会战”目标,积极加快泸西至弥勒高速公路(泸西段)建设步伐,做好泸西至石林、泸西至召夸高速公路前期工作,争取泸西至丘北、泸西至师宗高速公路早日立项,完成省道S241线提升改造项目施工图设计。做好师宗至泸西至弥勒、曲靖至泸西至丘北2条铁路前期工作,争取开展泸西通用通勤机场前期工作。重视农村公路管理养护,完成农村公路绿化10公里,力争交通建设投资6亿元以上。

(三) 要务实发展,提升服务水平。围绕到2020年基本实现数字城管建设的目标,切实加强市政设施运营管理、交通管理、环境管理、政务服务、应急管理等城市管理信息数字化平台建设,推进功能整合,加快构建用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新的城市管理新方式。一要进一步完善“多规合一”。统筹推进经济社

会发展规划、城乡总体规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划的有效衔接,构建“一个规划,一张蓝图,一个平台,一套机制”的“多规合一”工作机制,梳理并消除各类规划图之间的差异化图斑,构建衔接一致的空间管控体系,促使城乡的保护空间、开发边界、建设规模等重要参数一致。今年内,要对城市建设项目与土地利用总体规划再进行衔接,全面完成城市总体规划修改调整工作。二要进一步提升城市治理和服务水平。着力维护城市安全秩序,强化社会治安综合治理,完善城市人防、防震减灾和公共消防等设施建设,提高城市防灾减灾能力,提升抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理能力。要深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革,健全政府向社会购买服务机制,提供丰富充裕的公共产品、优质高效的公共服务,加强政务服务平台建设,全力打造集便民服务、行政审批、中介服务和公共资源交易等多位一体的综合性政务服务平台,推进城市执法体制改革,提升城市治理和服务水平。以实施居住证制度为抓手推动城镇常住人口基本公共服务均等化,加强城市公共管理,全面提升市民素质。

最后,我再提几点要求:

第一,迅速行动。各乡镇、各部门要迅速行动起来,及时召开乡镇和部门工作动员会,主要领导要亲自抓负总责,县、乡、村三级要结合实际制定各自的行动方案。

第二,领导带头。要向做得好的领导学习,干部要带头把我们的家乡建设好、整治好,做出成效,彻底改变和提升城乡人居环境。

第三,全民参与。城乡人居

环境改善单靠业务部门和乡镇的力量是不行的,最终还要靠广大人民群众全面参与和积极维护。县委宣传部要会同县住房和城乡建设局尽快制订行动开展宣传提纲,开展一次集中宣传活动,广泛宣传开展城市工作和城乡人居环境提升行动的重大意义,以及县委、县政府抓好这项工作的坚强决心。要全面报道行动中涌现出的先进人物和典型事例,也要曝光行动中发生的不文明行为,让全县43万人民群众都知道、理解和配合这项工作,提高广大干部群众的思想认识,努力营造人人自律、全民参与的良好氛围。

第四,做出示范。各乡镇要学习新坝、利民、菊畹等村组的有效做法和经验,做出几个示范点。示范点建成后,县委、县政府再组织现场考察,总结推广。

第五,强化督促。县委督查考评办要将城乡人居环境提升行动的开展列入县委、县人民政府决策部署事项进行考评,两办督查室要对照各单位上报的行动方案抓好督促落实。对工作不到位、措施不落实、推诿塞责的,该问责的问责,该约谈的约谈。

同志们,加快推进城市工作进程,全面提升城乡人居环境,是时代赋予我们的光荣使命,任务艰巨、使命光荣。全县各级各部门一定要围绕各项工作目标,进一步提高认识、统一思想、理清思路、用心落实、砥砺奋进,以昂扬的斗志、饱满的精神、务实的作风、高效的举措,不折不扣抓好工作落实,为全县的经济发展服务,为“建设高原花园城市、推动泸西跨越发展”不断贡献自己的智慧和力量。

(图/康关福)

中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报

(2016年10月27日中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议通过)

中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议，于2016年10月24日至27日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员197人，候补中央委员151人。中央纪律检查委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，审议通过了《关于召开党的第十九次全国代表大会的决议》。习近平就《准则（讨论稿）》和《条例（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十八届五中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对复杂的国际国内形势，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、四中全会、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话

精神和治国理政新理念新思想新战略，把握时代大势，回应实践要求，团结带领全党全国各族人民同心协力、苦干实干，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，开展“两学一做”学习教育，推动全面深化改革、供给侧结构性改革、国防和军队改革迈出重大步伐，党和国家各项工作取得新的重大进展。

全会高度评价全面从严治党取得的成就，认为党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央身体力行、率先垂范，坚定推进全面从严治党，坚持思想建党和制度治党紧密结合，集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，党内政治生活展现新气象，赢得了党心民心，为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。

全会总结了我们党开展党内政治生活的历史经验，分析了全面从严治党面临的形势和任务，认为办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。为更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业，经受“四大考验”、克服“四

种危险”，有必要制定一部新形势下党内政治生活的准则。

全会强调，新形势下加强和规范党内政治生活，必须以党章为根本遵循，坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，着力提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，着力维护党中央权威、保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性，努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

全会强调，新形势下加强和规范党内政治生活，重点是各级领导机关和领导干部，关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员。高级干部特别是中央领导层组成人员必须以身作则，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持不忘初心、继续前进，坚持率先垂范、以上率下，为全党全社会作出示范。

全会提出，共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，是中国共产党人的精神支柱和政治灵

魂，也是保持党的团结统一的思想基础。必须把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务。全党同志必须把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。领导干部特别是高级干部要以实际行动让党员和群众感受到理想信念的强大力量。全党必须毫不动摇坚持马克思主义指导思想，党的各级组织必须坚持不懈抓好理论武装，广大党员、干部特别是高级干部必须自觉抓好学习、增强党性修养。

全会提出，党在社会主义初级阶段的基本路线是党和国家的生命线、人民的幸福线，也是党内政治生活正常开展的根本保证。必须全面贯彻党的基本路线，把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践，任何时候都不能有丝毫偏离和动摇。全党必须聚精会神抓好发展这个党执政兴国的第一要务。坚持四项基本原则，根本是坚持党的领导，坚持中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度、中国特色社会主义文化。必须勇于推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，坚定不移实施对外开放基本国策。必须把坚持党的思想路线贯穿于执行党的基本路线全过程，在实践中检验真理和发展真理，不断推进马克思主义中国化。考察识别干部特别是高级干部必须首先看是否坚定不移贯彻党的基本路线。党员、干部特别是高级干部在大是大非面前不能态度

暧昧，不能动摇基本政治立场，不能被错误言论所左右。

全会提出，坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止，是党和国家前途命运所系，是全国各族人民根本利益所在，也是加强和规范党内政治生活的重要目的。坚持党的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导。一个国家、一个政党，领导核心至关重要。全党必须自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。党的各级组织、全体党员特别是高级干部都要向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

全会提出，纪律严明是全党统一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障，是党内政治生活的重要内容。必须严明党的纪律，把纪律挺在前面，用铁的纪律从严治党。坚持纪律面前一律平等，遵守纪律没有特权，执行纪律没有例外，党内决不允许存在不受纪律约束的特殊组织和特殊党员。党的各级组织和全体党员必须对党忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人，如实向党反映和报告情况，反对搞两面派、做“两面人”，反对弄虚作假、虚报浮夸，反对隐瞒实情、报喜不报忧。领导机关和领导干部不准以任何理由和名义纵容、唆使、暗示或强迫下级说假话。党内不准搞拉拉扯扯、吹吹拍拍、阿谀奉承。对领导人的宣传要实事求是，禁止吹捧。党的各级组织必须担负起执行和维护政治纪律和政治规矩的责任，坚决防止和纠正执行纪律宽松软的问题。

全会提出，我们党来自人民，失去人民拥护和支持，党就会失去根基。必须把坚持全心全意为人民服务的根本宗旨、保持党同人民群众的血肉联系作为加强和规范党内政治生活的根本要求。全党必须贯彻党的群众路线，为群众办实事、解难事，当好人民公仆。坚持问政于民、问需于民、问计于民，决不允许在群众面前自以为是、盛气凌人，决不允许当官做老爷、漠视群众疾苦，更不允许欺压群众、损害和侵占群众利益。必须坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。各级领导干部必须深入实际、深入基层、深入群众，多到条件艰苦、情况复杂、矛盾突出的地方解决问题，千方百计为群众排忧解难。对一切搞劳民伤财的“形象工程”和“政绩工程”的行为，要严肃问责追责，依纪依法处理。

全会提出，民主集中制是党的根本组织原则，是党内政治生活正常开展的重要制度保障。坚持集体领导制度，实行集体领导和个人分工负责相结合，是民主集中制的重要组成部分，必须始终坚持，任何组织和个人在任何情况下都不允许以任何理由违反这项制度。各级党委（党组）必须坚持集体领导制度，领导班子成员必须增强全局观念和责任意识，党委（党组）主要负责同志必须发扬民主、善于集中、敢于担责，领导班子成员必须坚决执行党组织决定。

全会提出，党内民主是党的生命，是党内政治生活积极健康的重要基础。党内决策、执行、监督等工作必须执行党章党规确定的民主原则和程序，任何党组织和个人

都不得压制党内民主、破坏党内民主。中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会和党的各级委员会作出重大决策部署，必须深入开展调查研究，广泛听取各方面意见和建议。必须尊重党员主体地位、保障党员民主权利，落实党员知情权、参与权、选举权、监督权，保障全体党员平等享有党章规定的党员权利、履行党章规定的党员义务，坚持党内民主平等的同志关系，任何党组织和党员不得侵害党员民主权利。畅通党员参与讨论党内事务的途径，拓宽党员表达意见渠道，营造党内民主讨论的政治氛围。党员有权向党负责地揭发、检举党的任何组织和任何党员违纪违法的事实，提倡实名举报。

全会提出，坚持正确选人用人导向，是严肃党内政治生活的组织保证。选拔任用干部必须坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准。党的各级组织必须自觉防范和纠正用人上的不正之风和种种偏向。党的

各级组织要旗帜鲜明为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。坚决禁止跑官要官、买官卖官、拉票贿选等行为，坚决禁止向党伸手要职务、要名誉、要待遇行为，坚决禁止向党组织讨价还价、不服从组织决定的行为。任何人都不准把党的干部当作私有财产，党内不准搞人身依附关系。规范和纯洁党内同志交往，领导干部对党员不能颐指气使，党员对领导干部不能阿谀奉承。建立容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误。

全会提出，党的组织生活是党内政治生活的重要内容和载体，是党组织对党员进行教育管理监督的重要形式。必须坚持党的组织生活各项制度，创新方式方法，增强党的组织生活活力。全体党员、干部特别是高级干部必须增强党的意识，时刻牢记自己第一身份是党员。要坚持“三会一课”制度，坚持民主生活会和组织生活会制度，坚持谈心谈话制度，坚持对党员进行民主评议。领导干部必须强化组织观念，工作中的重大问题和个人有关事项必须按规定按程序向组织

请示报告。

全会提出，批评和自我批评是我们党强身治病、保持肌体健康的锐利武器，也是加强和规范党内政治生活的重要手段，必须坚持不懈把批评和自我批评这个武器用好。批评和自我批评必须坚持实事求是，讲党性不讲私情、讲真理不讲面子。党员、干部必须严于自我解剖，对发现的问题要深入剖析原因，认真整改。党的领导机关和领导干部对各种不同意见都必须听取，领导干部特别是高级干部必须带头从谏如流、敢于直言。

全会提出，监督是权力正确运行的根本保证，是加强和规范党内政治生活的重要举措。必须加强对领导干部的监督，党内不允许有不受制约的权力，也不允许有不受监督的特殊党员。要完善权力运行制约和监督机制，形成有权必有责、用权必担责、滥权必追责的制度安排。党的各级组织和领导干部必须在宪法法律范围内活动，决不能以言代法、以权压法、徇私枉法。对涉及违纪违法问题的举报，对党员反映的问题，任何党组织和领导干部都不准隐瞒不报、拖延不办。涉及所反映问题的领导干部应该回避，不准干预或插手组织调查。

全会提出，建设廉洁政治，坚决反对腐败，是加强和规范党内政治生活的重要任务。必须筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。领导干部特别是高级干部必须带头践行社会主义核心价值观，讲修养、讲道德、讲诚信、讲廉耻。各级领导干部是人民公仆，没有搞特殊化的权利，要带头执行



廉洁自律准则,自觉同特权思想和特权现象作斗争,注重家庭、家教、家风,教育管理好亲属和身边工作人员。禁止利用职权或影响力为家属亲友谋求特殊照顾,禁止领导干部家属亲友插手领导干部职权范围内的工作、插手人事安排。要坚持有腐必反、有贪必肃,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,党内决不允许有腐败分子藏身之地。

全会强调,党内监督要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,尊崇党章,依规治党,坚持党内监督和人民群众监督相结合,增强党在长期执政条件下自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

全会指出,党内监督没有禁区、没有例外。各级党组织应当把信任激励同严格监督结合起来,促使党的领导干部做到有权必有责、有责要担当,用权受监督、失责必追究。党内监督要贯彻民主集中制,依规依纪进行,强化自上而下的组织监督,改进自下而上的民主监督,发挥同级相互监督作用。

全会强调,党内监督的任务是确保党章党规党纪在全党有效执行,维护党的团结统一,重点解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛,管党治党宽松软问题,保证党的组织充分履行职能、发挥核心作用,保证全体党员发挥先锋模范作用,保证党的领导干部忠诚干净担当。党内监督的主要内容是遵守党章党规和国家宪

法法律,维护党中央集中统一领导,坚持民主集中制,落实全面从严治党责任,落实中央八项规定精神,坚持党的干部标准,廉洁自律、秉公用权,完成党中央和上级党组织部署的任务等情况。

全会指出,党内监督的重点对象是党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部。要建立健全党中央统一领导,党委(党组)全面监督,纪律检查机关专责监督,党的工作部门职能监督,党的基层组织日常监督,党员民主监督的党内监督体系。

全会强调,党的中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会全面领导党内监督工作。党委(党组)在党内监督中负主体责任,书记是第一责任人,党委常委会委员(党组成员)和党委委员在职责范围内履行监督职责。党的各级纪律检查委员会要履行监督执纪问责职责。党的工作部门要加强职责范围内党内监督工作。党的基层组织要监督党员切实履行义务,维护和执行党的纪律。党员要积极行使党员权利,加强对党的领导干部的民主监督。

全会强调,各级党委应当支持和保证同级人大、政府、监察机关、司法机关等对国家机关及公职人员依法进行监督,人民政协依章程进行民主监督,审计机关依法进行审计监督。要支持民主党派履行监督职能,重视民主党派和无党派人士提出的意见、批评、建议。要认真对待、自觉接受社会监督。

全会强调,加强和规范党内政治生活、加强党内监督是全党的共同任务,必须全党一起动手。各级党委(党组)要全面履行领导责任,

着力解决突出问题,把加强和规范党内政治生活、加强党内监督各项任务落到实处。

全会决定,中国共产党第十九次全国代表大会于2017年下半年在北京召开。全会认为,召开党的十九大是党和国家政治生活中的一件大事,全党要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,团结带领全国各族人民,坚定信心,奋发进取,进一步做好党和国家各项工作,特别是要切实做好思想理论准备工作、组织准备工作、经济社会发展工作、意识形态工作,切实维护社会和谐稳定,以优异成绩迎接党的十九大召开。

全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员赵宪庚、咸辉为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于王珉、吕锡文严重违纪问题的审查报告,审议并通过了中共中央军事委员会关于范长秘、牛志忠严重违纪问题的审查报告,确认中央政治局之前作出的给予王珉、吕锡文、范长秘、牛志忠开除党籍的处分。

全会号召,全党同志紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面深入贯彻本次全会精神,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定不移维护党中央权威和党中央集中统一领导,继续推进全面从严治党,共同营造风清气正的政治生态,确保党团结带领人民不断开创中国特色社会主义事业新局面。

泸西县加强人才工作推动创新创业 助推脱贫攻坚的实践与思考

□ 张桥生

近年来,泸西县结合农业产业化、新型工业化等“四大进程”建设,不断创新人才工作,持续加大党政机关、企事业单位、农村、社区等各个领域党政人才、专技人才、乡土人才等各支人才队伍建设,重点领域、重要产业、重大项目、脱贫攻坚一线,各类人才不断整合聚集,催生一批创新创业、人才培养基地,成为拉动县域经济增长的活性因子。“十三五”期间,围绕泸西全面融入滇中、创新跨越发展,如何进一步深化人才发展体制机制改革,以“人才聚集”提升县域核心竞争力和发展软实力,以“人才支撑”助推脱贫攻坚、加快转型升级、实现“弯道超车”?带着这个课题,本文拟从全县人才队伍建设现状入手作些思考。

一、泸西县人才队伍建设现状

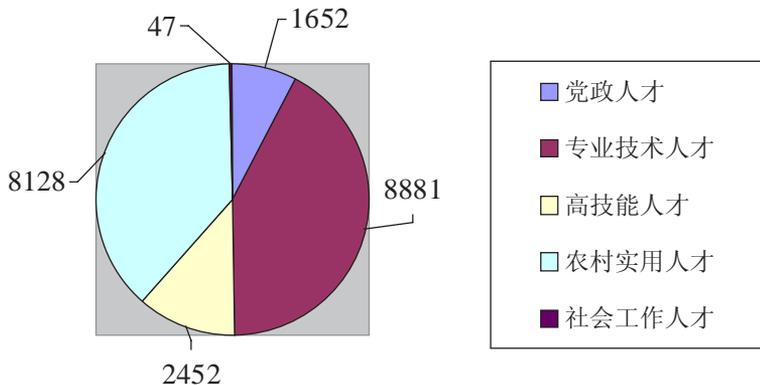
泸西县始终坚持“党管人才”原则,近年来,结合高原特色现代农业、生态畜牧等产业,狠抓党政人才、专技人才等各类人才队伍建设,不断创新政策、构建平台、优化服务,全县人才发展呈现量增、质升的新态势。

从2015年统计指标数据看,截至2015年底,全县人才总量

25337名,人才密度为每万人约590人,其中:党政人才1652名、企业经营管理人才4177名、专业技术人才8881名、高技能人才2452名、农村实用人才8128名、社会工作人才47名;每万劳动力中研发人员占4.85,高技能人才占技能劳动者比重13.61%,人力资本投资117564.05万元,人力资本

投资占GDP比重15.47%,人才贡献率达10.2%。从近期人才统计情况看,全县党政机关、企事业单位,共有全日制硕士研究生26名、在职硕士研究生17名,取得各类职业资格证书390余人(教师、外语系列及记者、会计等从业资格人员部分未统计)。

近年来,全县各类人才加入州专家协会51人、享受国务院政府特殊津贴1人、省委联系专家2人,获“兴滇人才奖”提名奖1人,获“云南高原特色农业十大领军人物”称号1人,获“云南省拔尖农村乡土人才”称号5人,创建省级基层专家科研工作站1个,建设涵盖农业、畜牧等6个门类15个“人才教育培训实践基地”。



二、主要做法及成效

近年来,泸西县探索建立“县委统一领导、组织部门(人才工作领导小组)牵头抓总、责任单位齐抓共管”的人才工作机制,通过强联动、搭平台、抓整合,全县人才发展与产业发展、人才工作与党建工作等进入互动齐推新阶段。

(一) 强联动,助推人才服务上新水平。全县坚持干部、组织、人才“三驾马车”齐驱抓实人才工作。一是党政带动主推。结合重点项目建设、特色产业发展等,党群口与政府口相关职能部门加强横向联动,建立领导联系专家、专家联系产业、产业链接人才,以及重大决策、重点项目专家咨询论证等制度,县人才办加强与人社、工商等部门联系,为基层申报创建专家科研工作站、人才创新创业注册登记等提供“一条龙”服务;组织、群团、农业、畜牧、教育、卫生等部门及各乡镇突出抓好农村“明白人、带头人”、青年和妇女创业人才、产业领军人才、乡土人才、学科带头人等各类人才培养。通过“组织管人才、产业联人才、基地育人才、部门抓人才”,全县初步走出一条“基层组织+产业基地(龙头企业、合作组织、产业协会)+专家骨干+乡土人才”的人才培养模式和“人才+项目+基地+产业”、“产业+能人+贫困人口”的发展模式。二是内外互动合推。围绕高原果蔬、花卉等特色产业,组织、人社、农业、科技等部门加强纵向对接,积极承接省州人才项目,通过组织申报“专家基层科研工作站”、组织专家服务团、选派科技特派员等措施,争取省农业科学院园艺作物研究所王

继华、马均等专家到泸西开展“双向联姻”,“点对点”联系产业项目;宣传、社科、招商等部门,联合省内外高校院所组织开展“社科专家泸西行”及“融入滇中、创新跨越”、“新常态、新招商”专家讲座等系列活动;结合高原特色现代农业、新型城镇化建设、“十三五”规划编制等,近年来,县委、县政府多次邀请省内外高校院所专家教授莅临泸西调研考察,建立了“党、政、产、学、研”一体化帮扶机制。三是创业促动齐推。深入开展“创业就业”和“素质提升”行动,整合人社、农业、畜牧、扶贫等部门力量,人社部门建立高校毕业生、城乡富余劳动力等人力资源市场,人社、扶贫、农业、科协、文体等部门结合职责深入实施“雨露计划”、“阳光工程”,开展“农函大”培训,开办“农文网校”,以培训提素质促就业助创业,催生一批创业示范基地和人才培养基地。四是政策驱动深推。近年来,制定出台《泸西县人才引进办法》、《关于推动工业跨越发展的决定》、《关于加快民营经济发展的实施意见》、《泸西县科技进步奖励办法》、《关于加强社会工作专业队伍建设的实施意见》等系列政策,每年安排100万元专项资金用于企业人才培养和生

(二) 搭平台,加快人才培养上新台阶。一是搭建招才引智平台。坚持“招商与招才”同步开展,促进各类人才与项目同步落户、产业与人才同时集聚。近年,县委、县政府先后引进浙江海亮集团、康恩贝集团等多家大型企业,企业立

足自身实际,聘请高校教授或专家担任技术开发、产品研发顾问,推动全县18.1万亩高原特色现代农业示范区建设。二是搭建人才培养平台。加强党政人才培养。通过中心组学、专家讲座、干部在线、干部调训等方式,对党政干部进行系统化培训、滚动式提升。近年来,先后举办“融入滇中、创新跨越”、“新常态、新招商”等各类专题培训9场次,外派干部挂职培训4人次,分层分类培训各级干部2200余人次。加强实用人才培养。整合人社、农业、畜牧、扶贫等部门培训资源和项目,依托云南技师学院泸西分院、县雨露职业培训学校,特别是各级专家、学者和骨干,举办培训班、轮训班,开展“订单式”、“配菜式”、“互动式”培养,近年培训乡土人才、技术人才、创业人才等近1.8万人次,推动建设现代农业示范种植等6个门类15个人才培养基地。加强“带头人”培养。建立领导干部联系优秀人才工作机制,探索推行“1名县级领导+N名县管专家+1项产业”、“1名县级领导+1名县管专家+N户农户”模式,围绕特色优势产业,大力培植龙头企业、专业合作社、家庭农场、种养大户等产业带头人。三是搭建交流提升平台。坚持“请进来与走出去”同步落实,借助“西部之光”、“基层人才对口培养计划”等项目,先后选派5名农林、畜牧等领域急需紧缺人才到上海财经大学、省农科院、西南林业大学等对口单位脱产研修;积极开展“专家基层科研工作站”申报工作,2014年成功创建“王继华专家基层科研

工作站”，2016年，组织农业、科协等单位与5名省级专家取得联系，开展站点申报5个。近年来，农业、畜牧等部门组织农科专家、技术骨干进村入户开展蔬菜、养殖、水果等专题培训79场；教育部门抽调骨干教师和学科带头人组建“国培计划”专题培训小组，开展“送教下乡”活动。

（三）抓整合，推动人才工作上新高度。一是产业项目与科技项目“联抓”。结合扶贫攻坚“挂包帮”“转走访”、抓党建促脱贫攻坚等工作，强化“党、政、产、学、研”联抓，整合全县干部队伍、专技人才、乡土人才等资源，着力强化党员创业带头人、技术骨干人才、产业领军人才、大学生村官、驻村扶贫工作队等人才队伍建设，坚持基地共建、队伍共抓、资源共用、成果共享，以“党组织+”“合作社

+”“带头人+”“农电商+”“技术员+”模式助推产业建设，推动产业发展、项目推广与精准脱贫同频共振。近年，县果树站、蔬菜站等部门完成多项技术创新，“高原梨病虫害综合防治”、“蔬菜工厂化育苗技术”等多项农技推广项目获省州科学技术进步奖。三是基地建设与园区建设“联创”。泸西工业园区管委会、工信、工商、招商、人社、农业等部门发挥职能优势，大力推进工业园区及特色产业基地建设，深入实施微型企业培养及创业示范村、示范户建设。近年，全县建立中小微企业产业园、滇东农产品物流交易中心、花卉蔬菜产研基地、高原水果种植示范园等创新创业基地40余个，“园区引项目、项目带基地、基地聚人才、人才促产业”发展格局初步形成。三是个体服务与组团服务“联推”。探索推行以

“党政干部+专家骨干”“领军人才+产研基地”“技术人才+示范园区”“销售人才+专业协会”为载体“党政人才+”“乡土人才+”模式，“服务团+创业大户+党员群众”、“专家+技术骨干+党员群众”、“基层党组织+龙头企业+合作组织+党员群众”、“驻村扶贫工作队+大学生村官+村组干部+贫困群众”等人才帮扶模式，成为推动全县产业转型升级、助推精准脱贫攻坚的常态化服务模式。2015年以来，组织全县4600余名干部职工与贫困党员群众结对联系，选派207名优秀干部组成30支驻村扶贫工作队，下派48名第一书记、33名大学生村官到村任职，下派“两类”组织党建指导员98名，各类人才挂联乡镇、村组和企业，聚集产业一线、项目一线、扶贫一线，“点对点”开展服务成为新常态。

三、存在问题、原因分析及对策建议

泸西县作为国家扶贫开发工作重点县、国家集中连片特殊困难地区滇桂黔石漠化片区县、云南省革命老区县，与州内外发达县市相比存在不小差距。主要表现在：一是人才总量上，总体水平还不高，高学历、高层次、高技能、创新型人才匮乏。初步统计，全县党政机关、企事业单位硕士研究生以上学历43人，主要集中在教育、卫生等行业系统，社会工作人才有限，专业化水平不高。二是人才结构上，人才的潜性限制与现行短缺并存，全县各类党政人才密度每万人约39名，专技人才分布不均衡，非公有制经济和社会组织，特别是

龙头企业专技人才紧缺，创新型实用型人才不足，产业一线高级职称、高学历人才比重偏小，人才对经济贡献率指标数据偏低。三是人才载体上，受新型工业、智慧产业、创意产业等发展滞后影响，助推人才成长的高端载体少，创新创业基地引才、育才作用发挥不够，行业主管部门、龙头企业、重点产业加强人才培养的主体意识不强。四是人才招聘上，人口实有数与编制数不相适应，特别受超编、控编和减编限制，公务员和事业单位紧缺人才等各类人才选拔录用数量受限，重点领域高层次、复合型和高技能人才引进难，人才供需结构性矛盾较

突出。五是人才措施上，支持人才向基层流动、在一线发展的激励机制不完善，人才投资、培养、扶持、引进、选拔及工作激励、合理流动、保障奖励、发展服务等方面政策还不健全。六是人才宣传上，加大人才创新创业、人才典型宣传不够，还没有形成批量在州内外“叫得响”的人才品牌。

分析原因，主要为三个方面：一是体制不够理顺。受招考体制的条件局限，造成部分优秀人才引不进来、留不下来；因出口不畅，一些领域不合适的人才无法做到因岗及时调整或“召回”。特别受传统就业观、价值观影响，基层人才、

生产一线人才想方设法调离一线岗位，优秀专技人才走向行政、文秘岗位，基层人才流失较严重。二是政策不够完善。干部、组织、人才工作分科，涵盖党政机关、企事业单位等各类人才培养、引进、选拔、流动等配套政策措施不匹配和完善，人才实绩综合评定、特殊人才评审等体系还不健全，人才开发的保障性、奖励性刚性政策操作起来仍有一定难度。三是机制不够健全。人才市场体系发育不够健全，县级人才市场以中低端人才为主，偏向于保障就业，激励本土高学历、高技能人才返乡创业、领办经济实体等方面的保障机制不健全；人才联动培养机制不完善，党政干部、专技人才、乡土人才等各类人才培养资源整合不够，开放、科学、灵活、系统的人才管理机制还没有完全建起来。

针对这些问题，“十三五”期间，建议全县人才工作紧紧围绕“融入滇中、创新跨越”大格局，着力创新政策、整合项目、突破常规、强化服务，努力开创人才政策向企业（基地、产业）倾斜、人才配置向一线拓展、一流人才向园区集聚的新局面。

（一）突出政策牵引，进一步激活创新要素。全面梳理近年来中央和省州出台的人才工作意见办法，深入贯彻落实今年全省人才工作会议精神及《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》（云发〔2016〕27号）、《关于创新体制机制加强人才工作的实施意见》（红发〔2015〕6号）和州委、州政府将下发的《红河州引进高层次人才急需人才暂行办法》《“红河英才培养”计划》等系列文件精神



神，督促相关责任部门牵头制定出台我县引才、用才、留才等系列配套办法和优惠政策，突出高层次人才、企业人才、重点领域英才等人才队伍及创新创业激励机制建设，着力完善三大体系：一要完善人才工作组织决策体系。不断深化全县人才发展体制机制改革，进一步强化党管人才工作，建强人才工作机构，健全人才服务网络，明晰人才培养职责，形成统分结合、各负其责、高效协调的人才工作格局。二要完善人才投入保障体系。建立完善人才开发财政投入保障、人才工作专项资金等保障机制，逐步健全高层次创新人才、产业技术领军人才、名师名医文化名家等社会事业人才、优秀年轻干部、青年技术人才等各类人才培养机制，逐步完善重点领域人才挂联重点项目建设、重点产业开发、领办经济实体、参与产品研发、推广新技术等方面的保障激励政策，鼓励企业设立人才专项资金，支持民间资本参与人力资源服务业开发，缩短人才项目落户、科研项目转化的过程。三要完善服务保障

体系。探索构建具有区域竞争力的引才、聚才机制，不断创新人才引进方式，畅通人才服务通道，健全人才评价使用和顺畅流动机制；加强人才公共服务平台建设，探索建立全县人才资源数据库，搭建人才网络服务平台，把党政人才、专技人才、乡土人才和领军型产业人才、年轻后备人才等纳入信息库建设，推行个性化和智能化服务，推动人才工作“零公里”工程建设。

（二）抓好培养使用，进一步聚集各类人才。“十三五”期间，泸西“大交通”瓶颈打通，从交通上融入滇中，必将掀起新一轮开放开发热潮，加快推进农业产业化、新型城镇化、新型工业化和信息化“四化”进程，将带动“大产业”、“大物流”、“大信息”、“大人才”同步发展。紧扣未来发展趋势，把泸西打造成“滇中城市经济圈红河北部拓展区”区域性人才集聚高地，对提升县域核心竞争力非常有必要。突出引进人才，建议实施“三个”引才计划。“专家特聘计划”：抓好省级“专家基层科研工作站”申报工作，聘请省州县农业、畜牧、

卫生、教育等领域专家学者或技术骨干,担任科技特派员、技术顾问、学科带头人,成立专家人才顾问团、咨询组,引导专家参与重大决策、重大项目咨询论证服务;引导龙头企业、产业基地与高校院所和特聘专家合作,“一对一”联系帮带。“人才引进计划”:注重人才引进的针对性,把引进人才与引进智力、引进项目结合起来,与支柱产业升级、新兴产业发展结合起来,结合全县重点产业发展方向、重点领域技术攻关,逐步从省内外引进一批领军科研型、领头创业型、领办项目型人才,有步骤引进一批高层次经营管理人才、攻克技术和管理难关方面的专家,推动人才与项目、产业无缝对接。“创新创业计划”:深入推进“创业富民”行动,深入实施“高层次人才创业”“青年人才创业”“乡土人才创业”计划,鼓励扶持泸西籍在外经营管理人才“返乡创业”“回归创业”,大力引进一批“带项目、带技术、带资金、带团队”的高层次、创新型人才到泸西创业,鼓励本土人才以技术、土地、服务入股项目,建议出台对智慧产业、创意产业给予启动资金、融资贷款贴息等方面的扶持政策,推出一批有泸西元素的人才创新创业品牌。突出培育人才,建议实施“三个”培养工程。突出重点领域领军人才培养,实施学术技术带头人、企业经营管理人才、中青年创业人才“三培养工程”,培养建立一批在省州行业内具有领先水平的学术技术带头人、后备学术技术带头人、优秀专业技术骨干;从农村和产业一线选拔一批有技术水平、有管理经验、有发展潜质、有示范作用、

有创业基础的“明白人、带头人”,开展创新创业培训,推出一批本土适用型、技术型、管理型、电商型人才;探索推进技能大师(名师名医文化名家)工作室、高能人才培养示范基地、骨干人才企业服务点、专技人才产业责任区等特色基地建设;组织选派到省内外高等院校参加省级“基层人才对口培养计划”,牵头组建服务团,通过定点联系、专题讲座、巡回指导、技术承包等措施,打造一批印上泸西人才烙印的设施农业、特色林果、乡村旅游等特色产业基地。

(三)完善服务机制,进一步放大人才效应。结合脱贫攻坚等工作,探索实施扶贫攻坚人才引培、党政人才引领、专业人才援助、乡土人才助长计划,建立健全各类人才服务机制,推动各类人才建功立业。建立联系帮扶机制。健全领导干部联系人才、科技人才联系产业户、科技特派员联系产业村贫困村等制度,构建党政领导联系专家(领军型产业人才或重点领域人才)、重点领域技术骨干联系企业(产业基地或后备人才)等链式机制,领导干部定期访谈联系对象;采取“分级负责、按需选派、定期轮换”方法,组织骨干人才、特派员、指导员定期走访调研、开展组团服务、参与技术开发、科技咨询、项目推广和难题攻关,通过逐级“传帮带”,实现干部、人才与产业联动发展,提高各类人才贡献率。建立信息共享机制。对全县领军型产业人才、年轻后备产业人才和党政人才、专技人才、乡土人才等各类人才建档立卡,建立产业领军人才信息库,不定期组织专家学者、骨干人才等深入龙头企业、产业园区、产业基

地开展调研,动态发布重点领域、重点产业人才需求和服务需求,采取“基层点单、组织配单、人才领单、定期验单”方式,组织农业、畜牧、科协、教育、卫生等领域人才根据需要开展“技术支农”、“送教下乡”等“点单式”“组团式”“攻关式”服务,催生大批种养殖大户、致富能手、民族手工艺能手并纳入人才信息库,提高各类人才参与度。建立竞争激励机制。抓好顶层设计解决人才向下流动的难题,建立完善重点领域人才评价、流动、激励等政策措施,将人才激励政策、科技奖励政策、干部使用政策等有机结合起来,对在农村基层、贫困地区和科研生产一线工作的人才,严格落实中央和省州工资、职务、职称等方面的倾斜政策;从县级层面建立农业、畜牧、教育、卫生等领域骨干人才联系重点产业、申报科研课题、开展技术创新等申报、立项、评审和备案制度,提高各类人才认可度。建立成果奖励机制。充分发挥经济利益和社会荣誉双重激励作用,不断完善以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系;规范各级各部门组织参与省州各类人才评选评审工作,坚持实绩导向与包装营销并举,推出一批在省州有影响力的拔尖人才;建议探索设立“泸西突出贡献人才奖”“优秀农村实用人才奖”等本土奖项,组织开展“人才活动周”、“技能大比武”、“泸西人才论坛”、“典型人才宣传报道”等活动,营造公开公平、充满活力的人才环境,提高各类人才幸福度。

(图/蒋惠云)

泸西 历史名城探析

□ 詹学达

泸西从西汉元鼎六年（公元前111）设置行政机构漏江县开始，至今已经有2127年。在两千多年的历史长河中，出现过较多名称：漏江县、陇堤县、部落（弥鹿部、阿卢部、弥勒部、吉输部、师宗部等）、自杞国、广西（广西路、广西府、广西直隶州、广西县）、泸西县等。

这些名称是如何来的？其出现的历史背景是什么？

康熙《广西府志·沿革表》载：

“广西，古荒服地。唐、虞《禹贡》属梁州之域，商仍之。周为百濮属国，春秋属楚地，战国属楚。秦使常頔略五尺道，置吏。汉为益州牂牁郡”。

这一记载大致意思是说，广西（今泸西）在很早以前距离王朝很远，《禹贡》一书就把泸西一带划入梁州的范围，商朝也如此。周朝时期为百濮（古族名）管理的地区，春秋战国时期属楚国的地域。到了秦朝，秦始皇派大将常頔开通五尺道，开始设置郡县，派官吏前往治理。五尺道就是路宽只有五尺，五尺道距离泸西并不远，这条路大概与今天从四川宜宾经昭通而到威宁达曲靖的老公路相当。秦朝当时所设置的郡县，基本上就在“五尺道”沿线，对更远的地方还难以深入，但却为后来西汉王朝在云南更全面地设置郡县开辟了道路。

一、漏江县

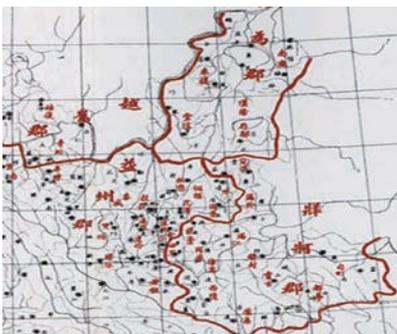
泸西在西汉王朝建立95年后（公元前111年）被纳入郡县管理，这就是在泸西最早设置的县——漏江县。漏江县的设置是伴随着汉王朝对云南的统治逐步深入而建立的。

《中国历史大事年表》载：“元鼎六年（公元前111），南越降，并西南夷置牂牁。初置牂牁郡领县十七，且兰（贵州凯里黄平）、罽封（丘北）、螫县（遵义）、平夷（毕节）、漏卧（罗平）、同并

（弥勒）、谈指（贞丰）、宛温（砚山）、毋敛（独山、三都）、夜郎（关岭、晴隆一带）、毋单（宜良）、漏江（泸西）、谈稿（路南）、句町（文山、百色）、进桑县（屏边、河口）等县属之。”

依《汉书·地理志》的记载，牂牁郡地域包括今天贵州的黄平县以西地带，云南曲靖市东部、红河州的东北部和东南部、文山州和广西百色以西地带。牂牁郡因牂牁江而得名，牂牁江就是今天的乌江

也有说是北盘江。漏江县是西汉王朝在今云南、贵州、广西一带最早设置的十七个县之一。



西汉云南郡县图（部分）

为什么在西汉时把泸西这个地方叫漏江呢？著名历史学家方国瑜先生是这样考证漏江县的：“【漏江】《汉书·地理志》、《后汉书·郡国志》牂牁郡有同并（今弥勒）、漏江两县，《晋书·地理志》建宁郡有漏江，《宋书·州郡志》建宁太守下有漏江令、同并长，于同并长下曰：汉旧县，……属牂牁。由所记地名，知同并在滇池之东，又东为漏江县。又谈豪（路南）、毋单（宜良）、同并（弥勒）、漏江（泸西）四县，两汉并为牂牁郡，晋、宋割入建宁，此四县疆域当接壤；且此四县既初属牂牁，后属建宁，则其地应在两汉之益州郡与牂牁郡接界之处。……以此考证，故假定同并在今弥勒县境，漏江在今泸西、师宗两境。”

为什么叫漏江？方国瑜先生进一步考释：“所谓漏江，盖石穴中漏水也，《道光·云南通志》曰：泸川源出广西州北三十里，南流至阿庐后洞，伏流穿洞，由前洞南出为泸源，东南流汇东河，为矣邦池，由尾间泄入。伏流，南

入盘江。酈道元引左思《蜀都赋》“漏江湫流溃其阿”以释此水，则阿庐为古地名乎？”

《云南词典》载：“漏江县，西汉置牂牁郡，治所在今泸西县境，以境内有水道伏流数里而得名，蜀汉、晋、南宋属建宁郡，南朝梁废。”

《新纂云南通志》载：“漏江，伏流山下，复出蝮口，谓之漏江。”《道光云南通志·山川志》亦载：“泸川源出广西州北三十里，南流至阿庐后洞，伏流穿洞，由前洞南出为泸源，东南流汇东河为矣邦池，由尾间泄入伏流，南入南盘江。”左思《蜀都赋》：“漏江伏流溃其阿。”可知汉之漏江县，是以岩溶地区江水仿佛漏掉，变成伏流而得名，并曾经“溃其阿”，即涌流溃堤，淹没低洼之地，矣邦池（黄草洲）湿地就是漏江的产物。

漏江之名非常符合泸西地理特征，是一个重要的历史地理文化元素；在泸西境内，没有一条河流是自始至终完整流通的，这些河流时而伏入地下，时而又从地下流出，其独特的地理构造，

造就了独特的泸西山川、溶洞景观，形成了独特的漏江自然地理文化。从公元前111年到公元618年，“漏江”之名在泸西历史上称呼了729年。

在当前旅游与文化融合发展的大趋势下，争文化地名成了一种时尚，只要上网浏览输入“漏江”一词，有多地方在称自己曾是漏江县，如360百科竟说“漏江县故城，在今云南罗平县东。”还有“漏江也，疑县即今通海县地矣。”贵州普安县则直接说自己“汉元鼎六年（前111年），为漏江县，隶牂牁郡。”贵昆高铁从普安过，普安有人主张把火车站称为“漏江站”；还有广西隆林县也在称是历史上的“漏江”。可见“漏江”是一个富有历史地理文化意义的地名。其实在喀斯特地貌区类似“漏江”特征的地方很多，但史学界将漏江确定是泸西，而且《中国历史地图》上早把漏江县标注在今泸西县了。今天泸西已经成为“阿庐国家地质公园”，“漏江”则是其宝贵的历史文化资源，值得珍惜、研究和挖掘。

二、陇堤县

漏江县在唐武德元年（618）改置陇堤县。

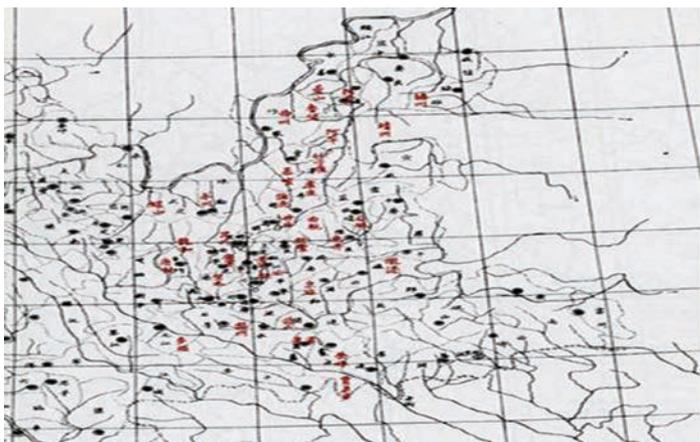
《中国西南历史地理考释》中是这样对陇堤县给予解释的：“【陇堤】【泉麻】两唐志郎州并有此二县，未言其地理。惟郎州所管为建宁郡故地，味、同乐、升麻、同起、新丰五县以外，建

宁南部犹有漏江、同并、毋单，疑为唐之陇堤、泉麻，即今之泸西、师宗、弥勒、华宁等地。元代置广西路，领师宗、弥勒二州，即与古之同并、漏江为一略也。元史地理志曰：‘师宗据匿弄甸’，弄甸与陇堤音近，则陇堤或即今师宗，亦即汉之漏江县

今之师宗、泸西，而泉麻或即同并县，今之弥勒。惟元史地理志曰：‘广西路，唐为为羁縻州，隶黔州都督府。’然黔州地界距广西路甚远；又同并、漏江本建宁郡地，以郡改为郎州，其地当仍属郎州，不应属黔州也。又道光志既释新丰在陆良，

而陇堤、泉麻在路南，今又以广西路之地属新丰，则难通也。至于盘州在郎州以东，未必管至广西路也。”

“匿弄甸”是当时土著民族首领的名字，唐朝政府用汉字来表述就记为“陇堤”，因为“弄甸”与“陇堤”发音相近。唐朝武德元年（618年）在原来漏江县管辖范围设置陇堤县，所以，陇堤县就是指今天的泸西、师宗一带。属于南宁州（今曲靖）都督府的郎州管理范围。“陇堤”之名在泸西历史上很短。



唐初陇堤县位置图

三、乌蛮三十七部（阿庐部、弥鹿部、弥勒部、吉输部、师宗部等）

随着南诏国的兴起，“陇堤县”便又匆匆逝去，以后六百年，皆为东爨乌蛮阿鹿部（弥庐部）、弥勒部、师宗部等部族所居。这些部落其实在发展中相互蚕食，先后出现过阿庐部、弥鹿部、弥勒部、师宗部、吉输部等部落。

在泸西的各部志书上都说，在南诏、大理国时期泸西是三十七部，这个三十七部是指哪些？

三十七部其实是指“滇东三十七部”，又称“东方黑爨三十七蛮部”、“乌蛮三十七部落”，是一些乌蛮部落的演变，散漫分布于鄯阐（今昆明）四周及其以东的广大地区。它们既是大理国时期的部落名称，又是这一时期的地方组织，在大理国的政治舞台上扮演了相当重要的角色。

方国瑜先生认为，“所谓三十七部就是三十七个部族的合称。景泰《云南图经志书》卷二陆凉州说：‘夷语以县为部’。所以，‘部’字可从汉字解释，也是夷语译音，今彝族自称 ni-pha 路南，Lo-u-phe 泸西，a-si-phu 弥勒

或 a-che-pho 弥勒，Pha-la-phi 红河。若此之类。最后一音，义即部族，所以称部就是部族，有许多部成为民族支系的名称。以政治区划而成部，也由于社会情况而成部，所以成为部，也有相当的稳定性。在长期中，部的变动当然有，但有他的历史因素”。

三十七部，史书上也没有准确的记载是从何时开始，《南诏野史》记载段思平借兵于三十七部，说明在大理国之前已经就有三十七部的名称了。较为可靠的记载，则始于

石城会盟的“合集三十七部”之语。但三十七部是哪些名称？在哪些区域？大理国时期也没有记录。史学界考察三十七部是根据元朝的记载，因为元朝在爨区建立郡县是在三十七部的基础上设立的，追述旧名，比较可靠。大理国时期设部，元朝初设万户、千户、百户，后来设云南行省时其下面设路、州、县。史学家们认为，三十七部就是在元明清行政区域的广西（今泸西）、武定、寻甸、曲靖、澄江、开化、临安、元江等路、府、州。

泸西大理国时期三十七部及周围部族与元代政区对照表

大理国三十七部名	元初万户	元代郡县	备注
罗雄部		罗雄州	属普麽千户
落蒙部	落蒙万户	路南州	
落温部	落温千户	陆良州	有花芳、河纳
弥鹿部		广西路	二县
师宗部	师宗千户	广西路师宗州	有史书称弥庐
弥勒部	弥勒千户	广西路弥勒州	部、弥庐部
维摩部	维摩千户	广西路维摩州	

（本表摘自方国瑜著《云南民族史讲义》）

《方輿汇编·广西府山川考》云：“阿庐山，在城西三里，广四十里，南接弥勒，北跨师宗，旧为阿庐部”。

《元史·地理志广西路》载：“该路原为东爨乌蛮弥庐部所居，后师宗、弥勒二部渐盛，蒙氏南诏、段氏大理莫能治。”明景泰《寰宇通志》广西府又说：“唐为东爨

乌蛮（阿庐）等部所居，为羁縻州，隶黔州都督府。太和间（公元827～835年），南诏蒙氏并其地，宋时析为师宗、弥勒二部，大理段氏莫能制。”就是说在这个时期，泸西就被南诏、大理国纳入统治区域了，这时是阿庐部落掌控着泸西一带，宋朝时阿庐部

分为师宗、弥勒两个部落，大理国时期，师宗、弥勒二部逐步强大，大理段氏政权难以控制，于是才有了“石城会盟”。这些部落承认大理国，大理国给部落首领“颁赐职赏”，自己管理好部落所辖区域，保持稳定。部落在泸西历史上经历了600多年。

四、自杞国

关于自杞国的记载，史书少之又少，在官方典籍上几乎是个空白。上世纪八十年代，广西地区在整理地方文史资料时，从南宋时期官员的日记和上书中发现自杞国的记载，引起了史学界的重视，30多年来，云、桂、黔三地史学界开展了大量研究，自杞国的历史逐步浮出水面。总体结论是：历史上确实出现过自杞国；自杞国有国号和年号；自杞国都城叫弥鹿笼（必罗笼）；《中国历史地图》明确标明必罗笼就在今天的泸西。自杞国与泸西关系非常密切。

十二三世纪，确切地说在公元1100年——1260年间，自杞国活跃于今云南、贵州、广西地域范围的政治舞台，大体与南宋王朝相始终。其“贩马致富，拓地数千里”“有精锐步兵十万，骑兵万余”。由“蛮酋相争”到“独雄于西南诸蛮”，自杞国抒写了一段传奇、神秘而又可歌可泣的历史。

自杞国是当时滇东、黔西南地区以乌蛮为主体的少数民族政权。主要是“□（读作“xi ē”或

“su ō”，为云南彝族姓）莫徙（xi）蛮”之裔建立的。康熙《广西府志》说“宋时些么徙蛮之裔据其地，号弥勒部”，“些么徙蛮”就是“□莫徙蛮”又称“徙莫祇蛮”。

大理国时期，正当大小领主争权夺利，国势衰退，社会动荡之际，大理国所属的乌蛮三十七部相继割据称雄。三十七部中的“于矢部”统一了贵州南部地区，号称“罗殿国”。“些摩徙”各部势力继续发展壮大，向东发展到今广西边境，建立了“自杞国”。

历史学家一致认定，自杞国为乌蛮部落首领所建，基本组织是泸西地区稳定的土著居民——东乌蛮37蛮部，国运大体与大理国、罗殿国、南宋相始终。对宋代自杞国进行了多年研究的学者们解释道，自杞国这样一个以贩马立国并具有流动性的少数民族地方政权，其滞后的文明发展程度还不可能达到自己写史的地步。此外，当时的大理国不承认自杞国以及元朝推行的“灭国灭史”政策，以致在《元史》《宋史》和《南诏野史》中从不提及自杞国，

实在回避不了时则用“三十七部”或“云南”代替，导致自杞国的百年辉煌被“湮没”。

公元1100年，大理国因高氏专权而名存实亡，史称后大理国。此时，阿庐部（泸西）中的弥勒、师宗二部，以弥鹿川为中心，联合滇东37蛮部，建立了雄踞一方的自杞国。尤中《中国西南民族史》说：“根据周去非《岭外代答》所划定的行程路线是知，自杞国在特磨道（广南县之北），自杞国的南境紧与特磨道为邻，则自杞国的南境即于今广南县西北部的丘北、弥勒、泸西县一带。可见，自杞国的范围，包括今贵州的兴义县和云南罗平、师宗、泸西、路南、丘北等县在内”。

贵州《普安简史》认为，“自杞国的范围包括今贵州省黔西南州的兴仁、兴义、普安、安龙和六盘水，云南省的罗平、师宗、泸西、路南、丘北，广西的隆林、西林等。”

宋人《竹洲集》卷一《论邕州化外诸国》载：“每岁横山所市马二千余匹，自杞马多至

一千五百余匹，以是国益富。”自杞国年收入银20余万两锦。自杞国人把贩马作为主要经济支柱，通过战马贸易，自杞国迅速致富，势力超过其他蕃国。自杞国独占横山寨市马数量的四分之三，年收入二十万两，确实够富足了。自杞国是一个以贩马立国的彝族地方政权，常以部落结盟的方式扩大其势力范围，具有很大的流动性，故其疆域不会长期不变。

因自杞国人强悍，每年常以马借道罗殿而来，多次争斗。进而还敢称强于横山，有的竟拔刀向人，各有所杀伤。范成大自乾道九年（1173年）三月赴广西任，至淳熙二年（1175年）正月离任赴四川，在其任前后，正是自杞势力发展至极之时。正如范成大所说：“自杞本小蛮，尤凶狡嗜利，其卖马于横山，少拂意，即拔刀向人，亦尝有所杀伤。邕管亦杀数蛮以相当，事乃已。”1177年，自杞国首领作为必罗笼使臣“持其国书”到邕州与南宋官员交涉此前发生的多起事故，提出请以“乾贞”为年号。请求南宋朝廷批准，或者说是通报南宋备案。实际是要求南宋政

府承认其独立地位。

周去非的《通道外夷》说道，大理国想牧马至中国（南宋横山寨）市马，北面有罗殿国、自杞国阻隔，南面有特磨道阻隔，困难重重。听说自杞国与特磨道之间有新路直指横山，不涉二国。今马既岁至，亦不必由他道也。周去非说的小道，实际是自杞国在崇山峻岭间的秘密小道。具体路线就是：昆明（鄯阐）——澄江（河阳郡一带）——石林——圭山——泸西（必罗笼）——泸西三塘——过南盘江——丘北——西林——田林——百色——田东（横山寨）。这条线路与今天南宁到昆明的飞机航线几乎一样。这条秘密小道全部在自杞国境内，两渡南盘江，翻越五道山岭，大部分在深山密林中穿行，不必经过其他蕃国、异道，而且距离最近，能保证年年有马到横山寨出售。这条通道上居住的都是语言相通的“□莫徙蛮”人，过路的都叫“自杞”国人或者“自己”人，外人想过得交“买路”钱。加上这条路上凶恶野兽多，外地人不敢过，必须成群结队的大马帮武装相随，经常往来的市马客不是自杞

人也得称自己是自杞人了。

这条密道，每年都有数千战马输送到邕州，再到南宋抗敌战场。直到清乾隆时期，广西府铸造的大量铜币，经此道驮运到白色，再经汉口转运到京城。这条道先后用了八九百年的历史，直到上世纪九十年代，还可见马帮队依稀行走。到了公元1158年，横山寨战马交易四千匹以上。自杞国通过战马贸易，收入远远超过二十万银两的价值。在横山博易场，还有其他土特产品的交易和文化用品、生产生活用品的交易，成为“国际商品交易会”。此时开辟的战马古道，促进了自杞国的兴盛，也促使广西（泸西）府兴盛七百余载，创造了滇东历史的辉煌。自杞国的历史大约经历了160年，属于乌蛮三十七部时期的一段精彩过程。

那么、自杞国都城必罗笼在泸西何地？云南一部分学者认为在旧城镇，也有的学者认为在今天的中枢镇雨龙村和阿平村一带，各说各有理。但为我们开发自杞国历史文化，充实泸西旅游资源确是一幸事。

五、广西（广西路、广西府、广西直隶州、广西县）

至元十二年（1275）在弥勒部、弥鹿部、阿卢部、吉输部、师宗部、维摩部所控地域设置广西路，辖师宗、弥勒、维摩（今丘北）三州。

《云南地名探源》说：“云南元时所设广西路（泸西、师宗、弥勒）、广南西路宣抚司，与宋时

所置的广南西路有关；因师宗、泸西、弥勒等地在广南西路之西，故元朝命名该地为广西路。”所以“广西”的得名，是以广南的地理和方位来定的。只是在元朝称广西路，明清两代称广西府。洪武十四年（公元1381年），明朝30

万大军平定云南，第二年即改广西路为广西府。初时，任命当地民族上层首领为土知府。《广西府志》载：“明洪武十四年，颖川侯傅友德、平西侯沐英克云南，改路为府，以土官普得领之，传至昂贵，肆虐不法。成化十一年（公

元 1475 年) 土官照磨赵通奏闻, 下其议, 巡抚御史林符核实, 逮 贵下狱, 革职。改土设流, 领师 宗、弥勒、维摩(邱北)三州及 十八寨所。”第一届流官为湖南人 贺勋, 任广西知府长达 12 年。



清朝, 仍袭广西府称号, 乾隆三十五年(公元 1770 年), 改广西府为广西直隶州, 下辖师宗、弥勒、邱北三县。到了民国 2 年(1913) 4 月, 改广西直隶州为广西县。“广西”一名, 在泸西历史上称呼了 642 年。

六、泸西县

民国 6 年(1917 年) 11 月, 改广西县为泸西县。更名原因是因与当时的广西省同名, “小广西”与“大广西”重名, 故小广西让

位大广西。为什么叫泸西? 史书和学者有多种解释。一是因城西有西泸河(康熙《广西府志》载)即今泸源河而得名; 二是因城西

有泸川而得名; 三是泸源河又叫西溪河, 在县城的西边, 就是说县城的西边有泸源之水的西溪河, 故泸西。



白水镇是全省506个扶贫攻坚乡、泸西县4个建档立卡贫困乡镇之一，全镇12个村民委员会68个村民小组，2016年有建档立卡贫困户1129户4006人。在中共泸西县委、县人民政府的坚强领导下，白水镇党委、镇人民政府始终把脱贫攻坚作为最大政治任务、最大历史使命、最大发展责任和最大的民生工程，切实抓牢责任体系落实“拔穷根”、抓牢基础设施建设“治穷因”、抓牢致富产业发展“改穷业”、抓牢易地扶贫搬迁“挪穷窝”、抓牢决战决胜关键“摘穷帽”，举全镇之力加快脱贫攻坚步伐，确保2016年实现整个乡镇脱贫摘帽，并将通过2017年到2019年巩固提升，到2020年与全国全省全州全县一道全面建成小康社会。

党旗引领抓牢责任体系落实“拔穷根”

镇党委始终高度重视党建工作对脱贫攻坚的基础性、保障性作用，要求各级党组织围绕脱贫抓党建、抓好党建促脱贫，着力把党建优势转化为脱贫优势，把党建活力转化为攻坚动力，切实抓牢责任体系落实，确保党的建设与脱贫攻坚双轮驱动、有机促进，在脱贫攻坚第一线淬炼队伍、砥砺作风，带领群众“拔穷根”。成立以镇党委书记为组长的脱贫攻坚工作领导小组，与镇属部门站所和村委会签订

责任状，立下“军令状”。按照“领导挂点、部门包村、干部帮户”和“规划到村、帮扶到户、责任到人”的总体思路，省州县16个单位的526名干部职工和镇级112名干部职工同所有建档立卡贫困户挂钩结对帮扶，切实做到对贫困户家庭收支清、住房标准清、贫困原因清、帮扶方向清、脱贫措施清、脱贫时限清。开展挂图作战，细化目标责任，实施任务倒逼，确保如期脱贫摘帽。

夯实基础抓牢基础设施建设“治穷因”

坚持精准扶贫与系统扶贫相结合，全面落实“六个精准”和“五个一批”要求，着力构建精准化、多元化、系统化扶贫开发工作新格局。着力改善基础设施条件，改善群众生产生活条件，突破基础设施瓶颈制约“治穷因”。先后投资1.6亿余元硬化12个村委会进村路、村内路24公里，村组道路硬化率达98%；投资1000余万元建设西坝饮水安全项目，确保片区8000余群众用上安全卫生饮用水；投资765万元实施“桃巨三园”农

业水价综合改革试点工程，提高农业用水效率，促进农业现代化；投资691万元实施黑龙片区高标准基本农田建设，顺利实施善导、益谷片区土地整治项目，促进耕地保护和节约集约利用；投资214万元安装农村太阳能热水器373台、改灶350户，提升群众生活环境；投资360万元新建中心小学教学楼1999平方米，为760余名适龄儿童就学改善条件；投资280万元新建白水镇本焕卫生院，为提供优质、高效、便捷的医疗服务提供了保障。

白水镇脱贫摘帽精准发力全面冲刺

□ 燕斌

长短结合抓牢致富产业发展“改穷业”

坚持“救急”扶贫与“造血”扶贫相结合，既着力解决贫困群众当下的急难问题和生活困难，又立足实际、因地制宜，加快特色主导产业建设，让贫困群众在产业发展中脱贫致富。围绕“烟、菜、果、畜、劳务”抓牢产业建设，全镇建档立卡户912户种植烤烟4500余亩，户均收入2万元；102户种植

蔬菜500余亩，估算收入200万元；230户种植高原梨800亩、桃子300亩、苹果1800亩，预计增收1160万元；780户养殖生猪3400余头，预计增收510万元；1015户养殖鸡鹅9800余羽，预计增收78.4万元；120户养殖肉牛200余头，预计增收300万元；75户养殖黑山羊2100余只，预计增

收315万元；181户561人就近或外出务工，预计增收1100万元。共举办苹果、蔬菜种植，肉牛、黑山羊养殖等实用技能培训30期，培训6000余人次。通过“对症下药”与“精准滴灌”结合，预计2016年末全镇农村常住居民人均可支配收入达8235元，预脱贫贫困户人均可支配收入达3260元以上。

稳扎稳打抓牢易地扶贫搬迁“挪穷窝”

下功夫解决好“搬走谁、迁去哪、如何发展”的问题，确保困难群众“搬得出、稳得住、能致富”，建设集中安置点3个，安置群众207户，其中建档立卡贫困户138户。截至11月20日，小直邑村安置点共落实贫困户36户、随迁户15户，竣工2户、主体在建49户，目前完成养殖小区

征地15.8亩，正进行水塘周边房屋拆除及绿化美化。水井村安置点共落实贫困户34户、随迁户16户，竣工22户、主体在建28户。目前公房及游客接待中心主体基本完工，村间道路、绿化亮化等已进场施工，故陇村安置点共落实贫困户70户、随迁户37户，主体基本完成70户、在建37户；

全镇插花安置落实250户，竣工197户、在建53户；落实进城买房66户，其中建档立卡户3户；已发计划内借款442户2652万元。目前，通过近年扶贫安居工程、美丽家园建设、农危房改造以及易地扶贫搬迁工程的实施，预脱贫733户2641人住房均达标、有保障。





对表对标抓牢决战决胜关键“摘穷帽”

坚持推动脱贫攻坚与历练干部作风相结合，激励各级干部到脱贫攻坚战场上显身手、长才干，围绕国家“两不愁、三保障”扶贫总体目标，瞄准今年全镇脱贫出列“摘穷帽”的总要求，对表对标，严格对照“6965”的贫困退出考核标准，把贫困户脱贫作为基础、核心和根本，查找差距，精准发力，做好最后一个月的冲刺，推动脱贫攻坚任务落到实处，坚决杜绝“假脱贫”、“被脱贫”、“数字脱贫”现象，全力以赴迎接上级检查验收。按照贫困退出各项指标要求，清洗数据平台关联数据 1300 余户次，核实疑点数据 267 条。动态管理入户核查 1984 户次，催缴建档立卡户新型合作医疗 113 人、16-60 岁适龄人员新型农村养老保险 396 人。将 510 户 882 人纳入最低生活保障范畴。及时发放精准扶贫小额贴息贷款 132 万元，退耕还林补助 103.92

万元，陡坡治理补助 19.1 万元，农业支持保护补贴 647.1 万元，养殖补助 150 万元，蔬菜种植补助 60 万元。按照一户一档原则，对脱贫攻坚相关文件、信息简报、各类图片、走访问卷、回访问卷、贫困户信息、建设规划、“三评四定”等资料进行收集，共整理各类资料 15000 余份。

进入年底，脱贫攻坚工作已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，圆满完成今年的脱贫攻坚目标任务，时间紧、任务重。就下步工作，白水镇党委、人民政府一是在思想认识上再深化、再提高。要求广大干部职工和村组干部，在思想上进一步扭紧发条，在行动上进一步上紧螺丝，正视问题、找准差距、主动作为，对标对表、倒排时间、倒排工期，以等不起、慢不得、坐不住的使命感和责任感，争分夺秒、只争朝夕，形成齐心协力、苦

干实干良好局面，确保今年脱贫攻坚任务圆满落实。二是在攻坚措施上再细化、再深化。各村委会和各工作队要认真对照州县贫困退出考核实施细则，进村入户逐项检查，围绕贫困人口人均可支配收入、安全稳固住房、基本医疗保障、享受项目帮扶及贫困发生率、脱贫指标等重点，逐条自检自查，查缺补漏，确保各项指标经得起上级部门和人民群众的检验。三是在干群联动上再动员、再宣传。通过群众会议、入户走访等方式，对脱贫攻坚帮扶政策和考核事项进行广泛再宣传、再动员，让群众清楚脱贫攻坚党委政府在做什么，自己应该做些什么，切实把群众的积极性和主动性调动起来，让群众思想从“要我脱贫”深入向“我要脱贫”转变，进一步增强群众脱贫致富的信心和决心。

(图 / 康关福、倪建斌)

让绿水青山变成金山银山

——以休闲农业和乡村旅游为切入点助推泸西精准脱贫的思考

□ 王洪生

“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。习近平总书记深情描绘的美丽中国，激发亿万人民对美好未来的向往。从“既要金山银山，也要绿水青山”的认识进步，到“绿水青山就是金山银山”的观念转变，我们正在经历的，是一个国家向着全面小康的绿色进军，是一个民族为了永续发展的坚定抉择。

泸西县位于云南省东部，是云南省的革命老区、十大岩溶地区、石漠化重点地区、国家扶贫开发工作重点县。生态环境好、工业起步晚、经济总量小、脱贫任务重是泸西县最大的县情，泸西既要吸收各地发展的历史经验教训，不能走“用绿水青山去换金山银山”的老路，又不能因停留在“既要金山银山也要绿水青山”的发展理念上，而放慢发展的步伐。面对保护生态和加快发展的双重压力，以大力发展休闲农业与乡村旅游为切入点，实现由传统农业向生态农业和休闲农业转变，使绿水青山源源不断地给老百姓带来金山银山，如期脱贫摘帽全面建成小康社会，这无疑是泸西最佳的选择和必然的选择，值得认真探索和思考。

一、泸西县精准脱贫的优势和短板

近年来，泸西县紧紧围绕“打造全国休闲农业与乡村旅游示范县”旅游品牌，不断强化发展支撑，形成了“景区带动型”、“乡村休闲型”、“观光采摘型”等旅游发展模式，走出了一条从靠“天”吃饭到靠“人”吃饭的新路，休闲农业与乡村旅游取得了阶段性成效。2015年，泸西县被认定为全国68个“全国休闲农业与乡村旅游示范县”之一，已经成为我县改善生态环境和乡村环境、增加农民收入、助推精准脱贫的一项朝阳产业。休闲农业与乡村旅游的快速发展，有力地助推了全县的脱贫攻坚工作。“十二五”末，

全县旅游业总收入年均增长20%，达16亿元，是“十一五”末的4.3倍，全县贫困发生率从32.9%下降至11.6%。2015年泸西县域经济综合排名在全省第21位，比2011年进位55位。

（一）从自身条件看，我们具有“四大优势”：

第一，有丰富的旅游资源。泸西生态环境优越，水质好、空气清新，同时还拥有山、水、林、洞、湖、泉、瀑等生态资源，既有阳刚之雄奇，也有阴柔之妩媚。阿庐古洞、城子古村已在省内外享有较高的知名度，吾者温泉、盘江风光、风电景观等各具千秋。

自杞国文化、广西府文化等积淀深厚。土司府、将军第、姊妹墙等的历史和传说源远流长。

第二，有关键节点的区位优势。泸西地处四州市五县市的交汇处，元明清时期为广西路府州治所在地，曾是滇东南经济、政治、文化的中心，有过“商旅络绎，车马辐辏”的繁荣景象。随着红河州北部七县市被纳入“滇中城市经济圈”，泸西处在红河州主动融入“滇中城市经济圈”的关键节点上，区位优势突出。特别是随着泸西至弥勒、石林、召夸、师宗高速公路以及师宗至泸西至弥勒、曲靖至泸西至丘北两

条铁路的建设，“10分钟上高速、20分钟通达县域主要节点、90分钟通达省州府城市”目标的实现，大交通促进大流通、引领大开放、推动大发展的格局将日益显现。

第三，有立体变化的地形地貌。泸西是一个山地、丘陵、坝区并存的地区。地形地貌的不同，带来气候、山石、水体、植物、农作物等景观要素和生态环境的差异性以及民族文化、风俗习惯、原始崇拜、传统服饰等的差异性，有利于发展不同类型的休闲农业和乡村旅游。

第四，有种养兼宜的高原气候。县境内大部地区气候温和，光照充足，降雨适中，具有冬无严寒、夏无酷暑的北亚热带季风气候，有丰富的水能资源、风能资源和生物资源，发展绿色经济潜力巨大。独特的土壤、气候等自然资源，使泸西非常适宜发展高原特色农业、生物产业、休闲

农业。目前全县已初步形成“两叶四花一果”（“两叶”即烤烟、银杏，“四花”即万寿菊、灯盏花、除虫菊、玫瑰花，“一果”即高原水果）的高原特色产业格局。

（二）从困难问题看，主要存在“六大短板”：

一是贫困面大。全县建档立卡贫困乡镇达4个、贫困行政村达30个、贫困群众达3.2万人，贫困发生率达11.6%，少数地方是贫中之贫、困中之困、难中之难，与全国全省全州同步小康的任务异常艰巨。

二是基础设施滞后。与休闲农业与乡村旅游相配套的道路、住宿、餐饮、产业等建设标准低，建设滞后，发展条件与发展需求之间不匹配、不协调、不适应。

三是特色不明晰。缺乏高水平、有前瞻性的发展规划，在开发建设上随意性大、产业布局不尽合理，忽视了整体效益、社会

效益、长远效益及环境效益。农业资源和乡村旅游结合不紧密，设计档次低，建设不到位，还停留在“吃农家饭、住农家屋”的农家乐式低水平经营阶段，经营项目单一，缺乏特色。

四是城镇化水平低。新型城镇化起步较晚，城镇规划不完善、设施不齐全、功能不配套、建管不规范，与“人的城镇化”存在很大差距，城镇聚集示范带动效应没有充分发挥。

五是管理水平不高。从事休闲农业的员工大多来自农村，多数休闲农业从业人员素质低，没有专门的经营管理团队，缺乏专业人才，服务水平不高，难以满足不同类型的消费需求。

六是生态约束加剧。我县地处滇黔桂石漠化片区，属于生态环境保护敏感区域，资源开发、产业发展、基础设施建设等受到很大限制。

二、助推泸西精准脱贫的对策与前景

泸西县是国家级扶贫开发工作重点县，1674平方公里土地承载着43万多人，山区、半山区占土地总面积的83%，农业人口占总人口的82%，全县3.2万人尚未脱贫。人口、资源、环境，决定了泸西“有限”的土地必须有“无限”的产出，“无限”的产出必须有“循环”的产业，“循环”的产业必须有“联通”的路径。“解码”泸西的脱贫攻坚，要确保实现“2017年全县30个贫困行政村、4个贫困乡镇全部脱贫出列，贫

困县如期脱贫摘帽”的目标，优势在生态旅游，特色在绿色产业，切入点在大力发展泸西休闲农业与乡村旅游，结合点在“三产互动、融合发展”，让绿水青山变成金山银山。

（一）发展目标。按照中央“四个全面”战略布局，以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大新理念为引领，以如期全面建成小康社会为目标，以“就业增收、富民强县”为重点，围绕“两核（康体休闲度假综合核、古村落文

化体验核）、两版块（休闲农业与乡村旅游版块、南盘江生态休闲憩版块）、四带（弥泸师高原特色水果休闲带、中大河农业观光体验带、东山风电花海骑行带、北部特色农业生态示范带）”思路，持续实施“花园城市、美丽乡村、产城融合、城乡一体”发展战略，加快建设生态美、百姓富、环境优、实力强的幸福美好新泸西。

（二）发展重点。以农事活动为基础，以农业生产经营为特色，充分利用乡村田园景观、自然生



态、农耕文化、民俗文化、民族风情和地形地貌特点，结合农林牧渔业经营活动和农家生活，吸引游客前来观光、品鉴、习作、体验、休闲、旅游度假。以发展休闲农业和乡村旅游为切入点，助推精准脱贫，倾力打造好“富民乡村、全产业乡村、全新乡村、文化乡村、智慧乡村”五个“休闲观光旅游园”：

一是倾力打造以农民为主题的“富民乡村休闲观光旅游园”。休闲农业与乡村旅游都姓“农”，我们必须坚持农民主体地位，维护好、发展好农民利益，让农民鼓起“钱袋”，促进农民收入普遍增长。富民乡村休闲观光旅游园的发展模式和业态多种多样，但不管什么模式、业态，从党和政府的角度，把乡村的绿水青山更多地转化为农民的金山银山、把乡村的优美田园风光更快地转化为农民的美好生活，是最根本的一条。偏离这一条，必然滑进“农民不乐商家乐”的泥潭。

二是倾力打造一二三产业融合互动的“全产业乡村休闲观光旅游园”。要把高原梨、果蔬、水果、草畜四大精准扶贫产业，建成一个一二三产融合，上中下游一体，产供销加互促的“第六产业”。即依托第一产业融合发展第二、第三产业，创出新的附加值。全产业乡村休闲观光旅游园连接城市、乡村，贯穿一二三产，融合生态、生产、生活，具有极强的包容性和融合性。突出全产业链建设，就是要以发展现代休闲农业为主平台，依托乡村休闲观光旅游园建设，融合发展特色农畜产品加工业、乡村休闲观光旅游服务业。突出“品相、品质、品位、品牌”，将工业理念融入，发展精致农业，全面提升农畜产品生产、加工业，以“舌尖上的安全”、“舌尖上的美味”支撑全产业乡村休闲观光旅游园的转型升级，建成一批集吃、住、行、游、购、娱为一体的“全产业乡村休闲观光旅游园”。

三是倾力打造“外土内洋”

的“全新乡村休闲观光旅游园”。新常态是创新经济时代，全新乡村休闲观光旅游园建设既有卖点，又有创意。休闲农业与乡村旅游最大的优势在于“乡村”二字，乡村景、乡村活、乡村情、乡村饭；最大的卖点也在于“乡村”二字，乡村田园、乡村生活、乡愁记忆、乡风民俗。乡村味越浓越有吸引力，越有“回头客”。所以，全新乡村休闲观光旅游园建设的总体风格应该是“外土内洋”。所谓“土”就是传承泸西两千多年的农耕文明和阿庐文化遗存，名木古树、古村古建、乡居生活、民俗文化、历史文化名人轶事、神奇美丽传说等乡土性元素，对这些元素的打造，越原汁原味的“土”越好。所谓“洋”就是要依托扶贫攻坚的路网、水网、林网以及生态休闲基础设施建设，使全新乡村休闲观光旅游园更加宜居、宜游、宜购。此园如果外面不“土”，就没有吸引力，游人很难心动，即使来了也大失所望；里面不“洋”，缺这少那，住着不舒服，游人就不会久住。

四是倾力打造颇富乡愁记忆的“文化乡村休闲观光旅游园”。用“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”的“美丽乡愁”，唤起海内外华夏儿女对乡村的深情向往。纵观地看，最易引发乡愁的是乱世和盛世两种年代。乱世，人们因为流离失所，背井离乡，就产生无尽的乡愁，这乡愁是一种割舍不掉的牵挂。盛世，乡愁是美丽的。用习总书记的话说，是“乡愁，就是你离开这个地方就会想念这个地方。”乡愁浓缩了

一个地方的生活，是一道独特的心灵景观、一种难以抵挡的诱惑、一串可以感知的文化基因。发现乡愁、享受乡愁、传播乡愁，永远是休闲农业与乡村旅游的“进行时”。我们要以“城子古村”、“泸西羊汤锅”、“泸西高原梨”为突破口，率先在全县破题“乡愁休闲观光旅游”，用乡愁的意境和情怀大抓美丽乡村建设，倾力打造“舌尖美味里的‘乡愁’”，引导助推这三个小小的舌尖美味里的“乡愁”从“路畔摊”“园边点”走向“品牌店”，从“小山村”走进“大中城市”，使其成了从业人员多、营业收入好的“精准扶贫产业”。同时，挖掘、整理、打造历史文化遗存、古村古建、神奇美丽传说及民间特色风味小吃、民俗节庆、民间传说中的乡愁元素、乡愁文化，目标是既让游客“闻‘乡愁’之名，动休闲观光旅游之心”，又让游客“触旅游之景，生乡愁之情”。

五是倾力打造插上“互联网+”翅膀的“智慧乡村休闲观光旅游园”。互联网是改造世界、改变生活的利器。建设插上“互联网+”“翅膀”的智慧乡村休闲观光旅游园，就是要深度整合开发景点、饮食、住宿、交通、娱乐、购物等多种资源，利用微博、微信、政务网等渠道，实现多方分享互动，让游客“手指一动”，轻松“私人定制”乡村之旅、乡村之乐，促进休闲农业与乡村旅游和农村电子商务同步发展。

（三）发展举措。抓住国家加大贫困地区投入机遇，认真落实中央提出的“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；

中国要富，农民必须富”的要求，积极探索“三农”发展新思路、新办法、新模式，围绕“2017年泸西脱贫摘帽”目标，对全面建成小康社会进行系统规划设计，明确时间表和路线图，推动农业增效、农民增收、农村发展。

第一，依托自然美，让乡村“靓”起来。泸西县位于云南省东南部，是一片历史厚重、奇景交融的热土，境内重山叠嶂、资源丰富、生态良好。我们要充分利用这些自然禀赋，顺天应人，因势利导，让城镇和广大乡村变靓变美。一是要做足山水文章。以红河州被列为全国新型城镇化健康发展试点州为契机，突出“以山为倚、以水为魂、以田为基、以林为韵、以路为脉”的整体理念，围绕城乡融合发展，坚持以就地城镇化为方向，以人的城镇化为核心，以社区治理为重点，持续推进“一市（滇中经济圈城市群次区域中心城市）三城（休闲旅游城、新型产业城、花园健康城）”建设。加快黄草洲生态湿地公园和文笔山人文公园恢复重建，启动石龙山森林公园、白焰山城市公园及湿地公园环湖道路建设。扎实做好撤县设市、中枢镇撤镇设街道办事处、永宁乡撤乡设镇及村改居等各项工作，推动城乡公共服务均等化、城乡要素配置合理化，构建“一城两轴三走廊”区域发展新空间。二是要挖掘历史文化。加快推进城子古村庄园开发、东方玫瑰谷、云南牛牛牧业奶牛庄园等旅游文化项目建设，将阿庐古洞建设成为国家5A级景区。同时，加强对传统村落、特色村寨、历史遗迹的环境保护和

生态修复，让人看见山、望见水、记住乡愁。三是要拉长生态优势。大力推进“山水泸西”“森林泸西”“环保泸西”建设。扎实推进板桥河水源保护区和南盘江、白水塘、吾者等流域综合治理工作，抓好黄草洲生态湿地恢复、石漠化治理、南盘江片区保护、城市面山绿化、水土流失综合治理等生态建设工程，努力建设显山、露水、透绿、现蓝的美丽家园，把泸西打造成为全国生态文明示范县。

第二，打造现代美，让群众“富”起来。要坚持把生产发展放在首位，把生活富裕作为美丽乡村建设的核心，融现代文明于山水田园之中，让广大群众在农村就能享受网络、娱乐、旅游等现代都市生活之便。一是破解交通瓶颈。积极抢抓全省“五网”建设五年大会战机遇，加快推进泸西—弥勒、泸西—石林、泸西—召夸、泸西—师宗、泸西—丘北高速公路建设，实现“10分钟上高速、20分钟通达县域主要节点、90分钟通达省城”目标，并从个体发展向打破行政区划、跨区域聚集生产要素进行转变，在更大范围、更宽领域、更深层次上推动开放发展。二是做优做特农业产业。依托独特的地理、气候和生态环境，坚持以18.1万亩高原特色现代农业示范区为引领，把产业链、价值链等现代产业理念和组织方式引入农业，大力发展绿色、循环、特色和品牌农业，全力打造泸果、泸菜、泸药、泸花、泸畜等“五大农业特色品牌”。三是推动工业转型升级。加快形成以生物化工和生物制药、特色农

产品加工、清洁能源为重点的新型工业产业集群。实施好“两个10万元”微型企业培育工程，力争到2020年，中小微企业入园总数达到120户，成功孵化30户小微企业，工业园区实现年工业总产值100亿元以上。四是用好足球名片。抓住泸西被列为云南省唯一的“全国青少年校园足球试点县”契机，依托中国·泸西高原足球训练基地，举办各类国际国内足球训练比赛，辐射带动东山风电景观带山地自行车赛、南盘江沿岸及城乡水库周边泛舟、探险、垂钓、登山、竞技、露营、赏花、摘果等活动的蓬勃发展，形成独具特色的“阿庐康体休闲运动品牌”。

第三，注重个性美，让特色“显”出来。特色是休闲农业与乡村旅游的生命力所在。我们要按照“因地制宜，因势引导，因村而异”的原则，在个性上做文章，

在特色上下功夫。一是培育一村一品一业。充分发挥各地资源优势、传统优势和区位优势，大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，把泸西高原梨、油桃、苹果、苦荞、乌洋芋、火腿、土鸡、草乌、重楼、金银花、三七、灯盏花等培植成为当地的主导产品和产业，不断提升农村经济整体实力和综合竞争力。二是打造一村一景一韵。结合精准脱贫工作，重点抓好农村危房改造、抗震安居工程和易地扶贫搬迁工程，采取“分层推进，分步实施”的办法，充分体现差异化、多元化等特点，分类指导完成全县8个乡镇、77个行政村和481个村庄的中长期建设发展规划，着力打造一批特色集镇和村寨。

第四，构筑整体美，让活力“迸”出来。按照“把一个县作为一个景区来规划、把一个乡镇作为一个景点来设计、把一个村

作为一个精品来打造”的思路，致力推进环境、空间、产业和文明相互支撑、整体联动，力求全县“一盘棋”布局，城乡“一体化”发展。一是增强硬实力。以破解制约农村发展的基础设施建设为重点，整合资金、整合项目，将新农村建设与拆迁安置、整村推进、易地扶贫相结合，加快交通、电力、通讯、饮用水、环保、消防等工程建设，群众居住环境明显改善。二是提升软实力。不断加强村容村貌整治力度，鼓励和支持农户改厨、改厕、改圈，养成健康向上的生活习惯；不断加强乡风文明教育，引导群众积极开展“卫生庭院”、“星级文明户”、“文明村寨”等村民自治活动，村民自我管理、自我教育、自我服务的水平不断提高，群众创业创新、爱家护家的激情竞相迸发，活力明显增强。

(图 / 康关福)



对推动泸西文化与其他产业融合发展的思考

□ 王清雅

围绕“红河大跨越，泸西怎么办”和泸西如何实现“融入滇中、联动南北、开放发展”命题，笔者结合文联实际，认真进行了学习、分析、思考，就如何把文化资源转化为发展优势、促进文化与其他产业融合发展提出建议，以期为领导决策提供参考。

一、推动泸西文化与其他产业融合发展的意义

随着科技发展、社会经济结构不断变化，产业融合发展已成为时代发展趋势。促进文化与其他产业融合发展，对转变经济发展方式、保护传承地方文化等具有重要意义。

（一）推动文化与其他产业融合发展，是以精神文化力量引领产业发展的重要战略。习近平总书记强调，文运同国运相牵，文脉同国脉相连。文化的核心是人的思维方式、价值观念。文化通过塑造价值观作用于经济社会发展，文化价值观往往影响人们的经济行为和艰苦奋斗、勤俭节约等精神品质，是推动经济发展的精神动因。此外，生活习惯、行为方式、文化环境和道德观念，为经济活动实行合理制度安排、节省交易成本等提供支撑，可见文化不仅是一种精神力量，也是引领经济发展的精神动力。

（二）推动文化与其他产业融合发展，是加速产业结构调整、转型升级的重要途径。世上有半数知名品牌是靠文化内涵形成的。文化跨界融合有助于促进“美学增值”，使商品审美功能和精神价值得到增强，有助于促进“品牌塑造”，提升产业文化内涵和“背书”效应。深入挖掘文化内涵，提升文化品位，有利于加快产业转型升级。产业转型升级又为产业加速发展提供创意源泉、市场空间、资金支持和交流平台，推动文化产业科技化、精品化和创意化，推动产品与服务结构升级，拉动产业结构升级。

（三）推动文化与其他产业融合发展，是保护和传承泸西文化旅游资源的重要动力。目前，我县财政困难，用于文化保护传承资金有限。实施文化与其他

产业融合发展，不仅能够通过发展产业增加收入，解决文化资源保护、挖掘资金潜力问题，同时还能通过产业引导大众重视、保护和传承历史文化资源。

（四）推动文化与旅游产业融合发展，是培植文化旅游支柱产业的重要举措。文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体，共同属性决定了二者必然融合发展。据统计，文化旅游在全球旅游活动中占比40%。推动文化与旅游产业融合发展，是克服传统旅游业同质、单一、内涵不足弊端，实现差异化、品牌化、可持续发展的重要途径。通过借鉴成功做法、引入先进人才及管理经验，促进文化与旅游产业深度融合，可以延伸文化产业链，提升产品附加值，把文化旅游产业打造成支柱产业。

二、文化与其他产业融合发展的现状

从国际来看,美国依靠影片、芯片、薯片“三片”创造利润超过万亿美元,文化产业产值占其国内生产总值的三分之一。日本制定“文化强国”目标,将动漫产业定为国家支柱产业,娱乐业收入超过汽车工业产值,文化产业产值占GDP的70%。英国文化产业产值超过制造业。韩国实施“文化立国”战略,从政策、资金、组织上扶持,使韩国成为第五大文化产业强国。这足以证明经济是文化发展的基础和源泉,而文化则是经济发展的重要动力。

从国内来看,我国文化产业的增长速度,成为推动经济发展的重要力量。2004年以来,我国

文化产业增加值年均增速在15%以上;北京文化产业成为重要支柱产业;杭州着力打造“全国文化创意中心”,2015年文化创意产业增长20%,占GDP的22%,文化创意产业成为杭州第一大产业。

从省内来看,云南省提出繁荣民族文化、发展文化产业、建设“民族文化强省”战略,文化产业增加值占GDP的6%。云南映像、丽江古城、香格里拉等“文化元素”在全国产生一定影响。腾冲依托和顺古镇、自然优势,将马帮文化、刺绣文化、养生文化与产业培育融合,使文化产业增加值占全市GDP的10%。

从县内来看,泸西历史文化悠久、自然风光秀美、气候条件宜人、交通区位较好,拥有丰富的旅游资源、独特的民俗文化,形成了康体休闲、高原果蔬等特色品牌。近年来,县委、县政府也朝着促进文化与其他产业融合发展做了很多努力,阿庐国家地质公园、城子古村、高原足球训练基地、黄草洲湿地恢复等文化旅游重点项目建设取得明显成效,文化基础设施建设步伐明显加快,群众精神文化活动蓬勃开展,公共文化服务网络基本形成,文化产业在国民经济中的拉动作用日益凸显,这些为促进文化与其他产业融合发展奠定了坚实基础。

三、当前制约泸西文化与其他产业融合发展的主要因素

(一)整体发展模式落后。与上海、杭州等先进发达地区相比,我们文化与其他产业融合不够,融资较难,投资渠道单一,文化产业市场化发育程度低,离实现市场化机制、商业化运作、企业化经营有一定距离。

(二)衔接配合不够顺畅。文化与产业融合发展涉及部门众多,

但目前文化旅游资源散、小、弱,各行政、经营、监管主体部门间难以将文化与产业整体规划、协同管理有机衔接,相互促进、共同发展的格局尚未形成。

(三)尚未形成品牌效应。发展文化旅游产业必须突出特色、形成品牌。但目前在挖掘核心资源、打造拳头产品,把文化资源

优势充分转化为产业优势上尚有差距,没有通过品牌效应形成市场“背书”效应。

(四)高端管理人才缺乏。文化与其他产业融合发展的专业人才、创意人才、文化经营人才和领军人物匮乏,尤其缺乏既懂文化创意,又懂产业管理、营销的复合人才,难以挖掘出有影响力的文化产品。

四、推动泸西文化与其他产业融合发展的对策建议

(一)提认识,以先进的理念引领发展。思路决定出路。加快文化与其他产业融合发展,必

须更新观念、提高认识。首先,强化融合发展意识。在产业发展过程中,不仅要重视基础建设、

资本投入和先进技术,还要注重文化元素注入和文化“软件”建设,运用融合思维来谋求产业发

展,把文化渗透到产业培育、产品开发、项目建设中。要打好“泸西+昆明”、“农业+创意”两张牌,通过创意产品与昆明迅速形成对接,通过以点带面、媒体传播等,形成融入滇中、融合发展态势。其次,结合市场需求研究。必须用市场理念来推动文化产业,把文化元素融入产业,推动文化供给与群众需求对接,推出群众喜闻乐见、适销对路、有品质、有温度、接地气的文化产品,实现良好社会经济效益。第三,推动文化产业创新。只有强化创新意识,学习借鉴先进理念,以批判性思维去思考,才能突破思维定势、推陈出新。根据发展需要对原有文化梳理、延展、创新,延续泸西文脉,打造核心文化品牌。融合互联网、新媒体等

手段,推进文化业态创新,增加产业附加值,为泸西建设高原花园城市提供精神文化支撑。

(二)抓策划,以精准的创意指导发展。创意能将特色文化、艺术创作与产品完美结合,丰富产品文化内涵,提升产品吸引力。目前,我县已经着力在文化创意上探索突破,重点做好四项工作:一是加强战略策划。立足文化特色做好前瞻研究,引进专业设计传播机构对文化产业业态、产品、品牌进行规划,对资源进行包装演绎,使抽象文化形象化、零碎文化系统化、高雅文化通俗化、精英文化大众化。二是优化创意内容。充分发挥“外脑”和专家“智库”作用,全面梳理泸西文化资源,以创意研讨、意见征集等寻求突破,做好

策划、规划等顶层设计,突出策划、规划的创意性、高端性和品牌性,以全新思维选准文化与产业融合发展的市场定位、目标方向、阶段任务,形成开放兼容、融合发展新局面。三是保障创意实施。运用好战略策划成果,积极投入经费培育扶持文化创意相关企业,高位推动战略策划实施,从文化、资源、市场等方面整合,促进创意、文化、产业互动渗透,打造一批文创精品。

(三)明目标,不断完善管理运行机制。目标是文化产业发展的指向和落脚点,也是文化传播的新途径、新方向。一是政府主导,强化引领。加强对文化产业的政策扶持,用好用足现有政策,在财政投入、支持民营、市场准入、奖励激励等方面完善扶



持政策；理顺管理体制，突破条块分割，整合部门资源，促进文化、产业部门在规划设计、项目建设、招商引资、宣传推介、人才培养等方面加强协作，形成统一联动、协同发展、有机融合的环境；建立文化产业发展基金，形成多渠道投入机制，协调更多资金注入文化产业，对重点文化产业项目开发运营给予补助。二是市场运作，拓展模式。以市场为导向、企业为载体、效益为中心，健全现代文化市场体系；加强市场主体培育，落实帮扶政策，简化创办手续，鼓励引导非文化企业、民间资本进入文化产业，扶持民营中小微文化企业做专做强，使其成为融合发展重要主体；拓展产业发展模式，鼓励社会资本以多种形式投资文化产业，支持发展文化产业新业态、新模式、新经营方式。

（四）打品牌，大力实施品牌形象战略。品牌是文化产业的名片。根据差异化思路、市场化需求，实施六大特色文化产业品牌工程。一是规划建设阿庐文化产业园区。以阿庐古洞为核心区，在周边规划建设集文艺创作、宣传展示、生产销售、特色餐饮、休闲观光、文化传播、工艺培训、旅游商品开发等功能于一体的阿庐文化产业园区，在园区内发展重点文化示范企业，精心打造文化与旅游深度融合的产品，培育有鲜明地域特色，有吸引力竞争力的文化旅游品牌。二是精心编排一场特色民俗文化表演。大力繁荣文学艺术事业，挖掘演艺文化潜力，鼓励支持民间

文艺团体开展文化演艺创作、展演，打造参与性、娱乐性、体验性项目，提高文化旅游附加值和综合效益，满足游客个性化需求，实现多元化收入。三是打造一部反映泸西历史文化人物或民俗文化的影视剧。通过打造具有影响的优秀影视剧目，对外宣传推介泸西、塑造泸西美好形象、提升泸西知名度和影响力，让外界认识泸西、投资泸西。四是精心设计城市形象识别系统。围绕泸西历史、文化、旅游资源，进行全面、系统、整体设计，提出准确、鲜明、公众广泛认同的形象定位。加大对公共文化设施建设的投入力度，完善和新建一批标志性文化设施，从城市雕塑、导向系统、站台、垃圾箱、公共座椅等体现城市特色，打造泸西城市形象和文化旅游名片。五是开发一批特色旅游纪念品。深入挖掘、开发泸西民间工艺品、民族服饰、可视性旅游商品，加大对东山火腿、高原梨、荞系列等本土特色传统名优产品的开发，统一包装设计，提升产品档次，形成“拳头”产品。六是举办一次文化节庆活动。总结泸西成功举办的“心洞音乐节”、“洋芋好吃节”等经验，着眼体现特色、提升档次、扩大影响，每年集中精力举办一次集文化、艺术、商业、旅游、展览于一体的大型民俗文化节庆活动。

（五）强支撑，培养管理创作经营人才。行业要发展，人才是关键。要高度重视文化从业人员队伍的建设，营造尊重知识、尊重人才的良好人文环境，健全

文化人才培养激励机制，搭建展示平台和创新机会，重点培养好“四类人才”：一要强化对现有管理人员培训。县财政每年安排一定培训经费，邀请文化产业专家学者到泸西培训，选送骨干人员到上级机构、高等院校培训，培养选拔懂文化创意、经营管理、经纪营销的复合型人才，提高现有文化产业管理人员水平。二要强化对专业技术人才的培养。培养和引进拔尖人才，建设一支善经营、懂管理、守法纪的文化企业家队伍和领军人物；组织文艺工作者深入学习党的文艺工作方针政策，深入基层丰富生活积淀，提高文学艺术创作水平，激发创造活力，多出艺术精品力作，建设一支德艺双馨的文艺创作专业队伍。三要培养乡土文化能人队伍。拓宽人才培养渠道，加大对民间文化艺术团体的扶持力度，建设一支扎根基层的乡土文化能人、民族民间文化传承人队伍。四要为文化产业培育未来人才。每年从艺术院校引进一定数量有文艺特长的大学毕业生到泸西任教，在中小学校广泛开展写作、绘画、歌舞等文化文艺比赛活动。

（六）促融合，开发利用本土文化资源。文脉是一个地方的根和魂，是软实力、竞争力的核心，是一座城市的深层价值源泉。一要注重泸西文脉传承。充分发挥好文联团结引导、联络协调、服务管理、自律维权的职能作用，创新方式，内引外联，扎实开展好作协、书协、美协、影协及音乐舞蹈等各协会工作，把

文艺战线力量充分调动起来,“深入生活、扎根人民”,潜心创作,多出文艺精品力作。围绕中心,服务大局,深入扎实开展泸西历史文化调查研究、收集整理、推介利用等工作,继续办好《阿庐文化》杂志,编写好《阿庐文化系列丛书》,以文化力量促进经济社会发展。二要深入挖掘历史文化。对民族文化、民间工艺、传统演艺、民俗活动等非物质文化遗产资源进行挖掘整理、研究传承、提炼开发,对泸西漏江文化、彝族文化、传统村落文化、广西府历史文化、“八景文化”、历史名人等文化资源进行更深层次发掘,抓好文物资料的挖掘整理工作,支持有条件的地方申报各级历史文化名村、重点文物保护单位、非物质文化遗产项目,从历史文化中萃取精华,在资源开发、产品打造、市场拓展环节融入文化要素,将本土文化元素融入到旅游“食、住、行、游、购、娱”各环节,满足游客高层次精神需

求。

(七) 优环境, 夯实融合发展的文化基础。一要内聚核心价值。通过对核心价值的挖掘,以文化来增强社会凝聚力、感召力,提升民众自信心、自豪感,树立共同目标、共同价值观,以向心力激发群众参与家乡建设的热情。二要注重精神文明创建。通过开展精神文明创建活动,弘扬新风美德,打造良好人文环境和对外形象。三要提升服务质量。加强服务行业监管,完善服务标准体系,强化行业自律,规范整治经营秩序,提高从业人员整体素质,提升服务质量和水平,树立良好社会形象。四要完善人性化服务设施。注重人文关怀,抓好城市绿化、美化、亮化和开放空间、公用设施、标志体系等特色景观塑造,完善市政公用服务设施、景区功能配套,提高文化旅游产品内涵和服务质量。

(八) 推项目, 打造文化旅游重点项目。文化是城市的灵

魂。“九峰峦叠、飞来仙鹤、两水环绕、灵龟抬头、矣邦聚宝、文笔翠屏、铁龙神显、百业兴旺”是泸西历史文化、城池格局的最好写照。在推进重点项目建设过程中,一要把文化元素融入规划环节。结合泸西历史文化底蕴,与泸西县“十三五”发展规划有机衔接,在城市规划建设完美体现泸西特色。二要加快在建文化旅游项目进度。加快阿庐古洞、城子古村、高原足球训练基地、东方玫瑰谷、吾者温泉、观音山森林公园等文化旅游重点项目建设进度,实现城市建设与旅游发展功能互补、互为支撑。三要打造好黄草洲“城市客厅”。高标准规划、高质量建设,恢复重建“鹤岫浮青”、“东寺晓钟”、“翠屏秋水”、灵龟山、文笔塔等有历史文化意义的生态人文景观,再现泸西历史人物、神话传说及民族民间文化等,把能体现泸西历史文化的诗词、书法、绘画、摄影等作品运用到黄草洲湿地公园建设细节中,打造集生态风情、人文集聚、市民休闲、文娱展示功能于一体的商旅文体休闲中心。四要结合实际恢复再现泸西历史文化。恢复一批有历史文化底蕴的特色街名,逐步改造恢复江西商业街,复活广西府文化符号。深度挖掘历史文化遗迹、地域特色文化元素、民间民俗文化资源,打造有浓郁地方特色的景观,避免“千城一面”,体现“城在山水中、山水入城来”的诗意画境,提升泸西城市魅力和文化旅游吸引力。

(图/黄光明、康关福)



“互联网+电商” 创新驱动午街特色产业发展的思考

□ 段 泽

自从 2015 年李克强总理在《政府工作报告》中提出制定“互联网+”行动计划后,备受社会广泛关注。“互联网+”是传统行业与互联网的融合与重构。当前,互联网发展已经不限于以往单一的“互联网行业”,而是正向更多传统领域渗透,几乎所有的传统行业、传统应用与服务都在被“互联网+”改变。“网络电商”正是“互联网+”在商品经营交易领域中具体的应用模式。随着城乡宽带和 4G 网络的全覆盖,快递物流服务产业的发展,使“网络电商”走进农村成为现实,也使农村的传统及特色产业壮大发展,农产品走向全国,甚至出口国外成为可能。本文试从“互联网+电商”进农村,创新驱动午街铺镇特色产业发展,提出探索性的思考及建议,以期让午街铺镇农村的特色产业搭上“互联网+电商”的快车道,找到破解农村特色产业产品因市场狭小而滞销、经营管理粗放、产品价格低廉、农民增收困难等瓶颈。

一、午街特色产业发展现状及远景规划

2013 年 6 月,午街铺镇被红河州委列为“百万亩高原特色产业标准化建设示范区”。一是高原特色水果产业。截至 2015 年底,全镇以高原梨、桃为主的水果达 5.85 万亩,投产面积 3.5 万



亩,年产量达9万余吨,产值达1.5亿元,建成了以龙潭河、圭落哨、果吉为主的3个千亩连片优质梨桃示范基地,以山林哨为主的万亩连片优质梨示范带,形成了以弥泸师二级公路为轴线,以山林哨、龙潭河、大水塘等11个美丽家园示范村为辐射点的“万亩生态水果观光长廊”,成为名副其实的“高原特色水果大镇”。二是畜牧养殖业。截至2015年底,畜牧养殖初具规模,肉类总量达15404.3吨,禽蛋总产量2035吨,产值达3.47亿元,初步实现了由零星养殖向规模化、专业化、标准化发展,形成了“两带一区”,即肉山羊养殖带(山林、水塘、林树3个村委会)、肉牛养殖带(喷

泉、绿峨、普泽、雨洒、大水塘5个村委会)、特色养殖区(果吉、凤午、河外3个村委会),包括山地鸡、大棚鸡,果园林下养殖、生猪标准化养殖等,建成规模化畜禽养殖场45户。三是无公害蔬菜产业。截至2015年底,无公害蔬菜发展达10000亩次,产量24000吨,产值4800余万元。四是乡村旅游产业。全镇有人口5.06万人,有彝、傣等6个少数民族,占总人口的26.4%,凤午、水塘、林树三个村委会,少数民族最集中,主要居民有彝族撒尼人、小白彝族、苗族等,各少数民族都有深厚的历史文化底蕴,其中撒尼人大小三弦、霸王鞭、敬酒歌、山歌、密枝节、杀

猪饭,小白彝族的小调,苗族的芦笙,各民族的特色婚礼、农家小吃及菜肴等民风民俗文化资源最具特色,有独特的旅游开发价值。午街铺镇在“十三五”规划中,把高原特色水果、畜牧、蔬菜、乡村民族文化列为重点。预计到2020年,实现水果投产面积达8万亩,产量20万吨,实现果农收入4.9亿元;实现畜牧业产值9.646亿元,肉类总产量达2.06万吨,禽蛋产量达0.62万吨,奶类产量达0.65万吨;实现无公害商品蔬菜种植30000亩次,其中土地流转引进外资发展中高档商品蔬菜生产基地达10000亩次,实行订单生产,努力使高档精品蔬菜种植比例达60%以上。

二、午街特色产业面临的困难和瓶颈

(一) 经营管理粗放。截至2015年底,午街铺镇高原梨等水果已达5.85万亩,并形成了规模化的连片种植;蔬菜已达1万亩次,连片种植也形成了一定的规模;畜牧养殖初步形成了“两带一区”的规模化发展。但是,由于这些产业都基于一家一户的家庭联产承包责任制,在经营权属及管理上十分的零散,呈现各自为阵、各吹各打的局面。目前,水果种植户有13000余户,10亩以上的有1020户,蔬菜10~20亩的有20余户,畜牧养殖建成规模化畜禽养殖场45户。全镇已建立农村产业技术协会4个(山林哨果蔬协会、凤午蔬菜协会、大栗树奶山羊协会、天露种养协会),产业合作社21个(水果、

蔬菜、畜牧等),水果家庭农场1个,但这些经济组织管理还比较松散,作用发挥也不充分。95%以上的水果、蔬菜、畜牧都处于零散经营状态。而几乎所有的种养殖户都是普通的农民,他们的文化水平偏低,生产、管理、经营技能基本上是传统的方法模式。不仅管理粗放,科技含量低,产品质量低下,而且存在高成本、高耗能、高污染、高残留的问题。

(二) 市场信息闭塞。传统的耕作,经营管理零散、粗放,造成了市场信息的闭塞和拥堵。走俏市场的农产品信息不能及时更新,市场信息分析不统一,产品结构单一、不科学、不合理,经常出现一窝蜂地拥挤或短缺现象,严重削弱了农产品的市场竞

争力,多出现有产量却没质量,价格低,或价格好却没产品。同时,也由于经营分散,产品难集中走远,只能被动地等待外地客商来收购,不仅价格低廉,而且储运周期长,保鲜难度大,数量也十分的有限。

(三) 产品销售遇瓶颈。截至2015年底,午街铺镇5.85万亩水果,已有3.5万亩投产,产量达9万余吨,1万亩次的蔬菜,产量达2万余吨,价值3.47亿元的畜牧产品,种养殖的投产面积和产量都在不断的增加。同时,由于分散经营,管理粗放,市场信息闭塞等原因,产品滞销的瓶颈已日趋显现。拓展市场、打开销路成为当前和今后一段时期的主要任务。这不仅关系到脱贫攻

坚和高原特色产业发展壮大，更关系到全镇经济社会的持续发展，5万多人口全面实现小康生活的大问题。2016年6-8月午

街铺镇水果和蔬菜都已经出现了不同程度的滞销现象，油桃平均价格已从往年的3~6元1公斤，下降到1~3元1公斤；高原梨

由往年的4~8元1公斤，下降到3~6元1公斤，滞销和拥堵的问题已凸显，原因就是市场没打开，销售遇瓶颈。

三、引进网络电商创新驱动午街产业发展



（一）引进“互联网+电商”经营模式

2015年3月5日，在第十二届全国人民代表大会第三次会议上，李克强总理在政府工作报告中明确提出了制定“互联网+”行动计划，就是推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。据有关专家解读：“互联网+”战略就是利用互联网的平台，利用信息通信技术，把互联网和包括传统行业在内的各行各业结合起来，在新的领域创造一种新的生态。简单地说就是“互联网+XX传统行业=互联网XX行业”，实际的效果绝不是简单的相加，对传统产业也不是颠覆，而是促进了运营商进行相关业务的变革换代和升级。午街铺镇引进“互联网+电商”经营模式，就是要通过网络电商的发展，让午街的水果、蔬菜、畜牧、地方民俗及特色美食，通过网络电商平台方便快捷地走向全国、走向世界，最大限度地打开闭塞的销路。同时，通过网络电商的开放推介宣传，吸引国内外客商前来订购和加工开发，打破“一家一户”的小农经营模式，引进外资和先进

的经营管理技术，快速转型升级地区特色产业，逐步实施规模化发展、标准化管理、规范化经营，使特色产业逐步实现精深加工和转型升级增效。

（二）制定“互联网+电商”创新驱动发展新思路

午街铺镇在“十三五”规划中，明确提出了发展水果产业到8万亩、无公害中高档商品蔬菜生产基地10000亩次、畜牧产值达9.6亿元的规划，以及系列传统产业升级发展的目标，并以此为基础全面实现“精准扶贫脱贫”和全面建成小康社会的理想目标。针对我镇水果、蔬菜、畜牧、乡村旅游等特色产业的不断发展壮大，规模化发展、标准化管理、规范化经营、市场化运作、品质提升和品种更新等系列“瓶颈”问题的不断呈现，推动特色产业升级发展将成为我们今后很长一段时间面临的重要课题。“互联网+”行动计划正好为我们解决这些问题指明了方向，提供了有效解决的办法。目前，移动4G网络已在午街铺镇农村全面铺展开来，宽带互联网已在全镇11个村委会85个村小组实现了全覆盖，这为我们实施“互联网+”创新驱动特色产业基础平台条件。作为引领地方经

济社会发展和特色产业转型升级的乡镇党委政府及全体干部职工，这是我们义不容辞的历史责任。2016年4月，红河州农产品电商招商引资项目签约仪式在午街铺镇相邻的弥勒市举行，协议投资数十亿元。午街铺镇不仅可以借鉴，甚至直接地引进“互联网+特色产业”的电商进来，推介和提升发展自己的特色产业。

（三）构建“互联网+电商”创新驱动发展新机制

1. 要宣传“互联网+”知识。“互联网+”是一个全新的科技信息概念，农村群众了解不多，认识的人少，会利用的人更少。包括我们乡镇的干部职工，也有很多人对此还比较陌生，多数只是听说过，也一样不会运用。所以，我们要组织动员全镇党员干部职工认真学习和研究“互联网+”的业务知识，并向村组干部群众进行深入广泛的宣传和推广。不仅要让全镇党员干部群众懂得基本的业务知识，更重要的是要学会利用“互联网+”创新农村特色产业升级发展，拓展农村居民群众的致富增收渠道，要紧紧密结合当前农村易地扶贫搬迁和精准扶贫，促进农村传统产业转型增效，实现产业经济效益的最大化。

2. 要构建“互联网+”网络。

这是我们今后工作的重中之重，这直接关系到我们特色产业转型升级发展的成败。我们要在深入学习和熟练掌握的基础上，引领全镇党员干部群众构建“互联网+”网络机制，具体的做法就是“镇驻村干部+村组干部+产业大户+普通群众”，采用“1+1+N”（即1个镇机关干部+1个村组干部+N个产业户及村民）模式进行帮带经营。网络机制中的每一个人都要学会利用移动4G、计算机宽带等信息平台，通过微信、微博、网站、QQ等信息平台客户端，以开网店的形式向全国，甚至外国推介我镇的水果、蔬菜、畜牧、乡村民风特色旅游等产品，当好营销商和快递员，既可以帮助农村产业种养殖户把产品推介或快递出去，又可以了解市场信息，引进新技术、新产品、更新品种等。在帮助群众办理销售和传递过程中收取一定费用以增加经营管理的收入，并引导更多的村民群众参与进来，形成人人参与产业经营管理，个个懂得网络销售的良好氛围，让我镇的特色农产品快速提质增效，迅速走向国内外市场，让我镇早日实现“互联网+高原特色水果、互联网+无公害蔬菜、互联网+畜牧产品、互联网+乡村特色旅游”等系列网络营销机制，广泛向国内外推介特色农业产品、乡村民风民俗特色资源，破解农村产业发展的“瓶颈”，快速地推进农村的传统农业实现转型升级发展，早日融入开放、便捷、共享、共赢的现代网络经营管理体系。

3. 要建立“互联网+干部挂

包联户”脱贫帮扶机制。农村的建档立卡贫困户，是扶贫工作的重点和难点。目前，我们已经实现了干部挂包全覆盖，各级党委政府已全面实施了“五个一批”的脱贫政策，但要真正实现精准脱贫依然存在许多的困难和问题，尤其是巩固脱贫成果的任务十分的艰巨。“互联网+”给我们提供了良好机遇和解决困难的办法，我们可以建立“互联网+干部挂包联户”脱贫帮扶机制。具体的做法是，挂包采用“互联网+”方式建立开放式的QQ群、微信群，把困难群众的家庭情况，通过实地视频和图片介绍给网络朋友，争取社会广泛参与扶贫，介绍网友前来参观和实地考察，逐步实现“网络+网友”的结对帮扶；同时，把困难群众家庭生产的土特产品用图片和视频介绍给网友，引导网友通过购买困难群众的农产品，来帮助困难群众增加收入和发展产业。广泛地争取社会人士参与扶贫攻坚工作，为贫困户实现精准脱贫、巩固脱贫、发展特色产业提供广泛的资源和良好的社会保障。

4. 要优化“互联网+”服务。乡镇党委政府要切实加强对“互联网+”网络机制的引导和管理，优化服务，强化监督。一是抓好业务培训。要定期组织干部职工和村组干部群众学习“互联网+”业务管理知识，并逐步扩大覆盖面。二是做好协调服务。镇党委政府要加强与移动4G、宽带网络、银行、快递等信息、支付、运输管理部门的协调，为“互联网+”提供快捷、优质、便利的服务。

同时，要做好招商引资服务，为前来订购和加工开发的客商提供基地、政策服务；组织引导农民群众分类别建立产业经营合作社、协会，走集团化、集约化经营道路；加快土地流转进度，打破小农经营桎梏，使特色产业迅速转型升级发展，积极培育和扶持发展小型家庭农场，走规模化、标准化、规范化发展道路，提升产业种养殖管理水平，不断优化农产品结构，不断提升农产品质量，努力打造具有国内影响力的特色产业品牌。三是建立物流及质检监督管理站。在弥泸师二级公路沿线的山林哨、艳色坡、午街铺集市、大水塘集市建立四个物流服务及监督管理站，全镇所有的电商销售产品必需经过物流站检查后统一包装发出，确保网络销售产品的质量。四是强化监督管理。镇党委政府要主动联合工商、公安、网络公司、质检、食药监、银行等部门，切实加强对“互联网+”的监督管理，严防和打击假冒伪劣产品营销、虚假负面信息宣传等违法犯罪活动。

随着“互联网+”创新驱动特色产业发展机制的实施，午街铺镇水果、蔬菜、畜牧、乡村旅游等特色产业一定会得到长足的发展，帮助农村群众实现快速增收致富，完成易地扶贫搬迁、实现精准扶贫脱贫都将成为实实在在的现实，并为午街铺镇主动融入滇中经济圈，促进泸西县高原花园城市建设，推进跨越发展具有积极的现实意义。

（图/雷林）

关于全县脱贫攻坚工作情况的调研报告

□ 谢 兵

一、基本情况

泸西县属国家扶贫开发工作重点县、国家集中连片特殊困难地区滇桂黔石漠化片区县、云南省革命老区县。2013年，经第一次贫困识别后，全县有建档立卡贫困乡镇4个，贫困村30个，贫困人口14099户51442人，经2014年、2015年两年攻坚实现脱贫出列5015户18534人，到2015年底全县还有建档立卡贫困人口

9084户32908人。2016年计划完成2个贫困乡镇、24个贫困村、5189户贫困户19090人贫困人口脱贫出列（省级安排脱贫退出21个贫困村，脱贫人口9800人，超省安排部分作为预脱贫）。

2016年以来，县人民政府始终坚持把习近平总书记扶贫开发战略思想作为推进全县脱贫攻坚工作的基本遵循，坚决贯彻落实

中央和省、州、县关于脱贫攻坚工作的重大决策部署，按照“精准识贫、精准扶贫、精准脱贫”的原则，以减少贫困人口，实现贫困村、贫困乡镇按计划退出为目标，全面落实脱贫攻坚责任制，抓实贫困人口精准识别和“五个一批”脱贫措施，全县扶贫工作成效明显，预计可按计划如期完成脱贫攻坚任务。

二、主要做法和成效

（一）进一步精准扶贫对象。今年4月10日至7月15日开展第三次建档立卡“回头看”工作，按照“五查五看”的要求和“三评四定”的识别程序，重点对“四类违规人员”及经济收入和生活条件明显超过贫困标准的贫困户进行了剔除，按照贫困户识别标准和程序新增贫困人口纳入扶贫范围。共剔除识别不精准贫困户1307户4857人，新增贫困户1290户4857人。至2016年7月30日，全县建档立卡贫困户9084户32908人，全部纳入云南

省精准扶贫“大数据”平台进行动态监测，建立“有进有出”的管理机制。

（二）认真编制脱贫发展规划。全县编制完成《滇桂黔石漠化云南省片区泸西县区域发展与脱贫攻坚实施规划》、《泸西县脱贫攻坚规划（2016—2020年）》、4个贫困乡镇和30个贫困村的《脱贫发展规划》，各挂联单位也制定了相应的《扶贫发展规划》，明确了目标任务，实行时间倒排、任务倒逼、责任倒追，开展“挂图作战”。

（三）实效推进“挂包帮”工作。按照“领导挂点、部门包村、干部帮户”要求，在深入调查摸底的基础上，结合部门职责和干部特长，组织开展好“挂包帮”“转走访”工作。目前，7个省州单位、97个县级单位、4622名领导干部挂包30个贫困村和48个非贫困村，做到全县所有贫困户“挂包帮”全覆盖。同时，选派政治思想好、工作能力强、作风纪律严的207名驻村工作队员，组建30支驻村扶贫工作队分赴30个贫困村驻村开展工作。

各挂联单位总计协调帮扶项目资金5610万元，其中30支驻村扶贫工作队共协调项目资金1011万元、协调生产生活物资36.8万元、参与调解矛盾纠纷137件。

（四）精准安排扶贫资金，抓实“五个一批”脱贫项目。将专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫资金整合，结合贫困实际情况进行统筹安排布署，精准安排扶贫资金。全县共争取专项扶贫资金14526万元，启动实施扶贫项目57个，整合行业资金7.19亿元，争取易地扶贫搬迁借款4亿元，精准投入抓实“五个一批”脱贫项目。

一是积极推进产业扶贫。实施“扶贫项目菜单式管理”，统筹9826万元扶贫资金实施特色种植、养殖产业扶贫项目23个，覆盖贫困户9044户；依托18.1万亩高原特色现代农业示范区建设，累计流转土地9.4万亩，引导群众流转土地并到企业务工，

农户获地租收入达1.3亿元、务工收入达3.5亿元；发放扶贫到户小额贷款、互助资金借款2944万元，覆盖8个乡镇61个村委会，惠及农户1607户6320人。

二是加快易地扶贫搬迁。将传统搬迁安置模式转变为以“一城九集镇”和产业园区、旅游景区、交通条件好的地区为重点的区域集中安置。2016年度全县5个省级规划集中安置点开工率为100%。省级规划易地搬迁农户735户，落实搬迁农户810户，完成率110.2%，其中建档立卡贫困户529户。2017年度11个安置点中，除金马镇爵册集镇安置点外已全部开工建设，开工率90%。落实搬迁农户781户，其中建档立卡贫困户469户。目前，全县16个安置点中，安置房主体完工414套。进城购房计划安置698户，目前已报名366户，经县住建局房管处审核符合购房条件的有221户，其中建档

立卡贫困户17户，现已批复乡镇组织符合进城购房条件农户办理相关贷款和补助手续。全县插花安置目前已开工1140户，竣工522户，其中建档立卡贫困户已竣工434户。全县易地扶贫搬迁到位资金5.2亿元，按照我县易地扶贫搬迁二年行动计划3248户任务，截至10月31日已发放贷款1863户11172万元，已拨付公建部分资金1.4亿元，截至10月31日已完成公建部分投资6403.60万元。

三是着力实施教育扶贫。以泸西技师学院为载体，积极落实职业教育扶贫。目前，泸西技师学院在校学生5520人，其中贫困生有690人，占在校生12.5%。2016年新招收建档立卡贫困生195人，2017年将有216名建档立卡贫困生毕业就业，并进入校企合作企业顶岗就业，毕业生就业月平均收入4000余元。积极争取中国兵器装备集团



财务有限公司、国家开发银行等单位资助资金1801万元，建设希望小学2所、资助贫困学生2270名；落实中央财政补助高中贫困生政策，落实资金256万元资助高中贫困学生3000名；开展种植、养殖、餐饮服务、家电维修等技能培训1.1万人次；全县外出务工人员达4.8万人，其中建档立卡贫困人口6000余人。

四是创新生态补偿机制。2016年，全县30个贫困村完成巩固退耕还林成果造林7098亩、资金85万元，巩固退耕木本油料基地建设2562亩、资金30万元，中央财政补贴造林乔木林5000亩、资金100万元，中央财政补贴造林经济林4560亩、资金68万元，防护林工程5000亩、资金189万元，新一轮退耕还林931亩、资金140万元，低效林改造4062亩、资金40万元，森林抚育8690亩、资金86万元，在贫困地区安装农村太阳能热水器1008台、资金100万元，农村改灶722户、资金22万元，完

成公益林补偿425万元。将237名贫困人口聘为护林员，年人均工资收入达8000元。

五是落实兜底政策。出台了《关于进一步加强和改进最低生活保障工作的实施意见》，规范最低生活保障标准、低保对象认定条件、审批程序；实行最低生活保障对象动态管理，形成最低生活保障对象有进有出、补助水平有升有降的动态管理机制；对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人，由社会保障来兜底脱贫；建立健全医疗保险和医疗救助制度，全面实施城乡居民大病保险工作，对因病致贫或返贫的群众给予及时有效救助，减少因病致贫返贫人口。全县现有农村低保户27968户、36710人，其中建档立卡对象1549户、5331人，人均月补助143元。2016年计划脱贫的19090人贫困人口，均要求100%参加新农合或城镇居民医疗保险以及大病统筹，符合条件的全部参加农村养老保险或城镇居民养老保险。

(五)认真组织脱贫退出自查评估。根据省州脱贫退出考核要求，我县于今年9月份组织全县8个乡镇开展脱贫退出自查评估。今年计划脱贫退出的永宁乡、白水镇2个贫困乡镇农村常住居民人均可支配收入分别达8162元、8235元，增幅高于全省农村常住居民人均可支配收入增幅，贫困发生率均控制在2.8%以下；计划脱贫退出的24个贫困村通乡道路已全部硬化，已通10千伏以上的动力电，广播电视覆盖率达99%，网络宽带已覆盖到所有贫困村及行政村所在地学校和卫生室，饮水安全取水半径均不超过1公里，每千常住人口医疗卫生机构床位达1.2张、配备乡村医生1名，每所村卫生室至少有2名乡村医生执业，均按照规范化标准建设有活动场所，贫困家庭适龄儿童义务教育入学率达100%。对照脱贫退出的各项考核指标，我县脱贫攻坚工作总体进展顺利，各项工作成效明显，指标完成情况较好。

三、存在问题

(一)扶贫资金供需矛盾仍然突出。随着脱贫攻坚的不断深入，未脱贫的贫困乡镇、贫困村、贫困人口都是脱贫攻坚的“硬骨头”，致贫原因复杂，抗灾能力弱，大多分布在自然环境恶劣、石漠化严重、偏远闭塞地区，基础设施建设、产业发展扶持等各方面脱贫攻坚成本高，现有项目资金与实际需求差距较大。

(二)扶贫资源整合力度不足。除专项扶贫项目投入外，行

业扶贫、社会扶贫项目因政策要求不同、管理要求不同，项目资源资金整合尚未形成规范可行的办法，整合力度不够，还没有真正向贫困乡镇、贫困村、贫困户集中倾斜。

(三)扶贫建房贷款、产业扶持贷款受限。一是全县还有1267户已动工建房搬迁农户没有贷款支持。二是承担产业扶持贷款业务的商业银行拒绝为已获建房贷款的贫困户提供产业扶持

贷款。

(四)社保项目保障兜底脱贫尚有不足。一是全县现有农村低保覆盖贫困人口明显过少，存在应保未保现象。二是部分乡镇尚未实现贫困人口100%参加新农合或城镇居民医疗保险及大病统筹。三是综合累计现有民政、医保、社保、残联等各项保障政策补贴资助与脱贫标准仍有差距，兜底脱贫政策和措施有待进一步明晰。

四、工作建议和要求

(一) 加强扶贫项目、资金争取和扶贫资源整合工作力度。

一是要高度认识我县脱贫攻坚冲刺克难状态，多渠道、多方式继续加强争取专项、行业扶贫项目、资金工作力度，尽可能增大扶贫投入。二是要积极探索社会资本投入扶贫新路子，落实企业、“大户”与贫困户帮带责任，引导贫困户通过流转土地、参与分红、就近务工等形式获得收益，不断提升脱贫造血水平。三是要疏通金融资金扶贫项目信贷渠道，加强沟通协调，明晰借贷责任关系，恢复产业扶持贷款业务办理。四是要建立扶贫资源整合平台，加大项目统筹、资金整合力度，以片区综合治理、整村推进和连片开发试点等项目为载体，捆绑使用涉农项目资金，让更多项目按照扶贫要求，倾斜到贫困村，落实到贫困户。

(二) 落实脱贫攻坚责任，强化督查考评机制。要继续强

化落实党政主要领导“双组长”、“双总召集人”负责制，统一领导，统筹协调，督促落实各级各项工作责任。二要健全日常督查、绩效考核、工作问责机制，形成督办、考评、问责、整改相结合的工作链条。三要突出对扶贫资金使用的跟踪审计，严防挤占、挪用资金问题发生。通过责任机制强化完善，及时纠偏纠错，查缺补漏，不断提升精准扶贫工作质量，促进扶贫工作更加务求实效，全程精准。

(三) 高度重视社会保障兜底脱贫工作。“五个一批”脱贫退出途径中其它各项均按计划实施情况较好，社保兜底脱贫部分措施较为薄弱，而此部分涉及1402户4583人，占比现有农村人口1.3%强，对实现贫困发生率低于2.8%的目标有较大影响。建议一要进一步甄别此部分人口劳动能力状况，一户一策，针对性安排，尽可能通过产业扶持增收脱贫。二要加强现有社保

政策、补助救助措施覆盖兜底脱贫人口工作，查缺补漏，应保尽保。三要综合汇总此部分人口基本情况，为争取相关政策措施打好基础工作。

(四) 加强贫困人口进出动态管理。加强精准扶贫的动态跟踪和监测，进一步完善贫困村和贫困户帮扶情况、帮扶效果的“大数据”平台系统，根据贫困对象的扶持和增收变动情况，及时对已脱贫对象进行调整，对新出现的贫困人口及时纳入扶贫对象予以帮扶。以群众认可为标准，建立严格、规范、透明的贫困退出机制，规范贫困乡镇、贫困村、贫困人口脱贫退出工作流程，切实做到程序公开、数据准确、档案完整、结果公正，杜绝数字脱贫、假脱贫的现象发生。

(五) 提前谋划巩固提升阶段工作。2017年完成脱贫摘帽任务后即转入巩固提升扶贫成果，加快全面小康建设阶段。但相对贫困地区、贫困户仍然是全面小康“短板”的基本格局不会变，已脱贫群众持续稳定发展的基础还不够牢固，未能实现脱贫的部分贫困人口贫困程度更深，自我发展能力更弱，脱贫攻坚难度更大，巩固提升精准扶贫成果、加快建成全面小康社会的任务仍将艰巨。必须坚持导向不偏、重心不移，提前谋划，不断创新扶贫开发思路和办法，加快补齐全面建成小康社会中的突出短板，坚决打赢脱贫攻坚战。

(图/雷林)



服务中心 建设队伍 推动机关党建走前头做表率

□ 王 政

机关党建在党的建设全局中具有极为重要的地位和作用。中共云南省委印发了《中共云南省委关于加强和改进机关党的建设的意见》，这是省委首次单独就机关党建工作出台综合性意见，是在深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，全面落实中央关于全面从严治党部署的背景下出台的。省委指出，机关党建是党建工作的重要组成部分，是党在机关全部工作和战斗力的基础。机关的共产党员最集中、执政骨干最集中、权力和责任也最集中，从严管党治党，必须从机关开始、从机关从严。做好新形势下的机关党建工作，责任重大，任务艰巨。我们要进一步增强责任感和使命感，认真贯彻落实中央和省、州、县党委要求，开拓创新，扎实工作，推动县直机关党建工作走在前、作表率，为建设高原花园城市、推动泸西跨越发展作出应有的贡献。

一、省委《意见》对加强新形势下机关党建工作具有十分重要的指导意义

《中共云南省委关于加强和改进机关党的建设的意见》主要围绕加强机关党的思想政治建设、严肃机关党内政治生活、加强基层党组织建设、持续深入改进机关作风、深入推进机关党风廉政建设等内容展开，对完善机关党建工作责任制、加强机关党建工作的领导，强化机关党建工作保障等提出要求，并对重点难点问题作了研究探索。

在严明党的政治纪律和政治规矩上，《意见》强调要加强党员干部政治忠诚教育，坚决做到“五个必须、五个决不允许”，坚决制止违反政治纪律和政治规矩的行为，坚决纠正无组织无纪律的行为，确保纪律刚性约束。

在规范和严格组织生活制度方面，《意见》对一些党内生活制度的落实明确作出量化，规定党支部

（总支）每月安排1天作为党员活动日；每季度至少召开1次党员大会，支委会、党小组会每月至少召开1次，每半年上1次党课，各级机关党组织书记每年至少为基层党员讲1至2次党课；每年召开1次高质量的组织生活会，开展1次民主评议党员工作。

在理顺机关基层党组织隶属关系方面，《意见》明确提出，省、州（市）、县（市、区）直属部门和单位，无论设立部门党组还是党委，其机关及直属单位都要设立机关党的基层组织，由同级机关工委归口统一领导；党的组织关系实行属地管理、业务工作实行垂直管理的基层单位，其机关及直属单位党组织由所在地机关工委领导。

在党务干部配备上，《意见》明确提出，按机关工作人员总数的

百分之一至百分之二配备专职党务工作人员；机关工作人员较少或者直属单位和人员较多的部门，可以适当增减比例。设立机关党总支部和党支部的部门，机关党组织书记由班子成员兼任，同时要明确专人负责机关党的工作。

在加大机关党建工作经费保障力度方面，要求把机关党建工作经费列入同级财政预算，为机关党员学习、组织建设提供经费保障。

在加强党的机关工委建设方面，针对云南省县（市、区）机关工委机构设置不够规范、领导配备不够统一的情况，《意见》明确提出，县（市、区）参照省、州（市）的做法设立党的机关工作委员会，作为同级党委的派出机构，领导直属机关党的工作。各级机关工委书记原则上由同级党委班子成员兼任。

二、统一思想，增强做好机关党建工作的责任感和使命感

今年2月和3月州委姚国华书记、州直机关工委姚晓锁书记先后在开展机关党建工作调研中，针对机关党建目前存在日常管理不规范、规定落实不到位、工作活力不强、工作保障有差距等问题，提出了整改要求。对照新形势新要求，我们必须更加清醒地看到自身工作中还存在一些不容忽视的问题。

一是部分领导对党建工作重视不够。部分单位主要领导存在重业务、轻党建思想，没有找准党建工作与业务工作的结合点，党员管理失之于宽、失之于软；有的重部署、轻落实，对党建工作投入不足，致使党建工作“说起来重要，做起来不要”。

二是基层组织开展党内生活不规范。有的对新时期的党建工作缺乏深入思考，重形式、轻内容，党建工作制度贴在墙上、挂在嘴上、落实不到行动上；学习活动走过场，方式方法缺乏新意，针对性、实效性不强，党建工作活力不足、吸引力不强；有的“三会一课”开展不正常，机关党组织书记多年不讲一次党课，不能按规定开展组织生活，党内批评与自我批评质量不高。

三是党务干部队伍自身建设有差距。部分党组织班子不健全，导致党建工作无人抓、无人管；党务干部兼职多、专职少，对党建工作热情不高、业务不精、疲于应付；

部分党务干部履行党建职责不到位，仅满足于一般的收缴党费、发展党员等常规动作，创造性开展工作不够，难以适应新形势下党建工作需要。

四是少数党员干部没有发挥好示范带头作用。少数党员领导干部党员意识淡化，把自己等同于普通群众，在党不言党、在党不为党、在党不忧党；有的党员干部精神懈怠、能力不足、不敢担当，联系服务群众不够积极主动等等。

对这些问题，如果我们不认真研究、及时解决，势必影响机关的效能，影响党和政府的形象，影响发展大局。

三、突出重点，认真抓好从严治党各项工作

今年3月，州委制定下发了《中共红河州委关于进一步加强和改进机关党的建设的实施意见》，对机关党建工作提出了新要求。我们要充分认识当前的形势和加强机关党建工作的重要意义，认真思考破解机关党建中存在的突出问题，努力提升机关党建工作科学化水平，更加坚定地扛起机关全面从严治党责任，推动从严管党治党责任层层落实，推进党建、中心工作和业务工作两手抓、两手硬，充分发挥县直机关党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

一要突出政治功能，切实加强机关思想政治建设。要健全完善日常学习培训机制，建立健全机关党员学习教育培训制度，每月确定一个学习专题，认真开展学习研讨。机关党员每年参加教育培训时间一般不少于32学时，其中党组织领导班子成员参加教育培训不少于56

学时。要建立健全述学考学督学机制，把学习作为党组织书记述职评议考核、民主评议党员、机关目标考核评价的重要内容，努力形成崇尚学习的氛围。要组织党员重点围绕《党章》、《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》等党纪党规和习近平总书记系列重要讲话进行专题学习讨论，在组织生活会上对照合格党员标准进行个人党性自我分析鉴定，引导党员干部坚定理想信念，坚守共产党人的精神追求。要加强对机关党员的革命传统和爱国主义教育，广泛开展向焦裕禄、杨善洲、高德荣、万琼芬等先进典型学习活动，以群众性精神文明创建活动为载体，不断深化机关精神文明建设，加强中华优秀传统文化和传统美德教育，积极推进“道德讲堂”进机关，引导党员干部恪守社会公道、职业道德、家庭美德和个人品德，促使机关党员自觉

做社会主义核心价值观的践行者。

二要突出队伍建设，提升基层党组织建设水平。要把机关党务工作作为培养锻炼干部的重要平台，从优秀年轻干部中选好党务干部，配齐配强机关基层党组织班子。要坚持“能力为基”，采取有效措施加强党务干部教育培训，提高机关党务干部政治素质和业务能力，使其真正成为党务工作的行家里手。要进一步加强党员教育管理。建立健全党员日常管理制度，积极探索党员管理积分制、机关党组织学习新模式，按照“干什么、学什么”“缺什么、补什么”的原则，强化机关党员理想信念和道德品行、党的基本知识和党风党纪、路线方针政策和形势任务、业务知识和服务技能方面的教育培训，引导机关党员争做对党忠诚、廉洁自律、敢于担当、依法用权、作风亲民的表率。要严格规范党内政治生活。要切实改进

机关党组织和党员日常管理,进一步严肃党内政治生活,严格落实党费收缴、“三会一课”、领导干部双重组织生活、民主评议党员等制度。要强化党员领导干部示范带动效应,促进党内政治生活规范化、制度化、常态化。

三要突出教育管理,大力推进机关党风廉政建设。要严格按照中央和省、州、县党委要求,严格落实“一岗双责”,既管好自己,又管好身边人员,把党风廉政建设责任制层层分解落实到人。通过组织廉政知识竞赛、辅导培训、专题解读、党课讲座等多种途径,经常性开展党性党风党纪教育、宗旨意识和廉洁从政教育,让党员干部受警醒、明底线、知敬畏、守规矩。要持续深入改进机关作风,进一步巩固党的群众路线教育实践活动成果,认真践行“三严三实”,坚持问题导向,

聚焦突出问题,不断深化机关作风建设,抓好“四风”整治,持之以恒转作风、树新风,着力提高机关办事效率、服务水平。

四要突出服务中心,努力创建服务型机关党组织。习近平总书记指出,机关党建工作任务很多,核心是“服务中心、建设队伍”,促进本单位各项任务的完成。具体就是要把机关党建工作和业务工作紧密结合起来,使之相互交融、互为补充,注意克服就党建抓党建、照搬照套等问题。要强化“围绕中心抓党建,抓好党建促发展”的意识,坚持围绕中心、服务大局,把县委、政府中心工作,党建工作重点,本部门工作难点,干部职工关注热点作为机关党组织工作的着力点,以党建工作推动业务工作,以业务工作成效检验党建工作成效,增强机关党建工作的针对

性和实效性。坚持机关服务基层,着力抓好挂钩帮扶工作。充分整合发挥机关党建资源优势,围绕脱贫攻坚大局,认真落实干部直接联系群众制度,积极帮助基层协调解决项目资金、产业培植、基础设施建设、民生改善、组织建设、教育培训等方面存在的实际困难和问题,进一步加快泸西脱贫摘帽步伐。坚持党员服务群众,不断提升服务质量。要在窗口服务行业持续开展党员先锋岗、党员责任区等创建活动,充分发挥窗口服务单位党组织的示范作用,引导窗口党员干部优质高效服务群众。结合实际深入开展走访慰问老党员、结对帮扶贫困党员和困难群众等活动,深入组织开展在职党员进社区服务群众、党员志愿服务、法律维权、信息咨询、技术培训等服务活动,切实帮助社区群众办好事、办实事。

四、狠抓落实,确保各项任务全面落地见效

一分部署、九分落实。任务明确后,关键是如何抓落实。这就需要我们以奋发有为的精神状态、务实创新的工作举措,确保各项任务落到实处、见到成效。

(一)在思想上,要以务实的精神状态抓落实。县直机关党务干部要树立正确的政绩观,克服党建工作是软任务、是虚功、难以出政绩的错误思想。机关党建相对于其他领域党建工作而言,任务更重、要求更高、难度更大。机关党员干部职工既是党的路线方针政策的贯彻落实者,又是各项工作的谋划推动者,在经济社会发展和党的建设中处于重要地位。建设一支强有力的基层党组织,带出一支优秀的党员干部队伍,也是了不起的政绩。机关党务干部要始终牢记“抓好党建是本职、抓不好党建是失职”,把机关党建作为最重要的政

治责任来担当,以坚强的党性原则、坚定的政治忠诚认真抓好各项工作落实,为全面完成今年确定的各项目标任务凝心聚力。

(二)在方法上,要以创新的思维理念抓落实。机关党建作用独特、地位重要,具有很强的示范性、引领性,要始终以改革创新精神推进机关党的建设“走前头、作表率”,必须坚持以“四个全面”战略布局和“五大发展理念”为引领,针对机关党建不落实的突出问题来认真谋划,积极推进思路创新和工作创新。要着力载体创新,紧扣“服务中心、建设队伍”来创新载体,大胆探索符合部门实际的新载体、新方法,打造机关党建特色品牌。要广泛开展演讲比赛、文体活动,进一步丰富机关精神文化生活,寓教于乐做好机关思想政治工作。要积极组织党员开展重

温入党誓词、缅怀革命先烈等活动,搭建党性锻炼平台。要通过组织健康检查、看望慰问生病住院干部职工和开展助学助困、结对帮扶等社会公益活动,拓展机关党建的内涵和外延。

(三)在机制上,要以刚性的制度机制抓落实。要从严抓责任制,重点抓责任人,硬抓履职考评,常态抓督促检查,促进工作落实。去年县委开展了乡镇党委书记和县直机关工委书记抓党建工作述职评议,今年我们也要对县直机关党组织书记进行述职评议,同时与县委督查室配合对县直机关各党组织的党建工作,特别是对党组织书记抓党建工作进行督查督办,通过督查倒逼传导压力,促使各级党组织书记把党建工作放在心上、抓在手上,使机关党建工作真正落到实处、取得实效。

“小”村官的“大”事业

□ 蒋惠云

金秋十月，党旗飘飘，欢声笑语，响彻村庄。一次声势浩大的“生态新坝·田园清洁·万人清河”活动拉开了帷幕，泸西县金马镇新坝村近万名党员群众义务整治农田沟渠污染，提升人居环境，建设美丽幸福家园，劳动场面热火朝天。

在半年前，新坝村的党员群众绝对不敢想象村里会出现这样团结友爱、齐心协力的劳动场景。

◆ 临危受命，担负强村重任

新坝村委会辖新坝、白石头、布白、白路四个村民小组，居住着汉、彝、回等民族，有2536户人家10041人。这里半年前还是远近闻名的难点村、问题村，由于村大人多，人心不齐，干部群众团结干事的活力不足，村务管理混乱，占沟占道严重，上访问题突出，环境卫生“脏、乱、差”，不良社会风气盛行，坑蒙拐骗现象时有发生，群众怨声载道，一度成为县上关注、镇上头疼、群众恼火的“问题村”。针对这些问题，金马镇党委、政府从实际

出发，找准治理难点村的关键，从根本上解决“领村无人”“发展无门”“管理无方”“和谐无望”的难题。

在外创业多年的苟云生致富不忘家乡，不负父老乡亲们的信任，临危受命，毅然担起新坝村新一届村委会主任的重任，他深知任重道远，暗下决心要带领乡亲们脱贫致富同奔小康，提升乡村人居环境和群众生活品质，让乡亲们有更多的获得感和幸福感。

“既然群众信任我，选我当村官，我就要为群众办实事，做群众想做而做不了的事。”苟云生是这么说的，也是这么做的。

◆ 走村串户，倾听群众心声

“没有调查就没有发言权。”苟云生当选村委会主任之后走村串户，倾听群众心声，他发现：问题的根子出在乡亲们的思想上。这些年新坝村经济社会发展了，群众的生活习惯、生活品质、文明素养却没有得到相应的提升……只有找准化解“思想痼疾”的突破口，对症下药，才能

标本兼治。

占沟占道是村里多年形成的“顽疾”，群众一家看一家，都拼命地往街心里、沟渠上“无序扩张”，有的把石阶砌到街面上，也不管车和行人能不能走，有的把房子建在沟渠上，“扩”出几十平方米。多年来，占沟占道的势头不但没得到遏制，反而愈演愈烈。有几户人家竟然把自家的石阶修到街面上3米多宽的位置，延伸街道两端60米之长，扇形展开占了大半个街面，汽车和行人来到这里都要爬坡、下坡，坡两头常年蓄满脏水，恶臭难闻，街道越来越拥挤，环境越来越差；小河水都堵塞得流不下去了，河里尽是塑料袋、死禽畜、农药瓶等垃圾，因为有人在沟渠上方搭建违规建筑，清理有很大难度，长年累月沟渠里的水污浊刺鼻，河道不能正常泄洪，存在很大的安全隐患。

◆ 开门纳谏，思路决定出路

“都说‘新官上任三把火’，我不但要多烧几把火，还要把这火烧得更旺些。”当苟云生放出

话，要拿下占沟占道这“最难啃的硬骨头”的时候，村里炸开了锅，大家你一言我一语地议论开了。有的群众表示全力支持村里的工作开展，期待着能有一个全新的居住环境和美丽家园；有的群众不服气，态度强硬，并表示“死也不拆”；有的群众持观望态度，心想“法不责众”，这么多人家，我就不相信他能拆得了；也有的群众很害怕，表示“随大流”，只要别人家的拆了，自己也没有意见。摸清群众想法很重要，苟云生打算通过村干部带头征集群众意见，群策群力解决难题。

思路决定出路，思想决定效率。在掌握详尽的情况后，苟云生及时召开班子会议，认真商讨治村策略，达成共识。两委班子成员再通过大会小会与群众沟通交流，把各家的情况和意见做了

详细的记录，认真分析，讨论解决方案。对怕惹麻烦，不敢干事的村干部，苟云生常劝诫：“如果村干部只想着一己私利，那么‘千个人千条心’，什么事也做不好。”他的执着和热忱把班子成员的心融化了，大家心悦诚服，从怕事、躲事到做事、扛事，劲头十足。

◆宣传先行，凝聚治村共识

“磨刀不误砍柴工，要先把村干部的思想工作做通、做透，接下来工作的开展才会很顺利，主动性高，工作效率才高。”对整治占沟占道问题，群众各执己见，阻力很大。苟云生发动村两委班子挨家挨户做宣传，动之以情，晓之以理，宣传村里营造山清水秀、环境优美、全力提升人居环境、提升村民生活品质，打造生态绿色宜居新坝的决心，宣传国

家要让人民生活更健康、更美好的一系列方针政策。

“基层工作千条线，村干部得长千张嘴。”以“宣传先行打头阵”的战术让苟云生工作头开得实，群众从避之不及，到远远就打招呼，再到主动上村委会咨询、沟通交流，寻找最好的解决办法，这不但见证了群众思想意识的转变，还表现了群众渴望文明、渴望进步的心愿。每逢看到乡亲们带着疑惑而来，如释重负而去的背影，苟云生总是激动得热泪盈眶，他一遍遍告诉自己：一定要带领乡亲们过上好日子。

◆担当尽责，打铁靠自身硬

“他啊，在村头巷尾呢。”有人找村委会主任，总是听到群众这样回答。“村干部要有千张嘴，还得有千条腿。我只有一双腿，所以就‘笨鸟先飞’，多跑跑咯。”



苟云生幽默地说，村干部就像管家婆，田地、牲畜、人口，没有哪样可以放手，样样要管到、管好，但首先要管好自己，管好理想信念、廉洁自律、求真务实几件大事。

“无论何时何地，我们必须扪心自问：为什么当村官？当村官做什么？村官的价值如何体现？”苟云生在村两委会议上经常用这样的“三省吾身”来告诫自己和班子成员：村干部要树立正确的“三观”，努力践行全心全意为人民服务的宗旨。

“干部敢过河，群众敢过江。”苟云生认为“打铁还需自身硬”，村干部要以身作则，率先垂范，真抓实干，才能让群众心服口服。他从亲朋好友入手，说服动员他们主动拆除违规建筑，然后他再去动员两委班子成员紧紧跟随，用“各个击破”的办法，坚持走群众路线，做足群众工作，赢得群众支持，发动群众力量参与建设“宜居新坝”，成效明显。

◆干群同心，共建幸福家园

严格执行村规民约，群策群力建和谐家园。村两委班子多举措宣传习近平总书记提出的“五大发展理念”和村两委“绿色新坝·共享发展”的治村理念，群众对新坝村未来的发展蓝图有了共识，赢得了更多的认可和支持，群众对家乡未来的发展充满了信心，齐心协力完善村规民约，自觉践行新的村规民约，良好的社会风气正逐渐形成，群众收获了更多的感动，体会了久违的幸福。

“好久没找到这样一种充满

希望和干劲的感觉了，一个团结向上、为民办实事的村两委领导班子是我们群众的主心骨。”60岁的退伍军人胡保林感慨万分，他主动当起村里的义务宣传员，义务为村里捡垃圾，成为群众争相效仿的共产党员标杆，村里党员和青年志愿者也加入了这一行列。

“街头巷尾都能看见老人的身影，群众很感动，老共产党员的言行就是号召力。”新坝村小组长李谷存说，群众看党员，党员看支部，支部强不强，就看领头羊，两委班子是咋做的，群众就咋做。

金杯银杯不如群众的好口碑。面对群众的赞誉，苟云生信心大振：“‘干群同心，其利断金’，我们要让新坝的小河鱼儿欢畅，山坡披上绿装，群众绽放笑容，让乡亲们为自己是新坝人而自豪！”

◆崇德向善，打造“万人文明村”

10月24日，在新坝村里开展的“一元爱心·万人帮”关爱行动捐赠仪式上，60岁的老党员胡保林骄傲地说：“活动提倡一人捐一元钱，我要捐200元，这些年党和国家政策好，我们生活好了也要回报社会，帮助困难群体，发挥老党员的带头作用。”77岁的冯存安大爷说，“一人捐一元，钱不多，但力量大，而且人人都可以做到。谁也说不会灾难会降临在谁的身上，今天‘我为人人’，明天‘人人为我’！”回族大爷马良生接过话头，“一人一元就有上万元的力量，得到

帮助的人不但能解决实际困难，也能感受到亲邻的温暖。”

村里“爱心基金会”的成立，通过开展针对少数困难群众的爱心捐赠活动，对贫困大学生进行捐资助学，节庆日关爱老年人、残疾人，农忙日组织爱心团队帮老弱病残的群众春耕秋收……爱心团队的工作内容密切联系实际，围绕村里群众的生产生活展开，多方收集或及时采纳群众反映强烈的问题，从开会决定立项、确定活动方案、活动开展到总结活动成效，逐步走向制度化、规范化，坚持公开、公正、公平原则，及时公示捐赠明细表和捐赠结果，由专人账户管理，收支账务规范，将爱心捐赠用于急需帮助的弱势群体，此举倍受群众称赞。

如今的新坝村，卫生大变样，垃圾不落地，粪草不进村，车辆不乱放，家家户户门前屋后花红柳绿，田间路宽阔洁净，沟渠上的一幢幢新居之间，和谐别致，宽阔整洁的樱花大道蜿蜒延伸……村里定期开展“两学一做”、道德讲堂、“讲好人故事”等教育学习活动，推行文明新风，破除陈风陋俗，树孝老敬老、厚养薄葬、勤俭节约新风；开展系列爱心活动，创建“万人爱心”基金会，倡导爱心捐赠，扶危济困。活动的“蝴蝶效应”不断扩大，崇德向善的氛围逐渐形成，文明之花在新坝村悄然绽放。

（图/王永永）

感 知 长 征

□ 曾小平

长征是人类历史上罕见的不畏艰难险阻的远征，是一段难忘的历史和岁月。以前，我对中国工农红军长征的了解和认识，是从中小学语文课本、历史课本，以及电影、电视剧、历史资料、革命歌曲等方面得到的。2015年5月我有幸随红河州延安精神研究会参观学习团来到红军长征走过的贵州省遵义会议旧址、娄山关、赤水河、四渡赤水纪念馆等地，实地体验感知长征，以其身临其境的方式，重温历史，接受教育，缅怀革命前辈的丰功伟绩。

当历史走过了80年，军歌飘远，硝烟散去，山峦肃穆。时间就像一个沉默的老人，注视着一切。遵义会议会址还在，赤水河还是那条赤水河，桐梓、习水、土城、元厚、太平渡、二郎滩、仁怀、茅台镇、娄山关还在，只有这块遍洒烈士鲜血的红色土地，述说着那悲壮而伟大的历史。沿着红军长征的足迹，踏上这片浸透中国工农红军鲜血的红色热土，有听不完的革命故事，有叙不完的党恩、军民鱼水情。

岁月沧桑，历史光耀。来到遵义会议旧址、遵义会议纪念馆

参观，在一张张珍贵的历史照片、一件件历史遗存文物、一个个历史场景再驻足，仿佛聆听到当年红军战士的心声，共同追寻那一段珍贵的历史记忆，革命先辈们鲜活的形象，一个个来到我们面前。参观完遵义会议纪念馆后，我对中国革命和重大历史转折点有了进一步的认识。1935年2月4日，一渡赤水后的中国工农红军进入云南威信扎西地区，召开了具有历史意义的扎西会议。会上确立了毛泽东同志在全党全军的领导地位，开始形成党的第一代领导集体，完成了以遵义会议为标志的中国革命伟大历史转折的一系列部署，从此中国革命一步步从胜利走向胜利，走向壮大。红色遵义、红色扎西载入中国革命史册，名扬海内外。

娄山关，这座遵义北面的雄关天堑，历来有“万峰插天，中通一线”的说法。毛泽东诗词《忆秦娥·娄山关》中描写到，“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”如今我登上娄山关，远眺深山，还真有这样的感觉。娄山关地势险要，是贵州北部进入四川的重要隘口。山路绵延盘旋，一线通

天，望不到尽头。娄山关山高林密，一山高过一山，山山相连；一关险胜一关，关关相连，危机四伏，险象环生。我无法想象出其中隐藏着多少艰难险阻，也不知道其中隐藏着多少鲜为人知的事，不知道远征而来的红军将士吃了多少苦、战胜了多少人生极限的挑战，冲破了敌人多少道封锁线，迎来了中国革命的曙光。行走在娄山关，我体验到了红军不怕远征难，万水千山只等闲的革命英雄主义气概，坚如钢铁的革命意志。险峻、危机，敌人、重兵、围追堵截，饥饿、寒冷、恶劣天气，这些都没有吓倒中国共产党人、中国共产党领导的中国工农红军。在艰难征战的岁月里，中国工农红军坚定革命理想信念，勇往直前，将困难踩在脚下，将围追堵截的敌人消灭，一路高歌向前，势不可挡。

清晨，我们从遵义市出发，沿着赤水河来到土城，参观红色革命教育基地土城红军四渡赤水纪念馆。红色遵义、赤水河、桐梓、习水、元厚、太平渡、二郎滩、土城、仁怀、茅台酒镇、土城等地名，深深镌刻在我脑海中。

从四渡赤水纪念馆出来，我在纪念馆前留了一张影，想留作纪念。来到赤水河边，我的思绪发散开来，我仿佛看到了80年前，中国工农红军从土城一渡赤水河的景象，1935年1月下旬，正是寒冬，河水冰凉，红军战士打着绑腿，穿着单衣草鞋，戴着八角帽，举着中国工农红军的大旗，千军万马冒着敌人空中的狂轰烂炸、地面的枪林弹雨，铁流滚滚勇渡赤水河。让我感知到长征路上，红军不怕流血牺牲，感悟到了歌曲《长征组歌》里唱到的毛主席用兵真如神的内涵及重大意义。红军四渡赤水，兵临贵阳，智调滇军，在中国革命战争史上蔚为奇观。伟大的军事家毛泽东及老一辈革命家指挥红一方面军，灵活机动，大踏步前进，大范围迂回，忽南忽东，声东击西，牵着敌人的鼻子转，迫敌陷于被动，使敌人穷于应付，疲于奔命，而红军的保

存实力、北上抗日的战略意图则得以完全实现。四渡赤水是红军长征史上神奇般的英雄史诗。毛泽东同志把四渡赤水看作是他平生的得意之笔。

苦不苦，想想红军长征两万五！累不累，想想革命老前辈！长征是中国革命史上最为惊心动魄的一段历史。中国工农红军长征到达贵州召开遵义会议，四渡赤水，激战娄山关，党和红军处境之险，转变之巨，牺牲之大，决策之难，都是空前的。我深深地感悟到，长征锻造了中国共产党，锻造了中国工农红军，淬炼了以毛泽东为核心的第一代领导集体。长征精神在鲜血中凝就和苦难中炼成。习近平总书记说：“长征是一部中国革命的百科全书。”这本书的扉页上，写着四个字：理想，信念。这是对党和革命的无限忠诚，是不被任何困难打倒，不怕付出一切牺牲，是实事求是、

独立自主的思想路线和战略战术，是顾全大局、严守纪律、紧密团结、互助友爱的高尚品德，是紧紧依靠、团结、植根人民群众的精神。长征精神永存，长征永远在路上。今天，我们纪念中国工农红军长征胜利80周年，就是要学习和传承伟大的长征精神，在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的征程中，始终胸怀献身伟大革命的崇高理想信念，始终秉承一切为了人民群众、全心全意为人民服务的宗旨原则，始终贯彻独立自主、实事求是的正确思想路线，始终弘扬不怕牺牲、不畏艰难险阻的高昂战斗精神，始终高举团结统一、顾全大局的光辉旗帜，坚定理想信念，毫不动摇地走中国特色社会主义道路，坚持党的群众路线，做到一切从实际出发，实事求是，让长征精神在新时期发扬光大。

（图 / 赵江洪）



“咬耳扯袖”治未病 “红脸出汗”防未然

□ 王程

扁鹊三兄弟的典故告诉了我们一个道理“良医治未病,防患于未然”。在“四种形态”中,第一种形态强调“咬耳扯袖、红脸出汗”就是发挥“治未病”“防未然”的作用,以各位党员自查自纠为基础,以各级党组织面向全体党员的日常教育监督管理为抓手,抓早抓小、止于萌芽状态,为全面从严治党夯实基础。

第一种形态是全面从严治党的第一道关卡。党员干部违法必先违纪,违纪之前必有预兆。这个预兆或许很不起眼,也许是一顿不该吃的饭,也许是一支不该接的烟,也许是生活中不起眼的喜好。如果在出现这些预兆的时候“咬咬耳”“扯扯袖”,很多违纪违法问题就可以制止在萌芽状态。不少严重违纪违法党员干

部在忏悔书中写道,如果当初出现苗头时,能有人敲打一下、警示一声,自己也不至于在背离初心的道路上渐行渐远。在党员干部“心中起意”的时候,及时提醒他,点醒他,这也是组织对党员干部的一种关爱,一种保护。

第一种形态是全面从严治党最基础、最根本的手段。很多问题在萌芽状态下,因其细微,往往容易忽视,但如发现,处理起来是最主动、成本最低的。“千里之堤溃于蚁穴”,落实第一种形态,从小处着眼、细节入手,及时消除问题隐患,可以最大限度地减少“小错酿成大错”的机率。

第一种形态是全面从严治党的日常基础性工作。党员干部的教育管理,体现在时时事事上,如果隔三

差五地整一下,什么问题也解决不了。落实第一种形态,一方面是把“红脸出汗”体现在党员干部的日常管理教育中,通过多种方式的谈心提点,有“辣味”的批评与自我批评等,把问题消灭在萌芽状态。另一方面是出现苗头时及时提醒,发现问题立即纠正,而不是放任自流,觉得小问题不用管,等到问题成堆再去处理。这样不仅费时费力,还不好解决。

作为一项常态性工作,落实第一种形态是对各单位各级党组织每一名党员干部的要求。只有真正把对党员干部的教育、管理和监督,时刻摆在重要位置上,做到“咬耳扯袖”治未病,“红脸出汗”防未然,慎独慎微,管党治党才能全面从严。

尊重,真美

□ 张学亮

据保山市委的一位朋友无意中讲起:当年,他们的杨善洲老书记每次乘车进出市委大院,经过大门时,都会特意让司机放慢速度,自己打开车窗,微笑着跟门卫挥手,点头示意,亲切地打招呼。如若看见大院内的清洁人员正在打扫卫生,杨善洲老书记会亲自下车,主动走上前去,与他们握手,叮嘱他们天凉注意多穿衣服,赞扬他们辛苦了。

长此以往,大家都感动了,一致认为杨善洲书记发自内心尊重下属,是真正的好干部,遇上他是一种福气。

这样的机关大院,真美,空气都是甜的。

作为百姓或下属,其痛心之苦,莫过于少数官员的飞扬跋扈与居高临下,以鄙视的眼神,对自己完全漠视,纯粹“不尊重”。由此导致干群关系渐行渐远,“仇官”现象缘之而生发。可见,为官者不懂得尊重别人,是一种极难得到饶恕的伤害。

即便是不经意间对他人尊严的亵渎,同样给不尊重者自己带来永不可原谅的“心债”,以及伴随一生防不胜防缘于不尊重而生发的仇怨、纷争或袭扰。此为干部生命不堪承受之重,

因为曾经的不尊重,有意抑或无意置自己于愈发困窘的境地,忐忑不安,惶惶不可终日。这,岂止是可怕!怎一个“痛”字了得?

尊重上级,是一种职责;尊重下级,为一种品味。

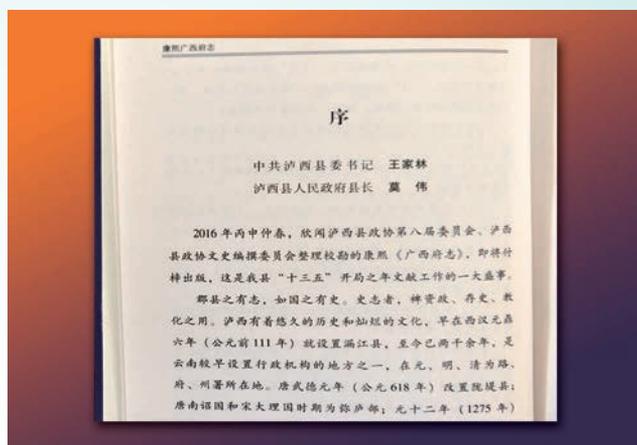
可见,正如杨善洲老书记一样,机关建设的境界,起始于尊重,美好于尊重。对领导干部而言,尊重,无疑是最高文明,是最美的素养,是和谐的根基,宛若最美的花,绽放在别人身上,芬芳于自己心中。

尊重,真美。

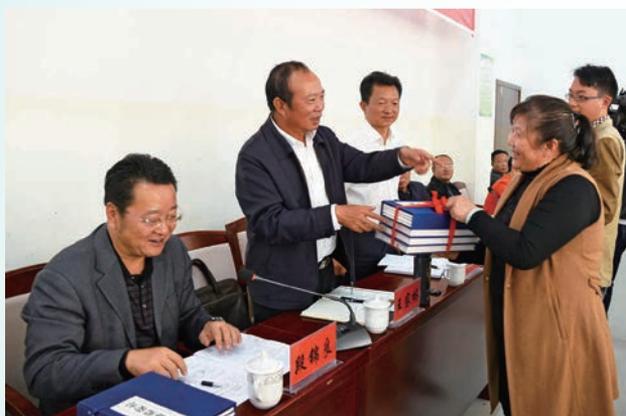
泸西县《广西府志》出版发行



座谈会召开



县委书记王家林、县长莫伟为《广西府志》作序



县领导向县图书馆、档案馆赠书



乌谷先生向县博物馆捐赠张冲将军遗物

2016年10月14日，泸西县召开康熙《广西府志》出版发行座谈会，标志着《广西府志》正式出版发行。县委书记王家林，县委副书记、县人民政府县长莫伟，县政协主席段锦良等领导出席座谈会。

修撰于清朝康熙五十七年（公元1718年）的《广西府志》为墨卷誊抄本，是红河州现今存世最早的志书之一，也是迄今为止寻找到的泸西历史上最早一部官方典籍“祖本”文献，在存史、资政、教化方面意义重大。志书全面概述了泸西古今要事、地理山川、自然环境，备载、经济、科教、文化、社会民生，既简要勾勒出历史演进的基本脉络，也生动再现了历史的波澜壮阔与风云变幻，构成了一幅蔚为大观的历史长卷。泸西县自2011年在民间寻得康熙《广西府志》手抄本后，聘请泸西籍学者刘群标点、校勘、注释，泸西县八届政协成立了文史编纂委员会，抽调县内精熟古文、历史者数人分册分卷分段打稿校稿，

历时5年完成了书籍的整理工作。

座谈会上，云南省古籍研究所原副所长乌谷先生等专家学者热情赞扬泸西县委、政府以高度的历史文化责任和担当，高瞻远瞩的历史眼光，五年磨一剑，出版了《广西府志》，填补了红河州历史文化的一项空白，为后人留下一笔宝贵财富。

（文/泸社科 图/蒋惠云等）



康熙《广西府志》出版



泸西

内部资料 注意保存

地址：泸西县中枢镇建设街106号县委大院内

电话：0873-6628777 邮编：652499

E-mail: lxskl@126.com

准印证号：泸新出内资准印字[2016]第532527-023号

印刷：昆明天泰彩印包装有限公司 电话：0871-65703707